Обзор административной практики министерства образования края за 2017 год

В указанном обзоре рассмотрены наиболее типичные факты нарушений обязательных требований законодательства об образовании, лицензионных требований, по которым сотрудниками отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства были возбуждены дела об административных правонарушениях, а также основные проблемные ситуации и дефициты, выявленные при реализации полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях.

Административная практика министерства образования края по итогам 2017 года в общестатистическом плане выглядит следующим образом. Всего по итогам года сотрудниками отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства составлено 213 протоколов об административных правонарушениях по статьям 5.57, 14.1, 19.5, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в рамках компетенции, предоставленной должностным лицам министерства пунктом 90 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ, приказом министерства образования Красноярского края от 31.05.2016 № 23-11-04 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Самыми распространенными материалами стали протоколы об административных правонарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ, а также дела по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ, которые составили каждый по 36,6 % от общего числа протоколов (по 78 материалов соответственно), совокупности – 73,2 % (в совокупности 156).

Оставшуюся долю составили материалы по частям 1, 2 статьи 5.57, частям 3, 4 ст. 14.1, части 1 статьи 19.5, частям 1, 3 статьи 19.20 КоАП РФ, частям 1, 2, 5 статьи 19.30 КоАП РФ, которые в совокупности образовали 26,8 % от общего числа протоколов (57 материалов).

1. Рассмотрим причины возбуждения дел об административных нарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ. Подавляющее большинство дел данной категории возбуждено на основании фактов выявления министерством, в также членами ГЭК Красноярского края нарушения установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программа основного общего и среднего общего образования, а также, в отдельных случаях, умышленного искажения результатов государственной итоговой аттестации.

Нарушения касались, в первую очередь, использования и проноса участниками ГИА запрещенных средств, в том числе справочных материалов, письменных заметок, мобильных телефонов, в меньшем количестве случаев – недобросовестного исполнения своих обязанностей работниками ППЭ.

Основным видом административного наказания, назначенным по итогам рассмотрения таких дел (по имеющимся данным на момент подготовки доклада), является административный штраф (42 дела). При этом размер штрафа на физическое лицо составил во всех случаях 3 тыс. рублей, в отношении должностных лиц – 20 тыс. рублей.

В 5 случаях дела были прекращены по малозначительности, в 2 случаях судом установлено отсутствие состава, в 3 случаях истекли сроки давности привлечения к административной ответственности, при этом указанные решения подвергались обжалованию со стороны министерства образования края.

Основными причинами таких нарушений обязательных требований послужили:

незнание обязательных требований;

низкая личная ответственность;

правовой нигилизм.

2. Что касается возбуждения дел об административных нарушениях по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ, то такие дела возбуждались по фактам:

осуществления образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии на осуществление образовательной деятельности;

реализации образовательных программ не указанных в лицензии на осуществление образовательной деятельности;

отсутствия помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности,

отсутствия материально-технического обеспечения образовательной деятельности в полном объеме,

привлечения к педагогической деятельности лиц, не соответствующих требованиям квалификационного справочника, федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

неукомплектованности библиотечного фонда печатными и (или) электронными изданиями основной и дополнительной учебной литературы;

осуществления образовательной деятельности при отсутствии (на праве собственности или ином законном основании) сооружений и территорий, необходимых для осуществления образовательной деятельности.

Одной из основных причин такого положения является дефицит квалифицированных педагогических кадров в отдаленных и труднодоступных, а также сельских районах (в части привлечения к педагогической деятельности лиц, не соответствующих требованиям законодательства), необходимость привлечения дополнительных финансовых ресурсов (отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений, неукомплектованность библиотечного фонда) для соблюдения обязательных требований.

Основным видом административного наказания, назначенным по итогам рассмотрения таких дел (по имеющимся данным на момент подготовки доклада), является предупреждение (39 дел). При этом в пяти случаях виновным лицам было назначено наказание в виде административного штрафа (в размерах 50, 100 тыс. рублей).

3. Относительно возбуждения дел об административных нарушениях по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ, общее число которых по итогам 2017 года составляет 20, следует отметить, что такие дела возбуждались на основании следующих фактов:

отсутствия в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые образовательная организация использует для осуществления образовательной деятельности, которое учитывает в том числе требования статьи 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

отсутствия безопасных условий обучения;

осуществления подготовки водителей в отсутствие заключения ГИБДД;

отсутствия медицинского кабинета, соответствующего требованиям законодательства.

