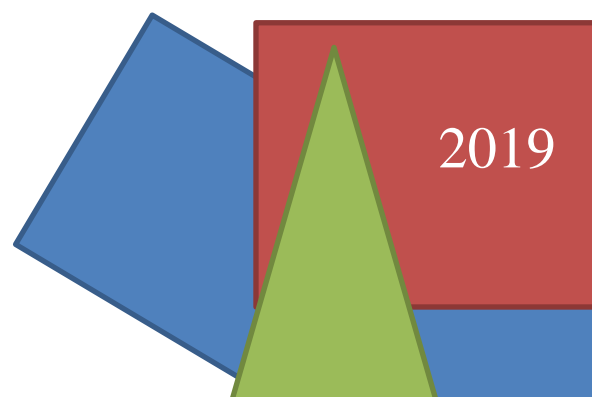




**Обобщение практики по делам  
об административных правонарушениях,  
возбужденных министерством  
образования Красноярского края**



## I. Общие положения

В настоящем обзоре рассмотрены наиболее типичные факты нарушений обязательных требований законодательства об образовании, лицензионных требований, по которым сотрудниками отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства были возбуждены дела об административных правонарушениях, а также основные проблемные ситуации соблюдения законодательства об образовании, выявленные при реализации полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях.

Административная практика министерства образования края по итогам 2019 года в общем статистическом плане выглядит следующим образом. Всего по итогам года сотрудниками отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства составлено 376 протоколов об административных правонарушениях по статьям 5.57, 14.1, 18.19, 19.5, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в рамках компетенции, предоставленной должностным лицам министерства пунктом 90 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ, приказом министерства образования Красноярского края от 31.05.2016 № 23-11-04 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Самыми распространенными материалами стали протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (183 материалов), а также дела по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (90 материалов), которые составили соответственно 48,7 % и 23,91% от общего числа протоколов, в совокупности – 72,61 % (в совокупности 273 материала).

Оставшуюся долю составили материалы по частям 1, 2 статьи 5.57, частям 3, 4 ст. 14.1, части 1 статьи 19.5, статья 19.7, частям 1, 3 статьи 19.20 КоАП РФ, частям 1, 2, 5 статьи 19.30 КоАП РФ, которые в совокупности образовали 27,39 % от общего числа протоколов (103 материала).

1. Рассмотрим причины возбуждения дел об административных нарушениях по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ. Такие дела возбуждались по фактам:

отсутствия у образовательных организаций санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам зданий, строений, помещений, оборудования и иного имущества, используемых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам реализуемым образовательными организациями;

осуществления образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии на осуществление образовательной деятельности;

реализации образовательных программ не указанных в лицензии на осуществление образовательной деятельности;

отсутствия материально-технического обеспечения образовательной деятельности в полном объеме,

привлечения к педагогической деятельности лиц, не соответствующих требованиям квалификационного справочника, федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

неукомплектованности библиотечного фонда печатными и (или) электронными изданиями основной и дополнительной учебной литературы;

осуществления образовательной деятельности при отсутствии (на праве собственности или ином законном основании) сооружений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности.

Одной из основных причин такого положения является дефицит квалифицированных педагогических кадров в отдаленных и труднодоступных территориях, а также сельских районах (в части привлечения к педагогической деятельности лиц, не соответствующих требованиям законодательства), необходимость привлечения дополнительных финансовых ресурсов (отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений) для соблюдения обязательных требований.

Основным видом административного наказания, назначенным по итогам рассмотрения таких дел (по имеющимся данным на момент подготовки доклада), является предупреждение (99 дел). При этом в семи случаях виновным лицам было назначено наказание в виде административного штрафа (в размерах 50, 100 тыс. рублей).

2. Что касается возбуждения дел об административных нарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ, то подавляющее большинство дел данной категории возбуждено на основании фактов выявления министерством, а также членами ГЭК Красноярского края, нарушений установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, а также, в отдельных случаях, умышленного искажения результатов государственной итоговой аттестации.

Нарушения касались, в первую очередь, использования и проноса участниками ГИА запрещенных средств, в том числе справочных материалов, письменных заметок, мобильных телефонов, в меньшем количестве случаев – недобросовестного исполнения своих обязанностей работниками ППЭ.

Основным видом административного наказания, назначенным по итогам рассмотрения таких дел (по имеющимся данным на момент подготовки доклада), является административный штраф (41 дело). При этом размер штрафа на физическое лицо составил во всех случаях 3 тыс. рублей, а в отношении должностных лиц – 20 тыс. рублей.

