

# Профилактика и индикаторы риска: практика применения и перспектива развития.

### Вдовина Елена Анатольевна

Начальник управления лицензирования, аккредитации, контроля и надзора в сфере образования министерства образования Новосибирской области











Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2023 г. № 2398 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. N 997"



### ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 декабря 2023 г. № 2398

москва

О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997

Правительство Российской Федерации постановляет:

- 1. Утвердить прилагаемые изменения, которые вносятся в Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 27, ст. 5385).
- Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Председатель Правительства Российской Федерации



М.Мишустин

http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202312300019



### Критерии:

- 1) выполнение контролируемым лицом аккредитационных показателей, установленных по результатам аккредитационного мониторинга, предусмотренного частью 3 статьи 97 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";
- 2) своевременность представления контролируемым лицом сведений в информационные системы в системе образования, предусмотренные частями 2 и 9 статьи 98 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации";
- 3) выполнение контролируемым лицом не менее 100 % показателей мониторинга системы образования, проводимого контрольным (надзорным) органом в сфере образования.



### Анализ применения критериев

Реализуемые программы	1 критерий АМ	2 критерий ФИС ГИА и Приема	2 критерий ФИС ФРДО	3 критерий Мониторинг системы образования	
Дошк.обр.	-	-	-	+	
ноо	+	-	-	+	
000	+	+	+	+	
COO	+	+	+	+	
СПО	+	+	+	+	
по	-	-	+	+	
доп	-	-	-	+	
дпо	-	-	+	+	



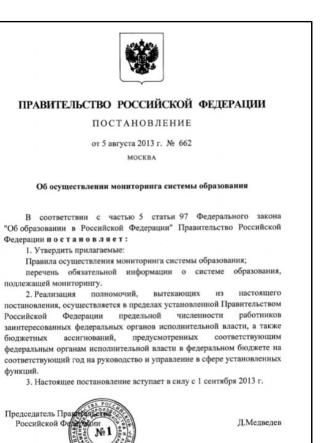
### Контрольные точки проведения стимулирования добросовестности

Nº п/п	Этапы	НПА	Период, сроки	Например
1	Подготовительный этап: анализ критериев, применение критериев к программам, последовательность проведения СД по типам ОО и примерные сроки	-	октябрь	
2	Подготовка решения о проведении СД (сроки, перечень контролируемых лиц, перечень показателей СД и др.)	П. 25(1) ПП РФ № 997	ежегодно	
3	Проведение оценки добросовестности контролируемого лица по критериям добросовестности (формирование сводной таблицы с разбивкой по показателям СД)	П. 6 решения		Не позднее 09.12.2024
4	Обобщение результатов оценки добросовестности контролируемого лица	П.7 решения	Не позднее 4 дней с момента завершения оценки	Не позднее 13.12.2024
5	Предложения по мерам СД контролируемого лица, признанного соответствующим критерию(ям) добросовестности, – понижение категории риска (служебная записка министру, при условии наличия организаций достигших показателей 100%, а также с учетом возможности понижения категории- проект приказа об изменении категории риска)	П.7. решения	в течение 5 р.д. со дня завершения СД	Не позднее 16.12.2024
6	Размещение на официальном сайте информации о результатах оценки добросовестности контролируемых лиц	П. 25(1) ПП РФ № 997	Не позднее5 р.д. со дня завершения оценки	Не позднее 16.12.2024
7	Приказ об изменении категории риска (внесение изменений в приказ) – при необходимости (наличии контролируемых лиц, которым может быть понижена категория риска)	П. 25(1) ПП РФ № 997	в течение 5 р.д. со дня размещения на сайте информации об оценке	Не позднее 23.12.2024



Постановление Правительства РФ от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования»

	Организация мониторинга	Показатели и методика их расчета
Минпросвещения РФ	+	+
Миннауки и высшего образования РФ	+	+
Рособрнадзор	+	+
Иные федеральные гос. органы	+	-
ОИВ субъектов РФ, осуществляющими <u>гос.</u> управление в сфере образования	+	-
ОМС, осуществляющие управление в сфере образования	+	<b>-</b>



