

Доклад о лицензировании образовательной деятельности за 2022 год

1. Информация о состоянии нормативно-правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности

Лицензирование образовательной деятельности в 2022 году осуществлялось министерством образования Красноярского края (далее – министерство)

в соответствии с нормативными правовыми актами, регламентирующими деятельность лицензирующих органов и их должностных лиц по осуществлению лицензирования отдельных видов деятельности, конкретизирующих содержание лицензионных требований, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании, а также сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 23.12.2020 № 1276 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

Закон Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»;

постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Красноярского края»;

приказ министерства образования и науки Красноярского края от 31.07.2014 № 32-04/1 «Об утверждении форм документов, используемых министерством образования Красноярского края в процессе лицензирования образовательной деятельности» до 15.03.2022;

приказ министерства образования и науки Красноярского края от 14.03.2022 № 13-11-04 «Об утверждении форм документов, используемых

министерством образования Красноярского края в процессе лицензирования образовательной деятельности» с 15.03.2022.

В 2022 году произошли существенные изменения законодательства в сфере лицензирования образовательной деятельности.

С 01.03.2022 для получения лицензии на осуществление образовательной деятельности соискатель лицензии направляет в лицензирующий орган заявление и документы посредством единого портала государственных и муниципальных услуг, регионального портала государственных и муниципальных услуг и иных информационных систем. Иных способов подачи заявления для получения лицензии на осуществление образовательной деятельности не предусмотрено.

Отменены внеплановые выездные и документарные проверки при проведении процедуры лицензирования.

Лицензирующий орган проводит оценку соответствия лицензионным требованиям. Оценка соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям, проводится в форме документарной оценки.

Существенно сократился срок процедуры получения лицензии на осуществление образовательной деятельности – с 45 до 5 рабочих дней.

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов, показал, что на федеральном и региональном уровне разработано достаточное количество нормативных актов, отвечающих необходимым требованиям. Правовые акты обеспечивают возможность их исполнения при осуществлении лицензирования образовательной деятельности.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению лицензирования, а также формы документов, используемые при лицензировании образовательной деятельности, опубликованы в свободном доступе на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.krasobrnadzor.ru/licence/docs-license>.

2. Предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности, по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования конкретных видов деятельности, а также при необходимости иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования конкретных видов деятельности, направленные на повышение эффективности лицензирования и сокращение административных ограничений в деятельности лицензиатов, включая оценку целесообразности сохранения режима лицензирования для регулирования конкретных видов деятельности

Предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности.

1. В соответствии с частью 16 статьи 20 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» у лицензирующего органа отсутствует необходимость принятия решения о прекращении действия лицензии в случае получения сведений от федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, о прекращении юридическим лицом деятельности или о прекращении физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя.

Предлагается внести изменения в ИС АКНДПП в части процедуры прекращения действия лицензии в отношении лицензиатов, прекративших свою деятельность в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя – предусмотреть возможность прекратить действие организации без внесения сведений о решении о прекращении действия лицензии (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности, а также за исключением реорганизации юридического лица - лицензиата в форме его присоединения к другому юридическому лицу).

2. Предусмотреть в ИС АКНДПП межведомственное информационное взаимодействие с Министерством внутренних дел Российской Федерации в целях получения документов, подтверждающих наличие (отсутствие) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, а также у граждан, являющихся учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей соискателя лицензии, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций.

3. Наладить в ИС АКНДПП межведомственное информационное взаимодействие с Публично-правовой компанией «Роскадастр» (Росреестр) в целях получения сведений из Единого государственного реестра недвижимости.

4. Для корректного формирования статистической отчетности посредством ИС АКНДПП в разделе «Заявления»:

- убрать заявления, отозванные заявителем до регистрации в лицензирующем органе (создать для них новый раздел либо оставлять в разделе «Заявления в очереди»);

- у завершенных заявлений новых лицензиатов, впервые получивших лицензию, предусмотреть отображение типа организации в столбце «Тип организации».

Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования лицензирования образовательной деятельности.

1. В связи с тем, что условия осуществления образовательной деятельности организаций, получивших лицензию на образовательную деятельность с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий значительно отличаются от условий иных лицензиатов отсутствием специально оборудованных помещений, отвечающих санитарно-эпидемиологическим требованиям, предлагается внести изменения в пункт 6 Правил формирования и ведения реестра лицензий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343, дополнив перечень сведений, содержащихся в реестре лицензий, сведениями о реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

2. В целях более полного определения лицензирования, предлагается включить в установленное частью 1 статьи 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» понятие лицензирования – внесение изменений в реестр лицензий.

3. По-прежнему актуальным предметом нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности является регулирование формирования и ведения лицензионного дела в электронной форме.

Предлагается в соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» дополнить действующий Административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, утвержденный приказом Федеральной службы в сфере образования и науки от 22.09.2022 № 1012, положениями о формировании лицензионного дела в электронной форме в информационной системе, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования (далее – ИС АКНДПП).

4. В соответствии с частью 2 статьи 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирующие органы формируют и ведут в электронном виде реестры лицензий на конкретные виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В связи с тем, что процедуры лицензирования в рамках

переданных субъектам Российской Федерации полномочий в сфере образования осуществляются в федеральной информационной системе АKNДПП, реестр лицензий ведется также на федеральном уровне, предлагается уточнить положения части 2 статьи 21 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» устанавливающие обязательность ведения лицензирующим органом реестра лицензий, сделав исключение для органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

5. Учитывая положительную практику выдачи на основании части 6 статьи 3 Федерального закона от 30.04.2021 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» временных лицензий организациям, осуществляющим спортивную подготовку, до момента выдачи им бессрочной лицензии на осуществление образовательной деятельности, предлагается дополнить часть 8 статьи 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» положениями о выдаче временных лицензий новым объектам образования, создаваемым в рамках национальных проектов и государственных программ.

Иные предложения, связанные с осуществлением лицензирования.

Предложения по работе комплексных форм подачи заявлений на лицензирование на Едином портале государственных и муниципальных услуг (далее – ЕПГУ).

1. Разработать форму подачи заявлений на ЕПГУ для заявителей физических лиц, желающих получить сведения о лицензии.

2. Разработать функционал оплаты государственной пошлины за лицензирование при подаче заявления через комплексную форму ЕПГУ.

3. Доработать комплексную форму в части причин обращения, установленных законодательством в сфере образования:

- изменение ФИО, места жительства и реквизитов документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя,

- изменение наименования образовательных программ,

- намерение лицензиата осуществлять лицензируемую деятельность в филиале, не указанном в реестре лицензий.

- причину обращения «Изменение мест осуществления лицензируемого вида деятельности», разделить на две:

- изменение мест осуществления лицензируемого вида деятельности при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности в месте, не предусмотренном реестром лицензий;

- изменение мест осуществления лицензируемого вида деятельности в связи с прекращением деятельности в одном месте или нескольких местах ее осуществления, сведения о которых содержатся в реестре лицензий;

- причину обращения «Изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности», разделить на две:

изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, при намерении лицензиата выполнять работы, оказывать услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, но не предусмотренные реестром лицензий;

изменение перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, в связи с исключением работ, услуг, выполнение, оказание которых лицензиатом прекращаются.