

**Доклад о правоприменительной практике
министерства образования Красноярского края год
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях
отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций
отдыха детей и их оздоровления, за 2025 год**

I. Общие положения

Доклад о правоприменительной практике министерства образования Красноярского края (далее – Министерство) при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, за 2025 год содержит результаты обобщения правоприменительной практики Министерства за 2025 год, разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований, установленных законодательством в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Министерство является органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления (далее соответственно – региональный государственный контроль, реестр).

Нормативно-правовое регулирование регионального государственного контроля в 2025 году осуществлялось Министерством в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Региональный государственный контроль в отчетном периоде осуществлялся на основании принятых на региональном уровне Закона Красноярского края от 07.07.2009 № 8-3618 «Об обеспечении прав детей на отдых, оздоровление и занятость в Красноярском крае» (статьи 6, 8.1), постановления Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 998-п «Об утверждении положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления».

Настоящее обобщение правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного контроля является профилактическим мероприятием, проводится в целях профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, направлено

на достижение следующих основных целей:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Обобщение правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

II. Единообразные подходы к применению обязательных требований

Единообразие применения обязательных требований Министерством и его должностными лицами основано на формировании единых подходов при осуществлении регионального государственного контроля.

Базовым нормативным правовым актом для сферы детского отдыха является Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», согласно которому юридические лица и индивидуальные предприниматели не вправе оказывать услуги по организации отдыха детей и их оздоровления, если они не включены в реестр, поэтому контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре выделен как отдельный вид регионального контроля (надзора).

При осуществлении регионального государственного контроля в 2025 году использовался единый перечень нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых осуществляется Министерством при осуществлении регионального государственного контроля, утвержденный приказом Министерства от 15.03.2021 № 127-11-05 (далее – Перечень).

На основании Перечня к обязательным требованиям, оценка соблюдения которых осуществлялась Министерством при осуществлении регионального государственного контроля, относятся требования части 2-4, 6 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», в соответствии с которыми организации для включения в реестр представляют в Министерство следующие сведения:

фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя организации отдыха детей и их оздоровления либо индивидуального предпринимателя;

копии учредительных документов организации отдыха детей и их оздоровления, заверенные в установленном порядке;

полное и сокращенное (если имеется) наименование организации отдыха детей и их оздоровления, а в случае, если в учредительных документах организации отдыха детей и их оздоровления наименование указано на одном из языков народов Российской Федерации и (или) на иностранном языке, также наименование организации отдыха детей и их оздоровления на этом языке (для юридических лиц);

адрес (место нахождения) организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе фактический адрес, контактный телефон, адреса электронной почты и официального сайта в сети «Интернет»;

организационно-правовая форма и тип организации отдыха детей и их оздоровления;

идентификационный номер налогоплательщика;

оказываемые организацией отдыха детей и их оздоровления услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в том числе по размещению, проживанию, питанию детей;

дата ввода в эксплуатацию объектов (зданий, строений, сооружений), используемых организацией отдыха детей и их оздоровления (для организаций отдыха детей и их оздоровления стационарного типа);

сведения о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также дата выдачи указанного заключения;

информация о результатах проведения органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), плановых и внеплановых проверок в текущем году (при наличии) и в предыдущем году;

сведения о наличии лицензии на медицинскую деятельность либо договора об оказании медицинской помощи, заключаемого между организацией отдыха детей и их оздоровления и медицинской организацией;

сведения о наличии лицензии на осуществление образовательной деятельности (в случае осуществления организацией образовательной деятельности по основным и дополнительным общеобразовательным программам, основным программам профессионального обучения);

сведения об обеспечении в организации отдыха детей

и их оздоровления доступности услуг для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе условий для хранения лекарственных препаратов для медицинского применения и специализированных продуктов лечебного питания, передаваемых в указанную организацию родителями или иными законными представителями ребенка, нуждающегося в соблюдении предписанного лечащим врачом режима лечения (в случае направления данных категорий детей в организацию отдыха детей и их оздоровления);

копия программы воспитательной работы, предусмотренной абзацем вторым пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», заверенная в установленном порядке.

