|  |
| --- |
| **ДОКЛАД** |
| министерства образования Красноярского края об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году |
|  |

МОН_Логотип.wmf

2019

**РАЗДЕЛ 1. СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Министерство образования Красноярского края (далее – министерство) является органом государственного контроля (надзора) и осуществляет свою деятельность на основании Положения о министерстве образования Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п, руководствуясь рядом нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также широким перечнем нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность министерства как органа государственного контроля (надзора).

Деятельность министерства в части государственного контроля (надзора) строилась на выполнении решений, изложенных в резолюции, принятой по результатам работы секции 21.09.2017 «Актуальные вопросы развития контрольно-надзорной деятельности» в рамках проведения всероссийского совещания «Итоги государственной итоговой аттестации (ГИА) по образовательным программам основного общего и среднего общего образования в 2017 году и подготовка к проведению ГИА в 2018 году».

Следует отметить, что в 2018 году относительно небольшим изменениям подверглись нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля и их должностных лиц.

Так, изменениям подвергся Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Федеральный закон № 294-ФЗ), в том числе в результате принятия Федеральных законов:

а) от 03.08.2018 № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который дополнил статью 8.1 Федерального закона № 294-ФЗ частями 1.1 и 1.2, определяющими и разграничивающими перечни видов федерального государственного контроля (надзора) и регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых может применяться риск-ориентированный подход в целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля (надзора), снижения издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и повышения результативности своей деятельности;

б) от 25.12.2018 № 480-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который дополнил Федеральный закон № 294-ФЗ статьей 26.2, устанавливающей особенности организации и проведения в 2019 - 2020 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства.

Также в отчетном периоде Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки был издан приказ от 16.10.2018 № 1417 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях», которым утверждена методика оценки эффективности и качества осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях. Также данным приказом признаны не подлежащими к применению приказы Министерства образования и науки Российской Федерации от 21.01.2009 № 9, от 21.01.2009 № 8.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), также не подверглись значительным изменениям в отчетном периоде.

Следует акцентировать внимание на нескольких изменениях, внесённых в отчетном периоде в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273).

Так, Федеральным законом от 03.08.2018 № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения», вступившим в силу с 1 января 2019 года, внесены поправки в Федеральный закон № 273 в части целевого обучения, в том числе полностью переработана статья 56 Федерального закона № 273, устанавливающая особенности заключения договора о целевом обучении.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 329-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», вступившим в силу 14.08.2018, внесены изменения в статью 40 Федерального закона № 273, которые регламентируют организацию бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы.

Федеральный закон от 03.08.2018 № 329-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», вступивший в силу 14.08.2018, дополнил статью 11 Федерального закона № 273 частью 5.1, устанавливающей возможность получения образования на родных языках из числа языков народов Российской Федерации, изучения государственных языков республик Российской Федерации, родных языков из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка. А также внес изменения в часть 6 статьи 14 Федерального закона № 273 в части условий осуществления свободного выбора языка образования, изучаемых родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка, государственных языков республик Российской Федерации.

В 2018 году также подлежали применению нормы постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729 «О федеральной информационной системе «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» в отношении общеобразовательных организаций, а министерством была организована соответствующая работа по контролю за внесением сведений такими организациями в указанную информационную систему.

Среди изменений в подзаконных актах в отчетном периоде следует отметить следующие.

Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 09.11.2018 № 196 «Об утверждении порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам», вступивший в силу [11.12.2018](consultantplus://offline/ref=62B2FAC651E032C943D98C0BBAD92F5E7433A7260FA71325EDD02875A5FF448D2C44138AB61C995F3162BA6FF751632630694A20E6B926TDb0D), регламентирующий обновленный порядок организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам (далее - порядок). Данным приказом обновлены требования к организации учебного процесса по дополнительным образовательным программам для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, требования, предъявляемые к педагогическим работникам, осуществляемым педагогическую деятельность по реализации дополнительных общеобразовательных программ, а также ликвидировано двоякое восприятие отдельных норм порядка.

Вместе с тем следует отметить, что с 11.12.2018 утратил силу приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.08.2013 № 1008 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам».

Приказ Министерства просвещения Российской Федерации № 190, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1512 от 07.11.2018 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования», вступивший в силу [22.12.2018](consultantplus://offline/ref=2522B00EF685B56BBC22892FB4333736322B472B3EDCDAE67E4560858E9ADD242AD44AF7D3DA4E4378AC7BA25FDEF3CF75862D0B7141DC58k1D), определяющий формы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования (далее – ГИА), участников, требования к использованию средств обучения и воспитания, средств связи при проведении ГИА, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению ГИА, порядок проверки экзаменационных работ, порядок подачи и рассмотрения апелляций, изменения и (или) аннулирования результатов ГИА. Также данный приказ регламентирует порядок проведения итогового сочинения (изложения) для обучающихся XI (XII) классов и экстернов.

Приказ Министерства просвещения Российской Федерации № 189, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки № 1513 от 07.11.2018 «Об утверждении Порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования», вступивший в силу [22.12.2018](consultantplus://offline/ref=2522B00EF685B56BBC22892FB4333736322B472B3EDCDAE67E4560858E9ADD242AD44AF7D3DA4E4378AC7BA25FDEF3CF75862D0B7141DC58k1D), определяющий формы проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования (далее - ГИА), участников, требования к использованию средств обучения и воспитания, средств связи при проведении ГИА, требования, предъявляемые к лицам, привлекаемым к проведению ГИА, порядок проверки экзаменационных работ, порядок подачи и рассмотрения апелляций, изменения и (или) аннулирования результатов ГИА. Также данный приказ регламентирует порядок проведения итогового собеседования по русскому языку для обучающихся и экстернов.

Анализ обновленной системы нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования и осуществления образовательной деятельности, позволяет сделать вывод об отсутствии в указанных нормативных правовых актах выраженных признаков коррупциогенности. Так, указанные нормативные правовые акты в целом не содержат в себе положений, допускающих неоднозначного толкования, содержащих недостаточно чётко обозначенных пределов компетенции и полномочий органов государственной власти и их должностных лиц, возложения необоснованно завышенных либо противоречивых обязанностей на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого государственного контроля (надзора), утверждены приказом министерства и опубликованы в свободном доступе на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.krasobrnadzor.ru.

Следует отметить, что в отчетном периоде министерством были изданы приказы:

от 01.03.2018 № 98-11-05 «Об утверждении перечней актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается министерством образования Красноярского края при проведении мероприятий по контролю», которым устанавливается перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается министерством при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования и лицензионному контролю за образовательной деятельностью. Проект нового перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования будет издан в 2019 году;

от 04.04.2018 № 6-11-04 «О внесении изменений в Приказ министерства образования и науки Красноярского края от 31.07.2014 № 32-04/1 «Об утверждении форм документов, используемых министерством образования Красноярского края в процессе лицензирования образовательной деятельности», которым изменены некоторые формы документов, используемых министерством в процессе лицензирования образовательной деятельности;

от 18.12.2018 № 30-11-04 «О внесении изменений в приказ министерства образования Красноярского края от 18.12.2015 № 67-11-04 «Об утверждении Положения об аккредитационной коллегии министерства образования Красноярского края и состава аккредитационной коллегии», которым установлен новый состав аккредитационной коллегии министерства.

Обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, по своему содержанию, структуре и юридической технике изложения в целом позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями таких обязательных требований.

**РАЗДЕЛ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

**а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Министерство является исполнительным органом государственной власти Красноярского края, исполняющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, и осуществляет свою деятельность на основании Положения о министерстве образования Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п.

Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории края (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов указанных организаций, необходимых для осуществления образовательной деятельности, и предоставляемых образовательных услуг, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории соответствующего муниципального образования Красноярского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Возглавляет министерство министр образования Красноярского края. Маковская Светлана Ивановна назначена на должность министра Губернатором Красноярского края по предложению первого заместителя Губернатора края – председателя Правительства края (распоряжение от 22.10.2018 № 562-рг), по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Министерством просвещения Российской Федерации.

Министр располагает пятью заместителями, в том числе одним первым. Заместители министра края назначаются на должность и освобождаются от должности первым заместителем Губернатора края – председателем Правительства края.