Председатель Прав

Российской Фоль



Результаты оценки добросовестности контролиру программы профессиональной переподготовки и (и рабочих, должностям служащих, программ переп мероприятия, направленного на нематериаль	ли) основные про одготовки рабочі	ограммы профессы их, служащих, про	ионального обучения - программы г грамм повышения квалификации ра	ірофесси ібочих, п	ональной о результа	подгото атам про	вки по профессия филактического
Условные обозначения	"0" - соотвествует "1" - не соотвествует "-" - не участвовали/не применяется						
Наименование лицензиата	инн	ОГРН	Местонахождение лицензиата		Критерии		Результат оценки
паниспование лицепоната	<b>7</b> 11111	01111	постопахождение лицензиата	СД-1 ▼	СД-2 →	СД-3 →	
Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования центр профессиональной подготовки «Специалист»	5402072325	1225400014773	632383, Новосибирская область, м.р-н Куйбышевский, г.п. город Куйбышев, г Куйбышев, ул. Партизанская, д. 111, офис 1	-7-	1	1	
Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Международный институт повышения квалификации, переподготовки и развития»	5403059246	1205400036720	630089, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Бориса Богаткова, дом 228/1, офис 411	5	1	1	
Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования "Академия Глобал"	5408027470	1205400031264	630007, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Коммунистическая, дом 2, этаж 11, офис 116	ē	1	1	
Частное учреждение дополнительного профессионального образования «ВИВА»	5406744641	1135476069651	630007, Новосибирская область, г.о. город Новосибирск, г Новосибирск, ул Кривощековская, д. 1, офис 331	576	0	1	
Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Академия профессионального коучинга и наставничества»	5406970908	1125400003354	630007, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Советская, дом 5, офис 402	52	1	1	
Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования Учебный центр «СИБИНФОЦЕНТР»	5406532693	1095400001135	630007, Новосибирская область, город Новосибирск, улица Коммунистическая, 48A, 26	720	0	1	
Автономная некоммерческая организация			630007, Новосибирская область,				



https://minobr.nso.ru/page/18246



### Решение проблемы

### Совершенствование нормативной базы

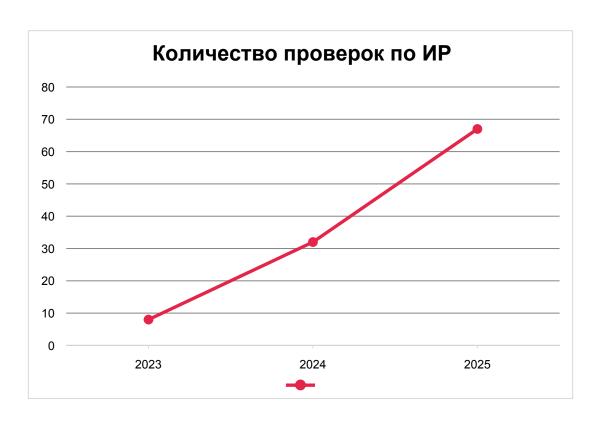
- ✓ внесение изменений в постановление Правительства РФ от 05.08.2013 № 662 «Об осуществлении мониторинга системы образования» (п.4, п.5)
- ✓ внесение изменений в п. 25 постановления Правительства РФ от 25.06.2021 № 997 "Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования"

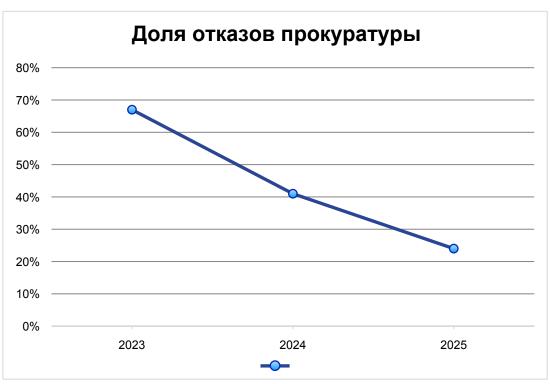
Расширение функциональной работы в закрытых контурах ФИС