Основаниями для отказа во включении организации в реестр являются: непредставление сведений, предусмотренных пунктом 2 статьи 12.2 настоящего Федерального закона;

представление недостоверных сведений, предусмотренных пунктом 2 статьи 12.2 настоящего Федерального закона, в случае выявления Министерством нарушений законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей, которые могут повлечь причинение вреда жизни и здоровью детей, находящихся в организации.

Организация отдыха детей и их оздоровления обязана уведомить Министерство об изменении сведений о данной организации, внесенных в реестр, в течение 10 рабочих дней со дня возникновения таких изменений. Документы, подтверждающие достоверность таких изменений, могут быть представлены в форме электронных документов.

Министерство в течение 10 рабочих дней со дня поступления уведомления об изменении сведений и документов, подтверждающих достоверность таких изменений, вносит изменения в сведения об организации отдыха детей и их оздоровления, содержащиеся в указанном реестре.

В обязательном порядке организациям следует учитывать положения статьи 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» о том, что организацией отдыха детей и их оздоровления считается организация (независимо от их организационно-правовых форм) сезонного или круглогодичного действия, стационарного и (или) нестационарного типа, с круглосуточным или дневным пребыванием, оказывающая услуги по организации отдыха и оздоровления детей (организации отдыха детей и их оздоровления сезонного или круглогодичного действия, лагеря, организованные образовательными организациями, осуществляющими организацию отдыха и оздоровления обучающихся в каникулярное время (с круглосуточным или дневным пребыванием), детские лагеря труда и отдыха, детские лагеря палаточного типа, детские специализированные (профильные) лагеря, детские лагеря различной тематической направленности). К организациям отдыха детей и их оздоровления приравниваются индивидуальные

предприниматели, оказывающие услуги по организации отдыха и оздоровления детей, в случае соблюдения требований, установленных настоящим Федеральным законом.

Отдых детей и их оздоровление – это совокупность мероприятий, направленных на воспитание, развитие творческого потенциала детей, охрану и укрепление их здоровья, профилактику заболеваний у детей, занятие их физической культурой, спортом и туризмом, формирование у детей навыков здорового образа жизни, соблюдение ими режима питания и жизнедеятельности в благоприятной окружающей среде при выполнении санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических требований и требований обеспечения безопасности жизни и здоровья детей. Территорией организации отдыха детей и их оздоровления считаются земельные участки и водные объекты, предоставленные (приобретенные) соответствующей организацией в установленном порядке, в том числе в границах береговой полосы водных объектов.

Необходимо отметить, что 28.12.2024 подписан Федеральный закон № 543-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», вступивший в силу с 01.04.2025.

В рамках совершенствования государственного регулирования организации отдыха детей и их оздоровления согласно внесенным поправкам в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» Министерством просвещения Российской Федерации были утверждены:

федеральная программа воспитательной работы и календарный план воспитательной работы;

примерная структура официального сайта организации отдыха детей и их оздоровления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формата предоставления информации.

С учётом положений указанных нормативных правовых актов, вступивших в силу с 11.04.2025, в обязанности организации отдыха детей и их оздоровления дополнительно вменена:

реализация утвержденной программы воспитательной работы и календарного плана воспитательной работы, разработанной в соответствии с федеральной программой воспитательной работы;

создание и ведение своего официального сайта в сети «Интернет» в соответствии с его примерной структурой и форматом предоставления информации.

Также с 11.04.2025 организации для включения в реестр обязаны представлять в Министерство следующие дополнительные сведения и документы:

об адресе официального сайта в сети «Интернет», созданного в соответствии с Примерной структурой официального сайта организации отдыха детей и их оздоровления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формата предоставления информации, утвержденной

приказом Минпросвещения России от 14.03.2025 № 201;

копию программы воспитательной работы, разработанную в соответствии с Федеральной программой воспитательной работы для организаций отдыха детей и их оздоровления и календарным планом воспитательной работы, утвержденной приказом Минпросвещения России от 17.03.2025 № 209, предусмотренную абзацем вторым пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», заверенную в установленном порядке.