Для эффективной организации контрольно-надзорной деятельности министерства полномочия по организации и координации деятельности министерства по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования возложены на заместителя министра края (Масюлис Константин Луцисович назначен на должность распоряжением Правительства Красноярского края от 05.02.2014 № 65-р). Заместитель министра края имеет право подписи всех необходимых для осуществления контрольно-надзорной деятельности министерства документов, в том числе:

приказов о проведении проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, муниципальных органов управления образованием;

приказов о проведении проверок за полнотой и качеством осуществления государственных функций по надзору и контролю должностными лицами министерства;

приказов о командировании должностных лиц;

приказов об аттестации экспертов;

предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия,

а также право подписи иных распорядительных актов и деловых писем, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с распределением полномочий между руководством министерства указанному заместителю министра края подчинены следующие структурные подразделения министерства:

отдел по надзору и контролю за соблюдением законодательства с выделением внутри подразделения сектора контроля качества;

отдел лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности с выделением внутри сектора государственной аккредитации.

Во вверенных подразделениях осуществляется системная работа по повышению уровня квалификации кадров, проводятся мероприятия по обучению и наставничеству вновь принятых сотрудников, организована внутренняя система профессионального и карьерного роста кадров.

**СТРУКТУРА**

**министерства образования Красноярского края**

Министерство образования Красноярского края

**Министр образования Красноярского края**

Заместитель министра

Заместитель министра

**Заместитель министра**

Первый заместитель министра

Заместитель министра

**Отдел лицензирования   
и государственной аккредитации**

Отдел среднего профессионального образования

Отдел общего образования

Отдел ресурсного обеспечения

Отдел развития науки и высшего образования

Отдел дополнительного образования и работы   
с педагогическими кадрами

Отдел контроля исполнения бюджета и размещения заказов

Отдел учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

**Отдел по надзору и контролю за соблюдением законодательства**

Отдел информатизации, защиты информации и государственной тайны

Отдел финансового учета и отчетности

Отдел спортивно-массовой работы, организации отдыха и оздоровления детей

Отдел по взаимодействию с муниципальными органами опеки и попечительства, усыновлению

Отдел экономического анализа, бюджетного планирования и статистики

Отдел кадров и управления документацией

Отдел бухгалтерского учета

Юридический отдел

Отдел кадетских учебных заведений и работы   
с одаренными детьми

Отдел специального образования

**б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций**

К основной функции министерства как органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего переданные полномочия в сфере образования, следует отнести осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории края (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федеральный закон № 273), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории соответствующего муниципального образования края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования, федеральный государственный надзор в сфере образования, в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

Государственный контроль (надзор)

в сфере образования

федеральный государственный надзор в сфере образования

федеральный государственный контроль качества образования

государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг

Предметом федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Федеральный закон № 273.

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования является деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Красноярского края, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок.

План проведения проверок юридических 2018 года включал комплексные проверки (247 или 53%), целями которых в значительном количестве случаев являлись три вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, и два вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль) в отношении иных организаций.

По результатам плановых и внеплановых проверок должностными лицами министерства в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации об образовании путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным организациям и органам власти (в части федерального государственного надзора в сфере образования), приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки (в части федерального государственного контроля качества образования). Также принимаются меры, направленные на привлечение виновных физических, должностных и юридических лиц к установленной административной ответственности.

Для эффективной организации деятельности по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования министерство осуществляет следующие вспомогательные функции:

осуществление мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований (пункт «д» раздела 4 настоящего доклада) в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, в том числе посредством выдачи предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

рассмотрение обращений граждан по вопросам, входящим в компетенцию министерства, в установленном порядке;

осуществление контроля за соблюдение порядка проведения государственной итоговой аттестации;

возбуждение административного производства в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях по факту нарушений обязательных требований законодательства об образовании, выявленных при проведении проверок, в том числе, в случае нарушения порядка проведения государственной итоговой аттестации;

аттестация граждан в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, ведение соответствующего реестра, привлечение указанных экспертов к мероприятиям по контролю (пункт «е» раздела 2, пункт «д» раздела 3 настоящего доклада);

осуществление мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

проведение конференций, совещаний и семинаров, обеспечение приема делегаций и отдельных лиц по вопросам, входящим в компетенцию министерства;

осуществление деятельности по формированию, ведению и использованию федеральных государственных информационных систем по государственному контролю (надзору) в сфере образования (информационная система, обеспечивающая автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях; единый реестр проверок);

разработку нормативных правовых актов министерства, Правительства Красноярского края, Губернатора Красноярского края в части регламентации переданных полномочий;

организацию работы по формированию архивных документов и их хранению.

По вопросам, входящим в компетенцию министерства, осуществляется проведение семинаров, совещаний, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, а также на повышение эффективности взаимодействия министерства с юридическими лицами, в отношении которых осуществляется государственный контроль (надзор) в сфере образования и органами государственной власти и местного самоуправления.

**в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля**

Федеральные нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 159-ФЗ;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства РФ от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 07.12.2017 № 1197 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.11.2017 № 1096 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2017 № 546 «Об утверждении Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 16.10.2018 № 1417 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления».

Нормативные правовые акты Красноярского края:

Устав Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1777;

Закон Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях»;

Закон Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»;

Указ Губернатора Красноярского края от 10.07.2008 № 116-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края;

постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Красноярского края»;

приказ министерства образования Красноярского края от 28.10.2015 № 60- 11-04 «Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ министерства образования Красноярского края от 18.12.2015 № 67-11-04 «Об утверждении Положения об аккредитационной коллегии министерства образования Красноярского края и состава аккредитационной коллегии»;

приказ министерства образования Красноярского края от 31.05.2016 № 23-11-04 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ министерства образования Красноярского края от 01.03.2018 № 98-11-05 «Об утверждении перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования».

**г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 294-ФЗ министерство при организации и проведении проверок осуществляет взаимодействие с федеральными и краевыми органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Красноярского края, иными органами по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора) осуществляется посредством:

размещения соответствующей информации на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.krasobrnadzor.ru;

направления такой информации в письменной форме по информационным каналам, проведения совещаний, семинаров с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления края, иными органами.

За отчетный период министерством активное взаимодействие осуществлялось с:

Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю (по вопросу проведения экспертизы программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий, а также аттестация сотрудников инспекции в качестве экспертов министерства);

прокуратурой Красноярского края, иными подведомственными прокуратуре Красноярского края подразделениями органов прокуратуры (по вопросу проведения совместных проверок, согласования проведения внеплановых проверок);

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю (по вопросу направления информации о нарушениях требований санитарно-эпидемиологических правил и нормативов);

министерством здравоохранения Красноярского края (по вопросу выработки общих подходов к обеспечению охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях; разработки нормативного правового акта Красноярского края по реализации положений статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ в части определения порядка оказания первичной медико-санитарной помощи в образовательных организациях);

агентством труда и занятости Красноярского края (по вопросу проведения совещания касательно особенностей реализации дополнительных профессиональных программ по охране труда, а также аттестации сотрудников инспекции в качестве экспертов министерства);

Управлением Росгвардии по Красноярскому краю (по вопросу проведения совещания по проблемным вопросам организации обучения частных охранников и повышения их квалификации организациями, осуществляющими образовательную деятельность, аттестации сотрудников в качестве экспертов);

органами местного самоуправления Красноярского края в части проведения совещаний, семинаров по вопросам: управления качеством образования, реализации такими органами полномочий по разрешению вопросов в сфере образования, муниципального нормотворчества в области образования, типичных нарушений обязательных требований законодательства об образовании муниципальными органами управления образованием и подведомственными им образовательными организациями (всего в отчетном периоде совещания, семинары организованные министерством охватили 53 (87%) муниципальных образования края);

министерством социальной политики Красноярского края (проведен семинар-совещание «Государственный контроль (надзор) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг», в результате которого определены общие подходы к проверке доступности объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг для инвалидов, определены вопросы для дальнейшего сотрудничества);

иными органами государственной власти (по вопросу организации и проведения проверок юридических лиц, использования результатов таких проверок для принятия процессуальных решений в соответствии с установленной компетенцией);

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок осуществляется при подготовке проекта плана проведения плановых проверок на соответствующий год, в том числе посредством планирования проведения совместных проверок с другими органами государственной власти и местного самоуправления, а также учёта в таком планировании сведений, полученных от органов государственной власти и местного самоуправления о деятельности организаций, в отношении которых планируется проведение плановых проверок.

