

Противодействие коррупции в образовательных организациях в части взимания непредусмотренных законодательством сборов

Красноусов Сергей Дмитриевич

к.ю.н., доцент, и.о. заведующего кафедры управления,
экономики и права КГАУ ДПО «КК ИПК и ПП РО»

Вводное видео

- <http://www.ntv.ru/video/1105884/>

Статья 13.3 «Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции» ФЗ от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

- 1. Организации **обязаны** разрабатывать и **принимать** меры по предупреждению коррупции.
- 2. Меры по предупреждению коррупции ... **могут включать:**
 - 3) разработку и **внедрение** в практику стандартов и процедур, направленных на **обеспечение добросовестной работы организации;**
 - 4) принятие **кодекса этики и служебного поведения** работников организации;
 - 5) предотвращение и урегулирование **конфликта интересов;**
 - 6) **недопущение составления неофициальной отчетности** ...

Подпункт 33 статьи 2 «Основные понятия ...»
ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в РФ»

- 33) конфликт интересов педагогического работника - ситуация, при которой у педагогического работника при осуществлении им профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды или иного преимущества и которая влияет или может повлиять на надлежащее исполнение педагогическим работником профессиональных обязанностей вследствие противоречия между его личной заинтересованностью и интересами обучающегося, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся;

Статья 10 «Конфликт интересов» ФЗ от 25.12.2008 N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

- 2. ... под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом ... и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо ... и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Пункт 16 [ППВС от 16.10.2009 г. N 19](#) «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий»

- **корыстная заинтересованность** - стремление ... лица путем совершения неправомερных действий получить для себя или других лиц **выгоду имущественного характера**, не связанную с незаконным безвозмездным обращением имущества в свою пользу или пользу других лиц ...;
- **иная личная заинтересованность** - стремление ... лица извлечь **выгоду неимущественного характера**, обусловленное такими побуждениями, как карьеризм, семейственность, желание приукрасить действительное положение, получить взаимную услугу, заручиться поддержкой в решении какого-либо вопроса, скрыть свою некомпетентность и т.п.

Подпункт 2 статьи 48 «Обязанности и ответственность педагогических работников» ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в РФ»

- 2. Педагогический работник организации ... не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника.

**Статья 45 «Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся»
ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в РФ»**

- 1. В целях защиты своих прав обучающиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся самостоятельно или через своих представителей вправе:
- 2) обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника;

**Статья 45 «Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся»
ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в РФ»**

- 2. Комиссия ... создается в целях урегулирования разногласий между участниками образовательных отношений по вопросам реализации права на образование, в том числе в случаях возникновения конфликта интересов педагогического работника, применения локальных нормативных актов, обжалования решений о применении к обучающимся дисциплинарного взыскания.

**Статья 45 «Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся»
ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в РФ»**

- 3. Комиссия ... создается в организации ..., **из равного числа представителей** совершеннолетних обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, работников организации ...
- 4. **Решение** комиссии ... **является обязательным для всех участников образовательных отношений** в организации ..., и подлежит исполнению в сроки, предусмотренные указанным решением.

**Статья 45 «Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся»
ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в РФ»**

- 6. Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).

**Статья 45 «Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся»
ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в РФ»**

- 6. Порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений и их исполнения устанавливается локальным нормативным актом, который принимается с учетом мнения советов обучающихся, советов родителей, а также представительных органов работников этой организации и (или) обучающихся в ней (при их наличии).

**Статья 45 «Защита прав обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся»
ФЗ от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в РФ»**

- Пример «Положение о комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений» на сайте «273-фз.рф»:
<http://xn--273--84d1f.xn--p1ai/modeli/polozhenie-o-komissii-po-uregulirovaniyu-sporov-mezhdu-uchastnikami-obrazovatelnyh-otnosheniy>

Информация с сайтов образовательных организаций региона

- Мониторинг сайтов образовательных организаций в мае 2018 года.
- На более чем 65% сайтов отсутствует информация о мерах по противодействию коррупции, в том числе о работе комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений.

Позиции Минобрнауки по вопросу

- [Письмо Минобрнауки РФ от 13 сентября 2013 года N НТ-885/08 «О комплексе мер, направленных на недопущение незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся общеобразовательных организаций»](#)
- [Письмо Минобрнауки РФ от 9 сентября 2015 года N ВК-2227/08 «О недопущении незаконных сборов денежных средств»](#)

Позиции Минобрнауки по вопросу.2013 г.

- [Приказ Минобрнауки](#) от 9 декабря 2013 года N 1315 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования»
- [Постановление Правительства РФ](#) от 15 августа 2013 года N 706 «Об утверждении Правил оказания платных образовательных услуг»;
- [Примерные вопросы](#) для проведения мониторинга мнения родителей (законных представителей) обучающихся ... по вопросам оказания платных образовательных услуг, привлечения и расходования добровольных пожертвований и целевых взносов физических лиц

Позиции Минобрнауки по вопросу.2015 г.

- Установление и взимание с родителей (законных представителей) обучающихся общеобразовательных организаций платы за оказываемые в пределах соответствующего ФГОС образовательные услуги и иные мероприятия, финансовое обеспечение которых осуществляется за счёт бюджетных ассигнований соответствующего бюджета РФ, прямо противоречит законодательству РФ.