III. Типичные нарушения обязательных требований. Причины, факторы и условия, способствующие возникновению указанных нарушений

Согласно пунктам 1, 2 статьи 28 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», пункту 1.4 Санитарных правил СП 2.4.3648-20 Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.09.2020 № 28, функционирование хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления, осуществляется при наличии заключения, подтверждающего их соответствие санитарному законодательству, в том числе Правилам, выданного органом, уполномоченным осуществлять федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор и федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей.

Согласно пункту 9 Порядка выдачи санитарно-эпидемиологических заключений, утвержденного приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 19.07.2007 № 224, срок действия санитарно-эпидемиологического заключения на деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления составляет 1 год.

Согласно пункту 2 статьи 12.2 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», пункту 6 Общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21.10.2019 № 570, организации для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления представляют в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей следующие сведения: о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям, о дате выдачи указанного заключения.

В 2025 году в ходе осуществления регионального государственного контроля нарушений обязательных требований, связанных с обеспечением соблюдения законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, с учетом проведенных Министерством контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами – наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности), Министерством выявлено не было.

Вместе с тем Министерством выявлено следующее:

признаки нарушений обязательных требований, выраженные в отсутствии у организаций действующего заключения о соответствии видов деятельности требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, предъявляемых к организациям, осуществляющим отдых детей и их оздоровление в период осуществления деятельности по организации отдыха и оздоровления детей (4 организации);

готовящиеся нарушения обязательных требований, выраженные в наличии у организаций действующего заключения о соответствии видов деятельности требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, предъявляемых к организациям, осуществляющим отдых детей и их оздоровление, что подтверждается сведениями, размещенными в реестре санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии (несоответствии) видов деятельности (работ, услуг) требованиям государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (СМЭВ, <http://fp.crc.ru>), с истекающим сроком действия указанного заключения до начала осуществления деятельности по организации отдыха и оздоровления детей (13 организаций).

Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении указанных организаций отдыха детей и их оздоровления не объявлялись, поскольку на момент объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований информация о наличии действующих заключений о санитарно-эпидемиологическом соответствии санитарно-эпидемиологическим требованиям деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей уже имелась в распоряжении Министерства по всем 17 организациям отдыха детей и их оздоровления.

Также в соответствии с письмом прокуратуры Красноярского края от 22.07.2025 № 21-1292-25/200400 в рамках прокурорской проверки в отношении стационарных оздоровительных учреждений, оказывающих услуги по организации отдыха детей и их оздоровления, расположенных на территории Красноярского края, состоящих в реестре установлены следующие нарушения:

1) в нарушение части 2 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организации отдыха детей и их оздоровления не приняли меры по созданию безопасных условий пребывания несовершеннолетних, а именно:

а) в журналах регистрации инструктажей детей с указанными

инструкциями, правилами отсутствуют сведения о лицах, проводивших инструктаж, отсутствуют подписи некоторых детей, ряд подписей детей по группам визуально сделан одним почерком, также в некоторых местах вместо подписей проставлены рисунки, не проставлены даты проведения инструктажей; в представленных инструкциях для работников отсутствуют росписи ответственных сотрудников об ознакомлении с данной инструкцией.

б) на территории детских оздоровительных лагерей, обнаружено: отсутствие целостности ограждения (забора) по периметру, торчащие из земли металлические прутья, ненадлежащее состояние дверей в помещениях лагеря, доступных для детей (незакрепленная деталь держащего механизма, свисающая на уровне глаз),

беспрепятственный доступ детей к хозяйственным помещениям, территориям (отсутствуют замки на калитках, дверях, ведущих в хозяйственные помещения, территории),

нахождение на территории детской площадки лагеря строительных материалов (строительных бетонных блоков, кирпичей);

неогороженное длинное углубление в земле (ров);

отсутствие информации о телефоне доверия (в рамках всероссийского проекта «Детский телефон доверия» 8-800-2000-122);