За отчетный период министерством образования Красноярского края взаимодействие в рамках осуществления планирования государственного контроля (надзора) осуществлялось с Генеральной прокуратурой Российской Федерации (в части обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»), прокуратурой Красноярского края, иными подведомственными прокуратуре Красноярского края подразделениями органов прокуратуры (в части осуществления планирования государственного контроля (надзора), производства по делам об административных правонарушениях), а также с 14 территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, 7 органами исполнительной власти Красноярского края;

3) информирование о результатах проведенных проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности осуществляется посредством предоставления министерством информации на основании запросов, направления информации о фактах нарушений организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в иные органы государственной власти и местного самоуправления для обеспечения возможности применения ими мер реагирования в соответствии с установленной компетенцией, а также устранения нарушений обязательных требований и привлечения виновных лиц к установленной ответственности, размещения информации о результатах проверок на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.[krasobrnadzor.ru](mailto:krasobrnadzor@rambler.ru), обеспечения предоставления сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок», в информационную систему «Автоматизация контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях».

За отчетный период в указанной части министерством осуществлялось взаимодействие с:

прокуратурой Красноярского края, иными подведомственными прокуратуре Красноярского края подразделениями органов прокуратуры (в части согласования и проведения внеплановых проверок, направление их результатов);

Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю (в части нарушений, выявленных в ходе проверок организаций, осуществляющих профессиональное обучение водителей автотранспортных средств);

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю (о нарушениях санитарно-эпидемиологических правил и нормативов);

органами исполнительной власти Красноярского края, органами местного самоуправления Красноярского края, осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных организаций по вопросам, возникшим в результате проверок соответствующих учреждений (о нарушениях подведомственными организациями обязательных требований законодательства об образовании);

органами местного самоуправления Красноярского края по вопросу реализации такими органами полномочий по разрешению вопросов местного значения в сфере образования (о нарушениях подведомственными организациями обязательных требований законодательства об образовании);

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора) осуществляется посредством направления таких предложений в органы государственной власти и местного самоуправления, наделённых правом разработки и принятия нормативных правовых актов в сфере образования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также в органы прокуратуры для оценки возможности применения соответствующих мер прокурорского реагирования в случае выявления недостатков указанного регулирования.

За отчетный период в указанной части министерством осуществлялось взаимодействие с:

Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (в части предложений по совершенствованию порядка проведения государственной итоговой аттестации по программам основного и среднего общего образования, предложений, процедур осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, семейного образования, правового статуса лиц с ограниченными возможностями здоровья);

полномочным представителем Губернатора Красноярского края в Законодательном Собрании Красноярского края (в части компетенции при выдаче заключений на проекты Федеральных законов, связанных с обязательными требованиями законодательства Российской Федерации об образовании).

Информация о деятельности министерства и его взаимодействиях с другими органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), размещается на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.krasobrnadzor.ru. На официальном сайте размещена следующая информация:

1. информация по исполнению государственных функций:

нормативные правовые акты по вопросам исполнения государственной функции (наименование, номер, дата принятия нормативного правового акта);

информация о местонахождении, графике работы, административных процедурах, порядке исполнения государственной функции, порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц, а также о порядке принимаемого решения при исполнении государственной функции.

При изменении информации по исполнению государственных функций осуществляется ее обновление;

1. ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, согласованный с органами прокуратуры;
2. информация о результатах проведенных проверок по соблюдению требований законодательства организациями, осуществляющими образовательную деятельность;
3. информация о состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации об образовании и эффективности государственного контроля (надзора);
4. реестр аттестованных экспертов;
5. информация о профилактике нарушений обязательных требований законодательства;
6. методические рекомендации;
7. комментарии по вопросам изменения законодательства об образовании.

**д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции**

Министерство не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

**е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

По состоянию на 31 декабря 2018 года реестр аттестованных экспертов министерства содержал сведения о 253 экспертах, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В 2018 году в министерство с заявлениями об аттестации в качестве эксперта, привлекаемого министерством к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – мероприятия по контролю), обратилось 7 граждан.

По результатам 2 квалификационных экзаменов министерством принято решение об аттестации 7 заявителей в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, по 2 областям экспертизы – в области профессионального обучения и в области дополнительного образования.

В целях обеспечения доступности сведений об аттестации экспертов, привлекаемых министерством к проведению мероприятий по контролю, сведения об аттестованных в 2018 году экспертах внесены в реестр, размещенный на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.krasobrnadzor.ru.

В соответствии с положениями Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» аккредитацию экспертных организаций министерство не осуществляет.

**РАЗДЕЛ 3. ФИНАНСОВОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

**а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объём исполненных в отчетный период контрольных функций)**

Финансирование исполнения переданных полномочий в сфере образования Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ осуществляется путем выделения субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Красноярского края.

Объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по государственному контролю (надзору), составил 21529 тыс. руб.

Таблица 3.1. Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий за счет федерального бюджета

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Выделено  средств (план), тыс. руб. | Израсходовано средств, тыс. руб. | |
| 1 полугодие  2018 г. | Всего  средств |
| 19767 | 8418 | 19761 |

Анализ направлений расходования субвенций за отчетный период показал, что нарушений в части нецелевого расходования выделенных по субвенциям средств на обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) не допускалось.

**б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

За отчетный период штатная численность работников министерства, на которых возложены обязанности по выполнению функций по контролю (надзору) в сфере образования, составляет 20 единиц.

Из них:

заместитель министра – 1 штатная единица;

сотрудники отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства – 19 штатных единиц, в том числе:

начальник отдела – 1 штатная единица;

заместитель начальника отдела – 1 штатная единица;

руководитель сектора – 1 штатная единица;

консультант-юрист отдела – 1 штатная единица;

консультант отдела – 2 штатные единицы;

главный специалист-государственный инспектор отдела – 9 штатных единиц;

главный специалист сектора – 4 штатных единицы.

На конец отчетного периода укомплектованность штатов составляет 100%.

**в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Все государственные гражданские служащие министерства, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), имеют высшее образование, соответствующее занимаемым должностям.

Таблица 3.2. Сведения об образовании и классных чинах

|  |  |
| --- | --- |
| Образование | Численность |
| высшее | 20 |
| в том числе имеющих высшее юридическое образование | 9 |
| в том числе имеющих два и более высших образований | 6 |
| Классные чины | Численность |
| действительный государственный советник Красноярского края 1 класса | 1 |
| государственный советник Красноярского края 1,2,3 классов | 4 |
| советник государственной гражданской службы Красноярского края 1, 2, 3 классов | 3 |
| референт государственной гражданской службы Красноярского края 1, 2, 3 классов | 12 |

В 2018 году в общей сложности 9 государственных гражданских служащих, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), прошли курсы повышения квалификации:

1 государственный гражданский служащий освоил программу повышения квалификации «Конфликт и способы его разрешения» в объеме 24 часов (отдел по подготовке государственных и муниципальных служащих управления кадров и государственной службы Губернатора края);

8 государственных гражданских служащих прошли обучение по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования». Указанная дополнительная профессиональная программа профессиональной переподготовки проходила в ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет». Трое из восьми направленных служащих имели стаж государственной гражданской службы не более одного года.

Таблица № 3.3. Сведения о повышении квалификации за последние три года

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатель | 2016 | 2017 | 2018 |
| Доля государственных гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, прошедшие повышение квалификации | 33,4% | 100% | 45% |
| Общая численность государственных гражданских служащих, осуществляющих контрольно-надзорную деятельность, прошедших повышение квалификации | 8 | 21 | 9 |

**г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

Средняя нагрузка по фактически проведенным министерством проверкам в 2018 году увеличилась на 7 % по сравнению с 2017 годом и составила 33,76 проверки на одного государственного гражданского служащего. Учитывая, что в 247 случаях проверка проходила по двум и более видам контроля (надзора), средняя нагрузка на одного государственного гражданского служащего составила 42,7 проверки.

Средняя нагрузка по контролю за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований в 2018 году составила 6 предписаний на одного государственного гражданского служащего.

Средняя нагрузка по делам об административных правонарушениях составила 7,3 административных дела на одного государственного гражданского служащего. В сравнении с 2017 годом произошло увеличение нагрузки на одного гражданского служащего по количеству составленных протоколов об административных правонарушениях на 73,8% (с 4,2 до 7,3 административных дела на одного государственного гражданского служащего).