Обеспечение доступа к статистической отчетности, предоставляемой ОО

Модернизации критериев с точки зрения применения ко всем КЛ

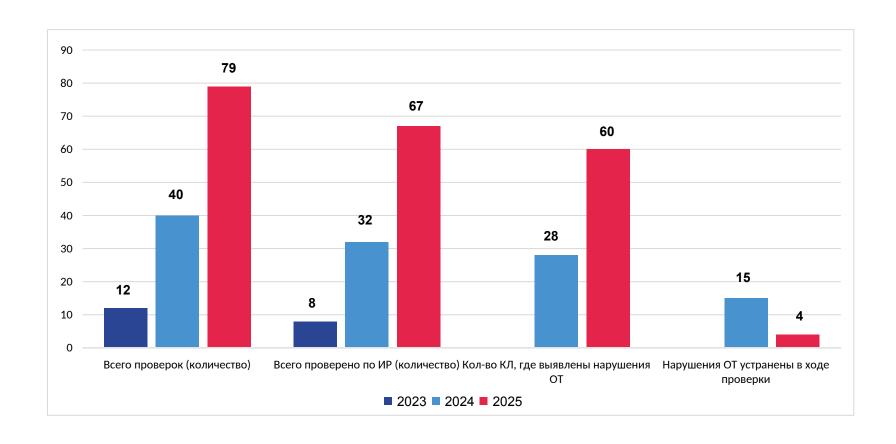








### Результаты проверок





### Этапы

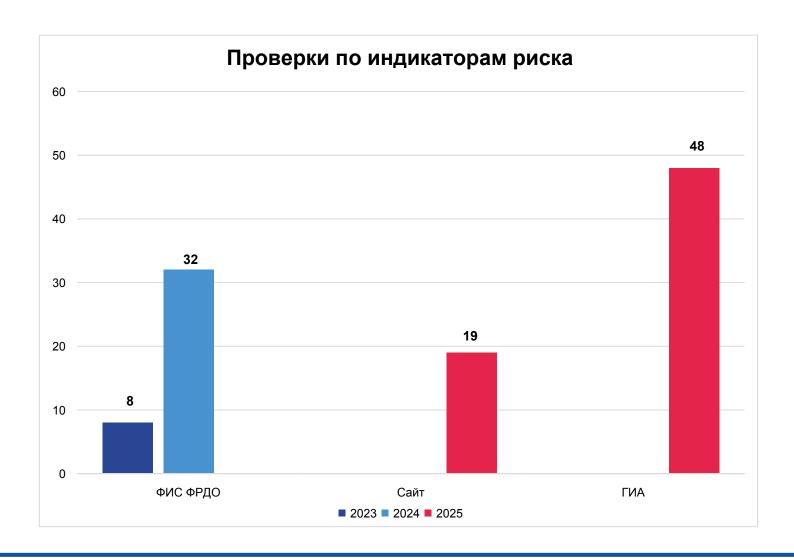
Анализ вероятности срабатывания индикатора риска;

Профилактическая работа в отношении КЛ исходя из вероятности срабатывания ИР: информирование, ВКС, консультирование;

Сбор и анализ данных об объектах контроля – проведение МБ. В случае наличия признаков нарушений ОТ – объявление предостережения, которое также является профмероприятием;

Подготовка мотивированного представления, заявления и направление всех материалов в прокуратуру области.





# Индикатор риска по сайтам













Формируем два перечня: индивидуальных предпринимателей и ООО, АО, иные организации.