Позиции Минобрнауки по вопросу.2015 г.

- Родители (законные представители) учащихся общеобразовательных организаций вправе индивидуально или объединившись осуществлять пожертвования общеобразовательной организации, в том числе вносить благотворительные взносы, исключительно на добровольной основе.

Позиции Минобрнауки по вопросу.2015 г.

- Не допускается принуждение родителей (законных представителей) учащихся, воспитанников к внесению денежных средств, осуществлению иных форм материальной помощи со стороны администрации и работников образовательных учреждений, а также созданных при учреждениях органов самоуправления, в том числе родительских комитетов, попечительских советов в части принудительного привлечения родительских взносов и благотворительных средств.

Позиции Минобрнауки по вопросу.2015 г.

- Установление фиксированных сумм для благотворительной помощи также относится к формам принуждения (оказания давления на родителей) и является нарушением [ФЗ от 11.08.1995 N 135-ФЗ](#) «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (*действующее название «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»*).

Позиции Минобрнауки по вопросу.2015 г.

- При оказании родителями финансовой помощи внесение денежных средств должно производиться на расчетный счет образовательного учреждения.
- Договор пожертвования следует заключать в письменной форме в случаях, когда дарителем является юридическое лицо и стоимость дара превышает три тысячи рублей, а также, если договор содержит обещание дарения в будущем.

Позиции Минобрнауки по вопросу.2015 г.

- Родители обучающихся (воспитанников) не обязаны финансировать деятельность по содержанию и охране зданий образовательных учреждений, материально-техническому обеспечению и оснащению образовательного процесса.
- Любая инициативная группа граждан, в том числе родительский комитет, попечительский совет и прочие органы самоуправления образовательного учреждения, вправе принять решение о внесении (сборе) денежных средств только в отношении себя самих (членов комитета, попечительского совета), а не родителей всех детей, посещающих данное учреждение.

Позиции Минобрнауки по вопросу.2015 г.

- Администрация, сотрудники учреждения, иные лица **не вправе:**
 - требовать или принимать от благотворителей наличные денежные средства;
 - требовать от благотворителя предоставления квитанции или иного документа, свидетельствующего о зачислении денежных средств на расчетный счет учреждения. |

Позиции Минобрнауки по вопросу.2015 г.

- Благотворитель имеет право:
 - в течение 10 дней со дня перечисления по доброй воле денежных средств на расчетный счет учреждения подать обращение в учреждение (по своему желанию - приложить копию квитанции или иного подтверждающего документа) и указать в нем целевое назначение перечисленных денежных средств;

Позиции Минобрнауки по вопросу.2015 г.

- Благотворитель имеет право:
 - получить от руководителя (по запросу) полную информацию о расходовании и возможности контроля за процессом расходования внесенных благотворителем безналичных денежных средств или использования имущества, предоставленного благотворителем учреждению;
 - получить информацию о целевом расходовании переданных учреждению безналичных денежных средств из ежегодного публичного отчета о привлечении и расходовании внебюджетных средств, который должен быть размещен на официальном сайте образовательного учреждения;

Позиции Минобрнауки по вопросу.2015 г.

- Благотворитель имеет право:
 - обжаловать решения, принятые в ходе получения и расходования внебюджетных средств, действия или бездействие должностных лиц в досудебном порядке и (или) в судебном порядке.

Позиции Минобрнауки по вопросу.2015 г.

- функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта РФ, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории, переданы для осуществления органам государственной власти субъектов РФ.
- Органы ... **обязаны реагировать** на сообщения граждан о незаконных сборах ..., **проводить проверки** по данным сообщениям и в рамках компетенции **принимать исчерпывающие меры** по пресечению и недопущению в дальнейшем незаконных действий.

Статья 1 «Благотворительная деятельность» ФЗ от 11.08.1995 N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

- Под благотворительной деятельностью понимается добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.
- Под добровольческой (волонтерской) деятельностью понимается добровольная деятельность в форме безвозмездного выполнения работ и (или) оказания услуг в целях, указанных в [пункте 1 статьи 2](#) настоящего Федерального закона.

Статья 1 «Цели благотворительной деятельности» ФЗ от 11.08.1995 N 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»

- Благотворительная и добровольческая (волонтерская) деятельность осуществляется **в целях** ... содействия деятельности в сфере образования ... просвещения ...;

Статья 572 «Договор дарения» Гражданский кодекс РФ (часть вторая)»

- 1. По договору дарения одна сторона (даритель) **безвозмездно** передает или обязуется передать другой стороне (одаряемому) вещь в собственность либо имущественное право (требование) к себе или к третьему лицу либо освобождает или обязуется освободить ее от имущественной обязанности перед собой или перед третьим лицом.

При наличии встречной передачи вещи или права либо встречного обязательства **договор не признается дарением.**

Статья 575 «Запрещение дарения» Гражданский кодекс РФ (часть вторая)»

- 1. Не допускается дарение, за исключением обычных подарков, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей:
 - 2) работникам образовательных организаций ... гражданами, находящимися в них на ... воспитании, супругами и родственниками этих граждан.

[Возврат к слайду конфликт интересов педагогического работника](#)

Спасибо за внимание!

- Сергей Дмитриевич Красноусов
- 89039864442
- skrasnousov@gmail.com
- www.facebook.com/skrasnousov