Общее количество мероприятий по профилактике нарушений составило 1653 единицы, что составляет 82,65 мероприятия на одного государственного гражданского служащего.

В 2018 году выдано 315 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об образовании, обеспечен контроль за исполнением указанных предостережений в 100% случаев. Средняя нагрузка на одного государственного гражданского служащего составила 18,5 предостережений.

**д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

В 2018 году министерством к проведению мероприятий по контролю в рамках 144 плановых проверок (что составляет 31% от общего числа, проведенных в 2018 году плановых проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования) было привлечено 204 аттестованных в установленном законодательством порядке экспертов. Указанный показатель 2018 года превысил показатель 2017 года практически в 3 раза. К проверкам по федеральному государственному контролю качества во всех случаях привлекались эксперты, причем отдельно по каждому уровню образования.

В рамках внеплановых проверок в 2018 году министерством к проведению мероприятий по контролю было привлечено 5 аттестованных в установленном законодательством порядке экспертов.

Экспертные организации в 2018 году к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного (контроля) надзора в сфере образования министерством не привлекались.

**РАЗДЕЛ 4. ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

**а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)**

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации министерство при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования руководствовалось необходимостью проведения комплексных проверок, с двумя и более предметами проверок.

По федеральному государственному надзору в сфере образования министерством в 2018 году проведено 574 проверки в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них 449 плановых проверок и 125 внеплановых. Динамика показателей, характеризующих выполненную в 2018 году работу по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, приведена в таблице 4.1.

Таблица 4.1. Динамика обобщенных показателей, характеризующих проведение федерального государственного надзора в сфере образования в 2018 году

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя в 1-м полугодии 2018 года | Значение показателя во 2-м полугодии 2018 года | Значение показателя  за 2018 год |
| Общее количество проведенных плановых и внеплановых проверок | 372 | 202 | 574 |
| Количество внеплановых проверок – всего, в том числе по основаниям | 112 | 13 | 125 |
| По контролю за исполнением ранее выданных предписаний | 105 | 11 | 116 |
| По заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах нарушений | 0 | 1 | 1 |
| На основании поручения Президента Российской Федерации | 7 | 0 | 7 |
| По иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации | 0 | 1 | 1 |
| Общее количество документарных проверок | 180 | 80 | 260 |
| Общее количество выездных проверок | 192 | 122 | 314 |

По результатам проведения в 2018 году проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования специалистами министерства выявлено 3015 нарушений обязательных требований законодательства, для устранения которых выданы обязательные к исполнению в установленные сроки предписания.

Таблица 4.2. Сведения об осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования по типам образовательных организаций

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Дошкольная образовательная организация | Общеобразовательная организация | Профессиональная образовательная организация | Организация дополнительного образования | Организация дополнительного профессионального образования | Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | Организации, осуществляющие оздоровление, лечение и социальное обеспечение | Иные юридические лица | Итого |
| Количество плановых проверок | 51 | 309 | 36 | 23 | 15 | 0 | 0 | 15 | 449 |
| Количество внеплановых проверок | 41 | 19 | 7 | 27 | 10 | 1 | 2 | 18 | 125 |
| Количество выданных предписаний | 61 | 318 | 46 | 22 | 22 | 0 | 0 | 14 | 483 |
| Количество предписаний, выданных повторно | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 |
| Количество выявленных нарушений | 400 | 1860 | 324 | 201 | 119 | 0 | 2 | 109 | 3015 |

Таблица 4.3. Сведения об осуществлении федерального государственного контроля качества образования по типам образовательных организаций

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Образовательные организации | Документарные проверки | | Выездные проверки | |
| I полугодие | II полугодие | I полугодие | II полугодие |
| Общеобразовательные организации | - | - | 75 | 65 |
| Профессиональные образовательные организации | - | - | 15 | 9 |
| Всего | - | - | 90 | 74 |

Федеральный государственный контроль качества образования (далее также ФГККО) в 2018 году во всех образовательных организациях осуществлялся только при выездных проверках.

В соответствии с требованиями Федерального закона   
273-ФЗ по результатам ФГККО по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам в 2018 году изданы распорядительные акты Министерства:

о приостановлении действия государственной аккредитации образовательной деятельности – 11 (в том числе по 2 профессиональным образовательным организациям);

о возобновлении действия государственной аккредитации – 12 (в том числе 6 случаев в отношении государственной аккредитации, приостановленной в 2017 году);

о лишении государственной аккредитации – 2.

В 11 образовательных организациях решением аккредитационного органа министерства была приостановлена государственная аккредитация в отношении отдельных образовательных программ.

Выявленными несоответствиями требованиям федеральных государственных образовательных стандартов к содержанию и (или) качеству подготовки обучающихся общеобразовательных организаций, повлекшими принятие решений о приостановлении действия государственной аккредитации, стали:

отсутствие комплексного подхода к оценке результатов освоения обучающимися основной образовательной программы, позволяющего вести оценку предметных, метапредметных и личностных результатов;

отсутствие оценочных материалов по отдельным предметам учебного плана;

отсутствие комплексного подхода к содержанию контрольно – измерительных материалов для проведения промежуточной аттестации по указанным в учебном плане формам, который позволяет провести оценку уровня достижения только предметных результатов;

отсутствие в протоколах педагогических советов о переводе обучающихся из 4 в 5 класс педагогических советов итоговой оценки качества освоения обучающимися программы уровня начального общего образования;

необъективная оценка образовательной деятельности и подготовки обучающихся: внутренняя система оценки качества образования не соответствует и (или) не учитывает результаты внешней оценки;

отсутствие локального акта, отражающего механизм (алгоритм) и инструментарий учета индивидуальных достижений обучающихся, что не обеспечивает индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях;

расхождение результатов ГИА и результатов текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации;

несоблюдение системно – деятельностного подхода на уроках, занятиях по внеурочной деятельности, что не соответствует требованиям ФГОС в части гарантии достижения планируемых результатов освоения ООП.

Также установлено, что локальные нормативные акты образовательных организаций о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся:

не содержат описания форм промежуточной аттестации для обучающихся 1-х классов, для обучающихся по индивидуальным учебным планам;

не регламентируют использование результатов итоговой оценки освоения основной образовательной программы для принятия решения о переводе обучающихся на следующий уровень образования.

Следует также отметить, что нарушения требований ФГОС к содержанию реализуемых программ зачастую связаны с несвоевременным внесением в общеобразовательные программы изменений, направленных на повышение качества образования, с учетом сравнения запланированных и полученных в ходе краевых диагностических работ, ВПР, ГИА результатов, изменений, связанных с разработкой и использованием оценочного инструментария, объективностью текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации.

Типичными несоответствиями требованиям ФГОС к содержанию и качеству подготовки обучающихся, повлекшими принятие решений о приостановлении действия государственной аккредитации в отношении отдельных укрупнённых групп профессий, специальностей и направлений подготовки в профессиональных образовательных организациях явились:

а) несоответствие структуры и содержания основной профессиональной образовательной программы среднего профессионального образования (далее – ОПОП СПО) требованиям ФГОС:

в составе ОПОП СПО отсутствуют рабочие программы по производственной практике (преддипломной практике);

по отдельным учебным дисциплинам и междисциплинарным курсам не созданы фонды оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации, позволяющие оценить умения, знания, практический опыт и освоенные компетенции;

не разработаны методические материалы для проведения государственной итоговой аттестации: методика оценивания результатов, требования к выпускным квалификационным работам;

в рабочих программах учебных дисциплин общего гуманитарного и социально-экономического учебного цикла, математического и общего естественнонаучного учебного цикла, общепрофессиональных дисциплин не предусмотрено освоение обучающимися общих и профессиональных компетенций, установленных ФГОС;

в рабочих программах практик не определены совместно с организациями процедуры оценки общих и профессиональных компетенций обучающегося, освоенных им в ходе прохождения практики;

в организации отсутствуют документы по итогам прохождения практики: аттестационные листы, характеристики организации на обучающегося по освоению компетенций в период прохождения практики;

б) несоответствие требованиям ФГОС качества подготовки обучающихся; в части неполноты реализации программ по отдельным учебным дисциплинам и профессиональным модулям;

в) несоответствие требованиям ФГОС информационно-методического обеспечения ОПОП СПО: обеспеченность обучающегося учебным печатным и/или электронным изданием по каждой дисциплине общепрофессионального учебного цикла, по каждому междисциплинарному курсу составило менее чем одно учебное печатное и/или электронное издание, не был обеспечен доступ каждого обучающегося к базам данных, информационным ресурсам (нет подключения компьютеров к сети Интернет);

г) несоответствие требованиям ФГОС материально-технической базы образовательной организации, обеспечивающей проведение всех видов лабораторных работ и практических занятий, дисциплинарной, междисциплинарной и модульной подготовки, учебной практики, предусмотренных учебным планом профессиональной образовательной организации;

д) несоответствие требованиям ФГОС кадрового обеспечения образовательной программы: ОПОП СПО не полностью обеспечена педагогическими кадрами, имеющими высшее образование, соответствующее профилю преподаваемой дисциплины (модуля), не все преподаватели получают дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации, в том числе в форме стажировки в профильных организациях не реже 1 раза в 3 года.