В 10 случаях дела были прекращены по малозначительности, в 9 случаях истекли сроки давности привлечения к административной ответственности.

Основными причинами таких нарушений обязательных требований со стороны подконтрольных лиц послужили:

- незнание обязательных требований;
- низкая личная ответственность;
- правовой нигилизм.

3. Относительно возбуждения дел об административных нарушениях по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ, общее число которых по итогам 2019 года составило 44, следует отметить, что такие дела возбуждались на основании следующих фактов:

отсутствия в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые образовательная организация использует для осуществления образовательной деятельности, которое учитывает в том числе требования статьи 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

отсутствия безопасных условий обучения;

отсутствия медицинского кабинета, соответствующего требованиям законодательства.

Следует отметить, что во всех случаях должностные лица министерства образования Красноярского края расценивали нарушения лицензионных требований как грубые, учитывая реальную угрозу причинения вреда охраняемым законом общественным отношениям, исходя из необходимости предотвращения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан вследствие нарушений таких требований.

Основным видом административного наказания, назначенным по итогам рассмотрения таких дел (по имеющимся данным на момент подготовки доклада), является административный штраф (26 дел об административных правонарушениях). При этом средний размер штрафа составил 78 тыс. рублей.

В 2 случаях в качестве наказания было назначено административное приостановление деятельности (отсутствие помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности, в полном объеме отсутствует материально-техническое обеспечение, отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение, отсутствуют безопасные условия обучения; подготовка водителей осуществлялась в отсутствие заключения ГИБДД), в 3 случаях суд назначил в виде наказания предупреждение образовательной организации (педагогические работники не соответствуют

требованиям законодательства, отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение).

4. Аналогичная ситуация по содержанию и видам примененных наказаний складывается при рассмотрении практики по делам, возбужденным по частям 3, 4 статьи 14.1 КоАП РФ (отсутствие заключения ГИБДД, отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения, осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии на осуществление образовательной деятельности). В одном случае судом назначен административный штраф в размере 100 тыс. рублей, в двух случаях назначено предупреждение.

5. Относительно возбуждения дел об административных нарушениях по частям 1, 2, статьи 19.30 КоАП РФ, то такие дела (в количестве 8) возбуждались на основании следующих фактов:

нарушение правил оказания платных образовательных услуг, выразившееся в отсутствии обязательных к указанию сведений в договорах об оказании платных образовательных услуг (4 материала, из них 3 штрафа в размере 15-100 тыс., которые были наложены на должностных и юридических лиц);

реализация образовательной программы не в полном объеме в соответствии с учебным планом (4 материала, в двух случаях назначены административные штрафы в размере 50 тыс. рублей на юридических лиц, в одном случае на должностное лицо 20 тыс. рублей), в том числе при реализации общеобразовательных программ, программы профессионального обучения.

6. Также в 10 случаях должностные лица министерства возбудили дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ за неисполнение в установленный срок предписания министерства об устранении выявленных нарушений, при этом в 7 случаях виновным лицам был назначен административный штраф (в шести случаях в размере 1 тыс. рублей и в одном случае в размере 10 тыс. рублей), по 3 материалам на момент формирования доклада в адрес министерства не поступили сведения о результатах рассмотрения дел.

7. Значительную часть материалов, а именно 26, составили дела, возбужденные по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ за нарушение, незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод. В основном указанные дела были возбуждены за отсутствие условий для обучения обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (с нарушением опорно-двигательного аппарата, слабовидящие, с интеллектуальными нарушениями), а также за занижение оценок в аттестатах об основном общем образовании общеобразовательными организациями. Средний размер штрафа по указанным делам составил 50 тыс. рублей.

В целях предупреждения нарушений законодательства об образовании

в Красноярском крае, для снижения количества нарушений требований законодательства об образовании и устранения причин и условий, способствующих их возникновению, образовательным организациям необходимо соблюдать нормативные правовые акты в сфере образования, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц министерства, разрабатывать и осуществлять меры правового самоконтроля, своевременно обучать работников организаций обязательным требованиям законодательства об образовании, оперативно устранять нарушения обязательных требований, которые могут повлечь привлечение к административной ответственности.

*Контактное лицо для получения дополнительной информации:*

*Пястун Алексей Анатольевич, главный специалист – государственный инспектор отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства министерства образования Красноярского края, 8 (391) 221-83-70*