в) в детских оздоровительных лагерях не обеспечивается нормативное соотношение педагогических работников и отрядов (групп), руководителями организаций отдыха детей и их оздоровления не осуществляется учёт Методических рекомендаций по составлению штатных расписаний организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденными Министерства просвещения Российской Федерации № АБ-4027/06, Профсоюзом работников народного образования и науки России № 713 от 25.12.2024, направленными письмом Министерства просвещения Российской Федерации от 28.12.2024 № ОК-1232/06 (пунктов 3.2 – 3.4);

2) в нарушение требований к структуре официального сайта организации отдыха детей и их оздоровления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и формата предоставления информации, утвержденной приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 14.03.2025 № 201, сайты детских оздоровительных лагерей не содержат следующие разделы или правильные наименования разделов и подразделов:

«Об организации отдыха детей и их оздоровления»;

«Деятельность»;

«Материально-техническое обеспечение и оснащенность организации отдыха детей и их оздоровления»

«Услуги, в том числе платные, предоставляемые организации отдыха детей и их оздоровления»;

«Доступная среда».

IV. Случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Источники и факторы риска причинения вреда (ущерба)

К результатам контрольного (надзорного) мероприятия относятся оценка соблюдения контролируемым лицом обязательных требований, создание условий для предупреждения нарушений обязательных требований и (или) прекращения их нарушений, восстановление нарушенного положения, направление уполномоченным органам или должностным лицам информации для рассмотрения вопроса о привлечении к ответственности и (или) применение контрольным (надзорным) органом мер, предусмотренных пунктом 2 части 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям показывает следующее.

Определяется допустимый уровень риска причинения вреда (ущерба) в рамках регионального государственного контроля, закрепленный в ключевых показателях данного вида контроля, установленных Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, утвержденных постановлением Правительства Красноярского края от 29.12.2021 № 998-п.

В 2025 году в рамках осуществления регионального государственного контроля случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям Министерством не выявлены.

Вместе с тем, организациям отдыха детей и их оздоровления рекомендуется добросовестно относиться к обеспечению достоверности, актуальности и полноты сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре, в том числе в отношении сведений о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей; принимать меры к своевременному представлению сведений о наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии деятельности в сфере организации отдыха и оздоровления детей, осуществляемой организацией отдыха детей и их оздоровления, санитарно-эпидемиологическим требованиям, а также даты выдачи указанного заключения.

Выполнение данных рекомендаций напрямую влияет на минимизацию риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, таким как жизнь и здоровье детей, соблюдение их прав.

В соответствии с Федеральным законом от 28.12.2024 № 543-ФЗ

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», вступившим в силу с 1 апреля 2025 года, организации отдыха детей и их оздоровления, включенные в реестр организаций отдыха и оздоровления, должны:

предусмотреть материальные, финансовые, кадровые ресурсы для: реализации программы воспитательной работы и календарного плана воспитательной работы, разработанной в соответствии с федеральной программой воспитательной работы для организаций отдыха детей и их оздоровления и календарным планом воспитательной работы;

ведения официального сайта организации отдыха и оздоровления детей, созданного в соответствии с утвержденной примерной структурой официального сайта организации отдыха детей и их оздоровления в сети «Интернет» и формата предоставления информации;

2) обеспечить для включения в реестр направление в Министерство следующих сведений и документов:

адрес официального сайта в сети «Интернет»;

копии программы воспитательной работы, предусмотренной абзацем вторым пункта 2 статьи 12 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», заверенной в установленном порядке.

V. Предложения об актуализации обязательных требований

По результатам проведенных Министерством контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий в рамках регионального государственного контроля и по итогам анализа нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, предложения об актуализации обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей отсутствуют.

VI. Предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о региональном государственном контроле

1) В целях точной квалификации действий контролируемых лиц предлагается уточнить в Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» признаки осуществления контролируемыми лицами деятельности по организации отдыха детей и их оздоровления.

2) Предлагается уточнить в Федеральном законе от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления по содействию исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации при мониторинге на их территории организаций отдыха детей и их оздоровления, не включенных в соответствующий реестр организаций отдыха детей и их оздоровления.