Министерство в своей деятельности активно использует предоставленные контрольно-надзорным органам полномочия по проведению мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, предусмотренные частью 1 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Такому анализу подверглось соблюдение образовательными организациями обязательных требований посредством анализа информации в части заполнения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

В результате проведенных министерством в 2018 году мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями выдано 315 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в части заполнения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

**б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

В части проведения проверок в отношении общеобразовательных организаций в 2018 году министерством было заключено 240 (в 2017 году – 182) контрактов с целью привлечения в соответствии с Федеральным законом № 294- ФЗ к мероприятиям по контролю в 132 (в 2017 году – в 82) общеобразовательных организациях экспертов, имеющих необходимую квалификацию в области реализуемых образовательной организацией основных образовательных программ.

Объектами экспертизы, связанными с системой оценки достижения предметных, личностных и метапредметных результатов, наряду с анализом и экспертизой основной образовательной программы каждого уровня, остаются анализ урока и (или) внеурочного занятия, школьного мероприятия, классного часа, а также диагностических работ по русскому языку и математике и анкетирование обучающихся 4, 9, 11 классов.

Эксперты в 11 (70,3% от общего числа) проверенных общеобразовательных организациях выявили отсутствие запланированной и (или) проведенной работы с результатами процедур внешней оценки достижения планируемых результатов в рамках региональных, федеральных исследований, что нашло отражение в экспертных заключениях.

Экспертами на основании сравнительного анализа результатов ГИА (внешняя оценка), текущего контроля, промежуточной аттестации (внутренняя оценка) отмечено, что не во всех образовательных организациях результаты индивидуального учета учебных достижений, результаты текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся 11 класса, получивших медали «За особые успехи в учении», подтверждаются результатами внешней оценки (ГИА), что ставит под сомнение объективность функционирования внутренней системы оценки качества образования.

В прошлом году анализ и экспертиза управления качеством образования в проверенных образовательных организациях выявили необходимость согласования процедуры и периодичности внешней и внутренней оценки достижения планируемых результатов в целевом разделе образовательной программы и в локальных нормативных актах образовательных организаций, в 2018 году специалистами отдела совместно с проверенными организациями и организациями, попавшими в список школ с необъективными результатами, разработаны планы мероприятий по обеспечению объективности внутренней и внешней системы оценки качества образования.

Помимо общего образования в 2018 году министерством к проведению мероприятий по контролю в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, профессионального обучения, было привлечено 13 аттестованных в установленном законодательством порядке экспертов, в том числе:

5 экспертов – сотрудников Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Красноярскому краю, которые в рамках проверок при проведении экспертного исследования рассматривали вопросы соблюдения, установленных статьёй 15.2 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», ограничений для учредителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций; обеспечения материально-технической и организационной базы возможности выполнения всего комплекса практических занятий, предусмотренных реализуемыми программами профессионального обучения для работы в качестве частного охранника, а также соблюдения установленных правил оборота оружия, боеприпасов к оружию, специальных средств, а также правил использования стрелковых объектов, используемых или предполагаемых к использованию при осуществлении образовательной деятельности;

8 экспертов – сотрудников Управления государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю, которые в рамках проверок проводили экспертизу материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.

Экспертные организации в 2018 году к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного (контроля) надзора в сфере образования министерством не привлекались.

**в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Министерством в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования факты причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году не выявлялись.

**г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)**

Министерством при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок на 2018 год, согласно пунктам 1, 3.8 Паспорта приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», методическим рекомендациям Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 28.05.2018 № 05-163 (ранее от 29.08.2016 № 02-343), указаниями Генеральной прокуратуры реализовано внедрение риск-ориентированного подхода при планировании и обработке результатов контрольно-надзорной деятельности.

Применение элементов риск-ориентированного подхода основывается на материалах Второго открытого форума прокуратуры Красноярского края по защите прав предпринимателей и  указаний прокуратуры Красноярского края по максимальному снижению уровня административной нагрузки на хозяйствующие субъекты.

При подготовке проекта плана проверок на 2018 год министерством учитывались следующие критерии:

1) фактическая периодичность плановых проверок в отношении поднадзорного объекта, в том числе с учётом предложений Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки. В проект плана предлагаются организации со значительно превышенным (четыре-пять лет) значением интервала от последней плановой проверки;

2) реализация образовательной организацией образовательных программ, требуемые условия реализации и содержание которых требуют повышенного внимания посредством внешней оценки через проведение мероприятий по контролю. Типы таких организаций определены, в том числе, межведомственными соглашениями, решениями межведомственных рабочих групп и указаниями прокуратуры. К таким типам организаций относятся, в том числе, профессиональные образовательные организации, образовательные организации, реализующие программы подготовки водителей транспортных средств или эксплантатов иных источников повышенной опасности, программы в области охраны труда, подготовки охранников;

3) осуществление образовательными организациями образовательной деятельности в рамках исполнения специальных требований, определённых отраслевым специальным законодательством - требований по обеспечению доступности объекта социальной инфраструктуры в сфере образования для лиц с ограниченными возможностями здоровья, требований по обеспечению безопасности и режима в рамках учреждений системы исполнения наказаний;

4) выявление в деятельности образовательных организаций фактов грубых нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, фактов нарушений лицензионных требований, либо признаков таких нарушений по материалам ранее проведённых проверок, обращений граждан, органов государственной власти, сведений средств массовой информации;

5) выявление в результатах всероссийских проверочных работ признаков необъективности в соответствии с информацией, предоставляемой Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации;

6) выявление признаков необъективности результатов функционирования внутренней системы оценки качества образования в образовательных организациях по результатам государственной итоговой аттестации и других средств внешней оценки качества образования;

7) результаты мониторинга сведений об образовательной организации в краевой автоматизированной системе управления образованием (КИАСУО), указывающие на наличие несоответствия индекса условий образовательной деятельности и получаемых образовательных результатов обучающимися образовательной организации;

8) стабильно низкие образовательные результаты обучающихся образовательной организации, выявленные по результатам проведения внешних процедур оценки качества образования.

При планировании проверок по федеральному государственному контролю качества образования на 2018 год (как и годом ранее) министерство, заранее проанализировав показатели деятельности общеобразовательных организаций, определило два основных направления контроля качества: в первом случае проверка в отношении организации строилась на оценке, в первую очередь, предметных и метапредметных результатов, во втором же случае во главу угла ставились личностные и метапредметные результаты.

Таблица 4.4. Критерии отнесения проверки к определённой категории

|  |  |
| --- | --- |
| Личностные | Предметные |
| Система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП. Достижение обучающимися ОО запланированных в ООП личностных и метапредметных результатов.  Положительная динамика образовательных результатов. | Система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП. Достижение обучающимися запланированных в ООП предметных и метапредметных результатов.  Отрицательная динамика образовательных результатов, (исследования ЦОКО).  Организации с необъективными результатами (списки Рособрнадзора) |

Результаты применения указанных критериев отражены в аналитической записке к проекту ежегодного плана проведения министерством плановых проверок на 2018 год в соответствии с указаниями Генеральной прокуратуры, прокуратурой Красноярского края не допускается включение в план проведения плановых проверок немотивированных мероприятий по контролю.

**д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

Министерством в 2018 году проводилась комплексная профилактическая работа с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, различных типов, организационно-правовых форм и форм собственности.