Проводим профработу: размещаем на сайте информацию об изменениях в законодательстве, разъяснения что является сайтом организации с учетом Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

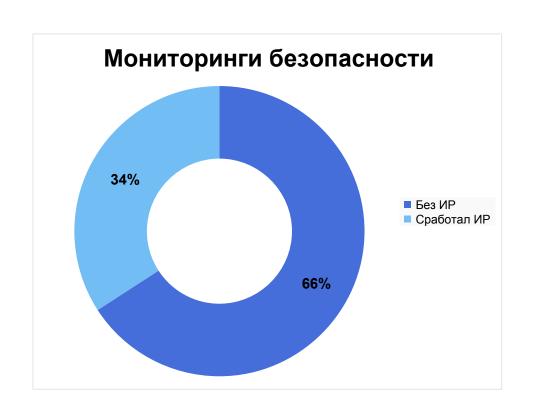
Проводим МБ (срок проведения не менее 20 дней). Отсутствие сайта в сети «Интернет» фиксируем путем скриншота 3 раза, направляем предостережение КЛ.

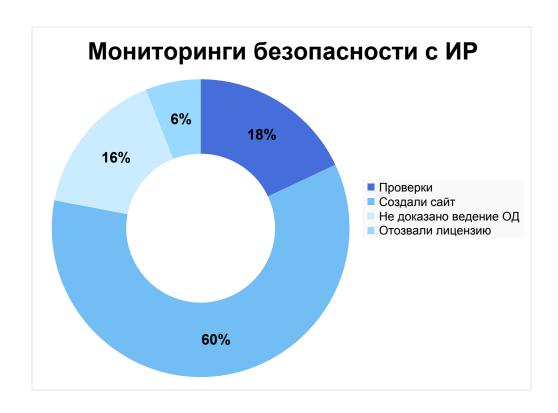
В период 10 дней, данных на обжалование, мониторинг Интернет на наличие сайта и готовим мотивированное представление на проведение проверки.

Проводим проверку при ее согласовании прокуратурой области.



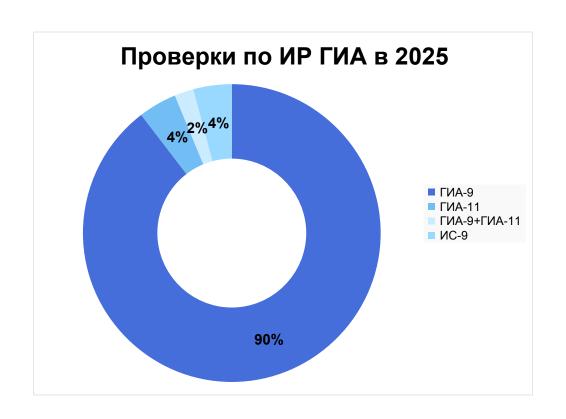
### Индикатор риска "Наличие сайта"