Следует отметить, что во всех случаях должностные лица министерства образования Красноярского края расценивали нарушения лицензионных требований как грубые, учитывая реальную угрозу причинения вреда охраняемым законом общественным отношениям, исходя из необходимости предотвращения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан вследствие нарушений таких требований.

Основным видом административного наказания, назначенным по итогам рассмотрения таких дел (по имеющимся данным на момент подготовки доклада), является административный штраф (13 дел об административных правонарушениях). При этом средний размер штрафа составил 85 тыс. рублей.

В 3 случаях в качестве наказания было назначено административное приостановление деятельности (отсутствие помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности, в полном объеме отсутствует материально-техническое обеспечение, отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение, отсутствуют безопасных условия обучения; подготовки водителей осуществляется в отсутствие заключения ГИБДД), в 1 случае суд назначил в виде наказания предупреждение образовательной организации (педагогические работники не соответствуют требованиям закона, отсутствует санитарно-эпидемиологическое заключение, программа подготовки водителей не была согласована с ГИБДД).

4. Аналогичная ситуация по содержанию и видам примененных наказаний складывается при рассмотрении практики делам, возбужденным по частям 3, 4 статьи 14.1 КоАП РФ (отсутствие заключения ГИБДД, отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения, осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии на осуществление образовательной деятельности). В двух случаях судьями назначены штрафы в размере 5 тыс. рублей, в одном случае назначено предупреждение.

5. Относительно возбуждения дел об административных нарушениях по частям 1, 2, 5 статьи 19.30 КоАП РФ, то такие дела (в количестве 10 единиц) возбуждались на основании следующих фактов:

нарушение правил оказания платных образовательных услуг выразившееся в отсутствии обязательных к указанию сведений в договорах об оказании платных образовательных услуг (7 материалов, из них 4 штрафа в размере 15-30 тыс. на должностное лицо, в размере 50-100 тыс. наложены на юридические лица);

реализация образовательной программы не в полном объеме в соответствии с учебным планом (3 материала, в двух случаях назначен административный штраф в размере 50 тыс. рублей на юридических лиц), в том числе при реализации образовательных программ дополнительного и общего образования, программы профессионального обучения;

нарушение установленного законодательством об образовании порядка приема в образовательную организацию выразившееся в нарушении сроков приема детей в дошкольные образовательные организации (5 материалов, в двух случаях в виде наказания назначен административный штраф в размере 10 тыс. рублей на должностное лицо).

6. Также в 8 случаях должностные лица министерства возбудили дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ за неисполнение в установленный срок предписания министерства об устранении выявленных нарушений, при этом в 3 случаях виновным лицам был назначен административный штраф (в одном случае в размере 1 тыс. рублей и в двух случаях в размере 10 тыс. рублей), в одном случае истекли сроки давности привлечения к ответственности, по 3 материалам на момент формирования доклада в адрес министерства не поступили сведения о результатах рассмотрения дел. Следует отметить, что 4 дела были возбуждены в отношении организаций дополнительного образования (предписания в части запрета осуществлять образовательную деятельность по адресам, не указанным в лицензии).

В одном случае в ноябре 2017 года возбуждено дело в связи с выявлением факта осуществления образовательной деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без лицензии на осуществление образовательной деятельности. Материалы направлены в суд для рассмотрения по существу и принятия решения о привлечении к административной ответственности.

В целях предупреждения нарушений законодательства об образовании в Красноярском крае, для снижения количества нарушений требований законодательства об образовании и устранения причин и условий, способствующих их возникновению, образовательным организациям необходимо соблюдать нормативные правовые акты в сфере образования, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц министерства, разрабатывать и осуществлять меры правового самоконтроля, своевременно обучать работников организаций обязательным требованиям законодательства об образовании, оперативно устранять нарушения обязательных требований, которые могут повлечь привлечение к административной ответственности.

*За дополнительной информацией обращайтесь к Граку Денису Валерьевичу, заместителю начальника отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства в сфере образования Министерства образования Красноярского края 8 (391) 221-73-99*