Ключевые мероприятия, запланированные и реализованные в рамках программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании министерством на 2018 год, были утверждены приказом министерства от 29.12.2017 № 644-11-05, состоящим из 12 категорий профилактических мероприятий, направленных, в первую очередь, на предупреждение типовых нарушений обязательных требований законодательства об образовании (http://www.krasobrnadzor.ru/predmeri/real). Данные о конкретных мероприятиях, охват организаций, а также дополнительные сведения о мероприятиях приведены в таблице ниже.

Таблица 4.5. Сведения о профилактических мероприятиях

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Мероприятие по профилактике нарушений обязательных требований | Охват мероприятием организаций, осуществляющих образовательную деятельность | Примечание |
|  | Ведение на официальном сайте министерства в сети Интернет по адресу: www.krasobrnadzor.ru перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля | Информация размещена на официальном сайте  (в 2018 году 150 240 просмотров, 22 728 посетителей) | http://www.krasobrnadzor.ru/control/comments-lawyer |
|  | Размещение на официальном сайте комментариев министерства о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований | Информация размещена на официальном сайте | Размещено 17 комментариев (http://www.krasobrnadzor.ru/predmeri/comm) |
|  | Выдача организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований | Выдано 315 предостережений | В том числе 292 предостережения в части мероприятий по контролю без взаимодействия |
|  | Издание информационного буклета по итогам совещания «Образовательная программа профессионального обучения водителей транспортных средств: особенности и условия реализации» | 106 организаций | http://www.krasobrnadzor.ru/predmeri |
|  | Проведение выездного семинара-совещания на тему «Самоанализ муниципальной образовательной организации на предмет соблюдения обязательных требований законодательства об образовании» | 49 муниципальных образовательных организаций Ермаковского и Туруханского районов | http://www.krasobrnadzor.ru/news/docs\_loc764  http://www.krasobrnadzor.ru/news/fp11 |
|  | Правовое сопровождение экспертизы управленческих практик на муниципальном и локальном уровнях  в рамках проведения окружных совещаний на тему «Управление изменениями: новая образовательная среда и результаты» | 252 муниципальные образовательные   организации | Работа проведена на 4 окружных совещаниях |
|  | Проведение семинара на тему «Образовательная программа дополнительного профессионального образования: особенности и условия реализации» | 121 организация, осуществляющая образовательную деятельность | http://www.krasobrnadzor.ru/news/docs\_loc769 |
|  | Проведение в рамках августовских педагогических советов серии выездных семинаров на тему «Нормативные инструменты обеспечения качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам» | 103 муниципальные общеобразовательные организации | http://www.krasobrnadzor.ru/news/gn23 |
|  | Проведение выездного семинара-совещания на тему «Правовое обеспечение образовательной деятельности: муниципальный и локальный уровни» | 150 организаций, осуществляющих образовательную деятельность | http://www.krasobrnadzor.ru/news/gn25 |
|  | Проведение открытого правового урока «Ступенька вверх», посвященного порядку проведения государственной итоговой аттестации | 73 образовательные организации | http://www.krasobrnadzor.ru/news/gn26 |
|  | Проведение круглого стола на тему «Международный день качества: единая система оценки качества образования (международный, федеральный, региональный уровни)» | 57 образовательных организаций | http://www.krasobrnadzor.ru/news/gn31 |
|  | Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля и размещение на официальном сайте указанного обобщения | Информация размещена на официальном сайте | http://www.krasobrnadzor.ru/predmeri/obobp |

В качестве новых и эффективных форм организации профилактических мероприятий следует отметить проведение министерством профилактических мероприятий «Международный день качества» и открытого правового урока «Ступенька вверх».

Так, в 2018 году базовыми площадками дня качества стали три сельских муниципальных района, на этих площадках совместно работали представители министерства, эксперты, ученические, педагогические и родительские сообщества районов. Мероприятие было посвящено трем основным аспектам, по каждому из которых в территориях работала отдельная инициативная группа. В рамках работы групп рассмотрены объективность оценки качества образования в отдельно взятой школе, родителям и выпускникам разъяснен порядок проведения государственной итоговой аттестации, родители включены в процесс формирования содержания образования, преобразования образовательного пространства школ.

В ходе проведенных открытых правовых уроков «Ступенька вверх» школьники познакомились с наиболее актуальными для себя вопросами правового регулирования сферы образования, в том числе с академическими правами старшеклассников и студентов. Основное и самое распространенное суждение, которое формулировали сами учащиеся в результате урока, – это необходимость осмысленного использования своих академических прав, понимание сути обязанностей и ответственности в образовании, правовая и психологическая готовность к прохождению процедур сдачи ЕГЭ. Теперь уже состоявшиеся выпускники познакомились с особенностями правового регулирования ЕГЭ, поступления в организации высшего и среднего профессионального образования, узнали о правах и обязанностях участников ЕГЭ.

Общее количество мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в 2018 году составило 1653 единицы. В 2019 году планируется реализовать аналогичный комплекс профилактических мероприятий с учетом типичных нарушений законодательства об образовании, выявленных министерством в 2018 году.

**е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**

Министерство в своей деятельности продолжает системно использовать предоставленные контрольно-надзорным органам полномочия по проведению мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, предусмотренные частью 1 статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ, в том числе, в форме наблюдения за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности, действиях юридического лица, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена органом государственного контроля (надзора) без возложения на юридических лиц обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Такому наблюдению подверглось соблюдение образовательными организациями обязательных требований, предусмотренных:

пунктом 5 Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729, в части обеспечения полноты и своевременности предоставления сведений в Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

частями 1–6 статьи 23 Федерального закона № 273-ФЗ в части соответствия наименований образовательных организаций реализуемым образовательным программам указанными организациями.

В результате в 2018 году проведены мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в отношении 922 организаций, по результатам которых выдано 292 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании (при общем количестве предостережений в 315 единиц).

В 2019 году министерством планируется проведение аналогичных мероприятий в части заполнения организациями, осуществляющими образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам, федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

**ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства**

В соответствии со статьей 26.1. Федерального закона № 294-ФЗ в 2018 году министерством не проводились плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства». Внеплановых проверок в отношении указанных субъектов в отчётном периоде также не проводилось.

**РАЗДЕЛ 5. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И (ИЛИ) УСТРАНЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ТАКИХ НАРУШЕНИЙ**

**а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)**

По результатам проведённых министерством в 2018 году проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования выявлено 3015 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

По фактам указанных нарушений должностными лицами министерства в соответствии с обязательными требованиями статьи 17 Федерального закона № 294-ФЗ, статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, статьями 28.1, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принимались установленные меры административного реагирования, в том числе, выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований, приостановление действия государственной аккредитации, запрет на приём, возбуждение дел об административном правонарушении.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в рамках осуществления министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования приняты следующие меры реагирования:

Таблица 5.1. Сведения о мерах реагирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Форма реагирования: | I полугодие  2018 года | II полугодие  2018 года | Всего  за 2018 год |
| Выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований | 285 | 212 | 497 |
| Приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации | 6 | 5 | 11 |
| Составление протоколов об административных правонарушениях | 80 | 45 | 125 |
| Направление сообщений о выявленных нарушениях в иные органы государственной власти и местного самоуправления | 276 | 198 | 474 |
| Направление предостережений о недопустимости нарушения законодательства об образовании | 19 | 296 | 315 |

По результатам проверок, проведённых в 2018 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, выдано 497 предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований, в том числе: дошкольным образовательным организациям – 61, общеобразовательным организациям – 318, профессиональным образовательным организациям – 46, организациям дополнительного образования – 22, организациям дополнительного профессионального образования – 22, иным юридическим лицам – 14, индивидуальным предпринимателям –14.

Таким образом, указанная мера реагирования применена по результатам 84% проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования.

При выдаче предписаний, в подавляющем большинстве случаев, устанавливался максимальный возможный срок исполнения предписания – 6 месяцев.

В отчётном периоде имели место 6 фактов неисполнения выданных предписаний. Доля неисполненных предписаний в общем количестве предписаний составляет 1,2%, что свидетельствует о высоком уровне сопровождения должностными лицами, проводившими соответствующие проверки, выданных предписаний.

В 2018 году по фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в рамках осуществления министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования составлено 125 протоколов об административных правонарушениях, в том числе – 6 по итогам внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданного предписания.