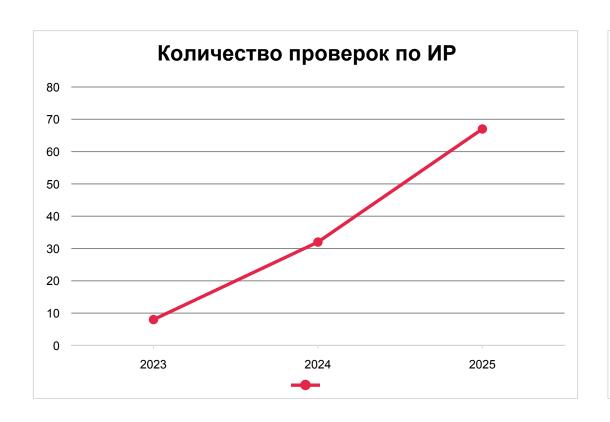


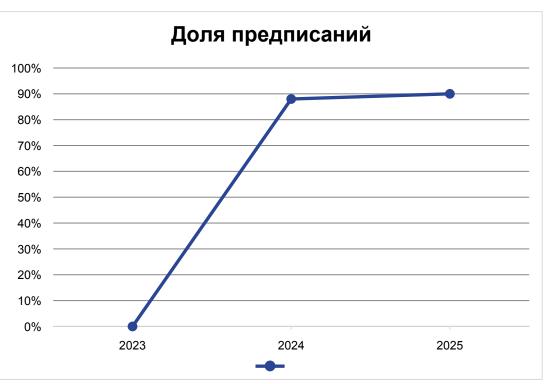


## Результаты ГИА











### Рабочие ИР для ОИВ

- 1.Непредставление в течение календарного года организацией ... основного общего образования...оператору федеральной информационной системы "Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении" (далее ФИС ФРДО) сведений о документах об образовании ....
- 2.Непредставление в течение календарного года организацией ... среднего общего образования...оператору ФИС ФРДО сведений о документах об образовании...
- 3. Непредставление в течение семи месяцев организацией... дополнительным профессиональным программам и (или) основным программам профессионального обучения... оператору ФИС ФРДО сведений о документах о квалификации...
- 4. Отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности образовательной организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, ...зафиксированное ... не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления .... МБ...



### Рабочие ИР для ОИВ

- 5. Наличие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, в течение календарного года 10% и более выпускников, не набравших минимального количества первичных баллов, подтверждающих освоение программ ООО, по одному из обязательных учебных предметов при прохождении ГИА ....
- 6. Наличие ... в течение календарного года 20% и более выпускников, получивших "незачет" по ИС по русскому языку в основную или дополнительные даты проведения ИС по русскому языку, от общего количества выпускников.
- 7. Наличие ... в течение календарного года 10% и более выпускников, не набравших минимального количества баллов ЕГЭ, ...или при сдаче ГВЭ, получивших отметку ниже удовлетворительной, по одному из обязательных учебных предметов при прохождении ГИА по программе СОО, от общего количества выпускников.
- 8. Наличие ... в течение календарного года 20% и более выпускников, получивших "незачет" по итоговому сочинению (изложению) в основную или дополнительные даты проведения итогового сочинения (изложения), от общего количества выпускников.



### Могут сработать при определенных условиях

- 1. Превышение в два и более раза численности обучающихся на втором и (или) последующих годах обучения по новым образовательным программам... по сравнению с численностью обучающихся на первом году обучения по указанным программам...
- 2. Количество документов об образовании ... по истечении установленного образовательной программой срока получения образования ... составляет менее 50% от численности обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального...
- 3. Количество документов об образовании и о квалификации... в два и более раз превышает численность обучающихся, принятых на обучение в данную организацию для получения среднего профессионального ...



### Нерабочие ИР для ОИВ

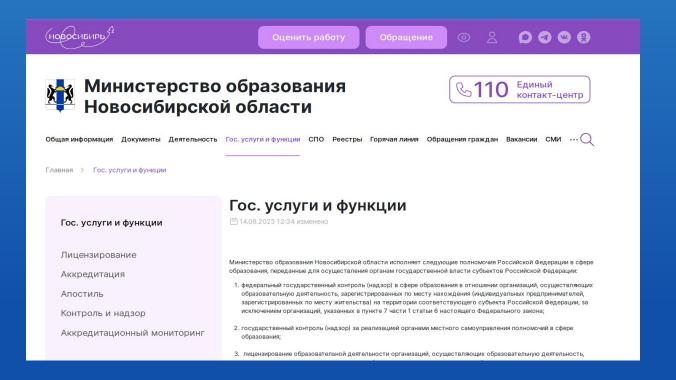
Отсутствие доступа к открытым и общедоступным информационным ресурсам, содержащим информацию о деятельности организации, подлежащую размещению в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте образовательной организации в сети "Интернет", зафиксированное Рособрнадзором или органом исполнительной власти субъекта РФ не менее трех раз с периодичностью не чаще одного раза в неделю в период осуществления в соответствии со статьей 97 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" мониторинга системы образования



### Предложения по развитию

- ❖ Совершенствование НПА,
- ❖ Расширение функционального доступа к данным в закрытых контурах ФИС,
- ❖ Обеспечение доступа к статистической отчетности ОО,
- ❖ Расширение или изменение критериев отнесения контролируемых лиц к определенной категории риска, с учетом результатов КНМ по ИР - для планомерного выхода на плановый контроль в 2030 году.

# Форум контрольных органов – 2025





https://minobr.nso.ru/polnomoch\_rf/Pages/default.aspx