С целью информирования о фактах нарушений организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в органы государственной власти и местного самоуправления для обеспечения возможности применения ими мер реагирования в соответствии с установленной компетенцией, а также устранения таких нарушений обязательных требований и привлечения виновных лиц к установленной ответственности направлено 474 сообщения, в том числе учредителям образовательных организаций, в прокуратуру Красноярского края, в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю и иные органы.

С целью предотвращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в 2018 году министерством направлено 315 предостережений в образовательные организации, организации, осуществляющие образовательную деятельность.

По результатам проведения внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях за неисполнение ранее выданного предписания в отношении организации дополнительного образования, профессиональных организаций, общеобразовательной организации. По итогам вышеуказанных проверок наложены административные штрафы.

Мера реагирования, как прекращения действия лицензии на осуществление образовательной деятельности, в 2018 году была применена в 2-х случаях:

в отношении учреждения дополнительного образования муниципального автономного учреждения «Спортивная школа по видам единоборств» по причине невыполнения повторного предписания (осуществление образовательной деятельности по адресам, отсутствующим в действующей лицензии на осуществление образовательной деятельности), которому предшествовала такая мера реагирования, как запрет приема в учреждение;

в отношении дошкольной образовательной организации Частного дошкольного образовательного учреждения Центра развития ребенка детского сада «Алые паруса-М» по причине невыполнения повторного предписания (в рамках лицензионного контроля отсутствие положительного санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным нормам и правилам).

Приостановление действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в 2018 году применялось в 1 случае, в отношении профессиональной образовательной организации краевого государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Канский техникум отраслевых технологий и сельского хозяйства» в части деятельности Абанского филиала по  основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования (осуществление образовательной деятельности по адресам, отсутствующим в действующей лицензии на осуществление образовательной деятельности, отсутствие положительного санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным нормам и правилам).

Вместе с тем, по результатам проверок должностными лицами министерства по фактам выявленных в 2018 году несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов принимались решения о приостановлении действия государственной аккредитации.

В том числе приняты решения о приостановлении действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки в 11 организациях (в 2017 году – в 13 организациях) в том числе в 2 профессиональных образовательных организациях и 9 общеобразовательных организациях.

Все ситуации приостановления действия государственной аккредитации обеспечены методическим сопровождением со стороны должностных лиц министерства и экспертов, привлечённых к проведению соответствующих проверок.

Таблица 5.2. Динамика по полугодиям по приостановлению (возобновлению) государственной аккредитации.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Федеральный государственный контроль качества образования | Приостановление государственной аккредитации | |
| I полугодие | II полугодие |
| Общеобразовательные организации | 4 | 5 |
| Профессиональные образовательные организации | 2 | 0 |
| Всего: | 6 | 5 |

Анализ правонарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году

Таблица 5.3. Административная практика министерства по фактам нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проверок в 2018 году

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | I полугодие | | II полугодие | |
| Количество  правонарушений | % от общего количества правонарушений | Количество  правонарушений | % от общего количества правонарушений |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Выявлено правонарушений по итогам проведения проверок –  всего, в том числе: | 80 | 64 | 45 | 36 |
| нарушения обязательных требований законодательства | 76 | 95 | 43 | 95,5 |
| невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) | 4 | 5 | 2 | 4,6 |

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 118 или 20% от общего числа проведенных проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В 2018 году специалистами министерства в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования по итогам проверок составлено и направлено в суды 125 протоколов об административных правонарушениях.

Дела об административных правонарушениях возбуждены по следующим фактам:

1. нарушения порядка приема в образовательную организацию, отчисления из образовательной организации – составлен 1 протокол (0,8% от общего количества протоколов);
2. осуществления образовательной деятельности по адресам, не указанным в лицензии – составлено 8 протоколов (6,4% от общего количества протоколов);
3. привлечения к педагогической деятельности лиц, не имеющих профессионального образования, не отвечающих квалификационным требованиям – составлено 27 протоколов (21,6% от общего количества протоколов);
4. нарушения или незаконного ограничения предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья – составлено 26 протоколов (20,8% от общего количества протоколов);
5. нарушения правил оказания платных образовательных услуг – составлено 3 протокола (2,4% от общего количества протоколов);
6. реализации образовательных программ не в полном объеме – составлено 6 протоколов (4,8% от общего количества протоколов);
7. осуществления образовательной деятельности по программам, не указанным в приложении к лицензии на право осуществления образовательной деятельности – составлено 3 протокола (2,4% от общего количества протоколов);
8. неисполнения предписаний об устранении выявленных нарушений в установленный срок – составлено 7 протоколов (5,6 % от общего количества протоколов);
9. нарушения лицензионных требований и условий – составлено 44 протокола (35,2% от общего количества протоколов).

Наибольшее количество выявленных правонарушений связано с осуществлением образовательной деятельности по адресам, не указанным в приложении к лицензии.

Совершение данного административного правонарушения характерно в основном для организаций дополнительного образования.

Случаи привлечения к педагогической деятельности лиц, не имеющих профессионального образования, не отвечающих квалификационным требованиям, выявлены в основном при проверках дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций.

По фактам нарушений или незаконных ограничений предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, производство по делу об административном правонарушении возбуждено в отношении общеобразовательных организаций, в единичных случаях в отношении дошкольных организаций.

Нарушили порядок оказания платных образовательных услуг организации дополнительного образования, дошкольные образовательные организации.

Случаи неисполнения законного предписания в установленный срок установлены в отношении организаций дополнительного образования, общеобразовательных организаций, профессиональных организаций.

Таблица 5.4. Анализ видов административных наказаний, наложенных по результатам проверок

| Наименование показателя | При осуществлении федерального государственного контроля качества образования,  при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Первое  полугодие  2018 года | Второе  полугодие  2018 года | 2018 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – всего, в том числе по видам наказаний: | 46 | 49 | 95 |
| дисквалификация | 0 | 0 | 0 |
| административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| предупреждение | 33 | 29 | 62 |
| административный штраф – всего, в том числе: | 13 | 20 | 33 |
| на должностное лицо | 1 | 2 | 3 |
| на индивидуального предпринимателя | 0 | 0 | 0 |
| на юридическое лицо |  | 18 | 30 |
|  | 12 |

Структура административных наказаний, наложенных в 2018 году по результатам проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования

Рисунок 5.1.

Таблица 5.5. Структура административных штрафов, наложенных в 2018 году

| Наименование показателя | При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования  При осуществлении федерального государственного контроля качества образования, (тыс. руб) | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Первое полугодие 2018 года | Второе полугодие 2018 года | 2018  год |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общая сумма наложенных административных штрафов – тыс. руб. всего, в том числе: | 385 | 948 | 1333 |
| на должностное лицо | 5 | 0 | 5 |
| на индивидуального предпринимателя | 0 | 0 | 0 |
| на юридическое лицо | 380 | 948 | 1328 |

Общая сумма наложенных в 2018 году административных штрафов по результатам проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования в динамике по полугодиям

Результаты 100% проверок своевременно и в полном объеме были внесены министерством в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования.

**б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

Совместно с реализацией программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании на 2018 год министерством проводится методическая работа, направленная на предупреждение нарушений обязательных требований:

а) проведение 34 выездных семинаров-совещаний, конференций по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства, в том числе:

проведение семинара для муниципальных образовательных организаций, представителей органов местного самоуправления г. Норильска, Таймырского Долгано-Ненецкого и Кежемского районов по теме «Нормативно-правовое регулирование деятельности муниципальных образовательных организаций» (охвачено более 80 организаций);

проведение семинара «Управление качеством образования в образовательных организациях города Боготола» (в семинаре приняли участие 65 руководителей сферы образования и педагогических работников города Боготола);

проведение секции на краевой школе управления «Обеспечение объективности и законности оценочных процедур в Красноярском крае   
в 2018-2019 гг.» (охвачено 60 организаций различных типов);

проведение семинара для руководителей краевых профессиональных образовательных организаций по теме «Нормативно-правовые аспекты государственной итоговой аттестации и независимой оценки квалификаций» (охвачено 18 организаций);

проведение семинара «Практика осуществления министерством образования Красноярского края государственного контроля (надзора) в сфере образования вотношении краевых государственных и муниципальных образовательных организаций дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта» (охвачено 27 организаций);

проведение семинара с участием организаций дополнительного профессионального образования по вопросам разработки и реализации дополнительных профессиональных программ по охране труда (охвачено 27 организаций);

проведение 14 совещаний перед проведением основного периода проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам общего образования с участием представителей органов местного самоуправления и муниципальных образовательных организаций (охвачены 2319 работников), издано 18 новостей на официальных сайтах министерства;

б) осуществление экспертиз образовательных программ подготовки водителей транспортных средств (проведена экспертиза 112 образовательных программ);

в) в целях гарантированного устранения нарушений обязательных требований в подведомственных организациях в 474 случаях министерство направило информационно-аналитические письма о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования учредителям таких образовательных организаций;

г) помимо вышеперечисленных мероприятий организовано повседневное и оперативное консультирование организаций, осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации об образовании, а также порядке, сроках и исполнителях административных процедур осуществления государственной функции, правах и обязанностях организаций, осуществляющих образовательную деятельность;

д) общее информирование о деятельности министерства в части осуществления государственного контроля (надзора) осуществлялось посредством размещения на официальном сайте министерства 50 материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических материалов, в том числе посредством функционирования раздела сайта «Результаты проверок», в котором размещены результаты всех проверок 2018 года и более ранних периодов.

**в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)**

В 2018 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по контролю, проведенных министерством, не оспаривались.

**РАЗДЕЛ 6. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

Таблица 6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора)

| № п/п | Наименование показателей |  | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей  2018 года от 2017 года  (более 10 процентов) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Формулы расчета показателей | Первое полугодие 2018 года | 2018 год | 2017 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  («01» - «02») / («52»-53) \*100 | 96,3 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «55» / «54» \* 100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «45» / «01» \* 100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «49» / «01» \*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «51» / «50»\*100 | 11,2 | 19,3 | 20,7 | -1,4 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «01» / «51» | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «02» / «01»\*100 | 30,1 | 21,7 | 16,0 | 5,7 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/  «20»(графа 5) \*100 | 10,0 | 8,0 | 10,0 | 2,0 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «05»/ «02»\*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «06» / «02»\*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «19» / «01»\*100 | 19,8 | 20,5 | 10,4 | 10,1 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «24»/ «19»\*100 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «25» / «24»\*100 | 47,2 | 66,1 | 56,5 | 9,6 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «17» / «51»\*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «18»/ «51»\*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | = сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «23»/ «20»\*100 | 5,0 | 4,8 | 7,1 | -2,3 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «42» / «38»\*100 | 149,6 | 125,8 | 270,0 | -144,2 |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «38» / «34» | 29,6 | 40,3 | 31,4 | 8,9 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «39» / «35» | 5,0 | 1,6 | 11,0 | -9,4 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «41» / «37» | 31,6 | 44,2 | 36,5 | 7,7 |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «43» / «19»\*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Таблица 6.2. Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | № п. | Причины отклонений значений показателей |
| 1 | 11 | В 2018 году выросла более чем на 10 процентов доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения по сравнению с показателями 2017 года, в связи с изменением норм действующего законодательства и несвоевременным принятием организациями мер по приведению своей деятельности в соответствие с требованиями законодательства об образовании (в том числе вменением с 1 января 2018 года государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг, введения в эксплуатацию очередного модуля ФИС ФРДО) |
| 2 | 18 | В 2018 году уменьшилось более чем на 10 процентов соотношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, в связи с тем, что в 2017 году была минимизирована дебиторская задолженность путем взыскания всех задолженностей по административным штрафам за прошлые периоды 2016, 2015, 2014, 2013 годов |

**РАЗДЕЛ 7. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ**

**а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

Таблица 7.1. Планируемые на 2019 год показатели эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

| № п/п | Наименование показателей |  | Значения показателей | | | Отклонение значения показателей  2019 года от 2018 года  (более 10 процентов) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Формулы расчета показателей | Первое полугодие 2018 года | 2018 год | 2019 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  («01» - «02») / («52»-53) \*100 | 57,32 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «55» / «54» \* 100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «45» / «01» \* 100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «49» / «01» \*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «51» / «50»\*100 | 13,18 | 20,48 | 21,0 | 0,0 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «01» / «51» | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «02» / «01»\*100 | 29,87 | 23,86 | 11,0 | -12,86 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/  «20»(графа 5) \*100 | 10,0 | 8,0 | 10,0 | 2,0 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «05»/ «02»\*100 | 0,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «06» / «02»\*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «19» / «01»\*100 | 20,0 | 21,0 | 20,0 | 1,0 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «24»/ «19»\*100 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «25» / «24»\*100 | 48,0 | 67,0 | 60,0 | 7,0 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «17» / «51»\*100 | 0,0 | 0,18 | 0,0 | 0,18 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «18»/ «51»\*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | = сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62» | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «23»/ «20»\*100 | 5,0 | 4,8 | 5,0 | 0,2 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «42» / «38»\*100 | 150,00 | 126,0 | 125,0 | -1,0 |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «38» / «34» | 29,6 | 40,39 | 40,0 | -1,0 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «39» / «35» | 5,0 | 1,670 | 1,7 | 2,0 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «41» / «37» | 31,67 | 44,27 | 40,0 | -9,0 |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «43» / «19»\*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Отклонение показателя «Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)» в виде уменьшения его значения на 12,86 % в 2019 году по отношению к значению 2018 года обусловлено корректировкой целевого значения показателя эффективности «Доля проведенных внеплановых проверок в общем количестве проведенных проверок (в процентах)» до значения 10 %, что отражено в приказе Рособрнадзора от 20.11.2018 № 1545.

Достигнутые и планируемые значения показателей эффективности осуществления министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования указывают на устоявшуюся практику осуществления данного вида деятельности, что отражается в устойчивости значений показателей эффективности.

Учитывая, что осуществление профилактических мероприятий фактически составляет значительную часть проводимой работы по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования представляется возможным внедрение соответствующих показателей эффективности и методик оценки влияния таких мероприятий на значения иных показателей эффективности.

Следует также проанализировать полученные по итогам 2018 года значения выявленных нарушений обязательных требований по отдельным видам таких нарушений в сравнении с аналогичными показателями 2017 года.

Так, значительно снизилось количество нарушений обязательных требований в деятельности дошкольных образовательных организаций – с 1569 до 400 или почти в 4 раза. Данное изменение показателя обусловлено кратным снижением числа таких нарушений, как нарушения при приёме в образовательную организацию, размещении информации на сайте образовательной организации, требований по разработке и принятию локальных нормативных правовых актов. Кроме того, общее количество плановых проверок дошкольных образовательных организаций в плане проверок 2018 года на 65% меньше, чем в плане проверок 2017 года.

Значительно увеличилось количество нарушений обязательных требований в деятельности общеобразовательных организаций – с 451 до 1924 или на 427 %. Данное изменение показателя обусловлено выявлением нарушений по группам обязательных требований, ранее не акцентированных в ходе проверок. Так, в 2018 году выявлялись нарушения обязательных требований, связанные с обеспечением внесения данных в ФИС ФРДО, нарушения обязательных требований, связанные с обеспечением доступности образовательной среды для лиц с ограниченными возможностями здоровья в рамках нового подвида государственного контроля (надзора). Кроме того, общее количество плановых проверок общеобразовательных организаций в плане проверок 2018 года на 49% больше количества аналогичных проверок в 2017 году.

Количество выявленных нарушений обязательных требований в иных типах образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение, значительных изменений по отношению к значениям 2017 года не претерпело.

**б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности**

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора).

1. В соответствии с Положением о психолого-медико-педагогической комиссии, утвержденным приказом Минобрнауки России от 20.09.2013 № 1082, обследование детей, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов до окончания ими образовательных организаций, реализующих основные или адаптированные общеобразовательные программы, осуществляется в комиссии по письменному заявлению родителей (законных представителей) или по направлению образовательных организаций, организаций, осуществляющих социальное обслуживание, медицинских организаций, других организаций с письменного согласия их родителей (законных представителей).

При этом согласно пункту 22 Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным общеобразовательным программам, утвержденного приказом Минпросвещения России от 09.11.2018 № 196, содержание дополнительного образования детей и условия организации обучения и воспитания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов определяются адаптированной образовательной программой. Обучение по дополнительным общеобразовательным программам обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов и инвалидов осуществляется организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с учетом особенностей психофизического развития, индивидуальных возможностей и состояния здоровья таких обучающихся. Образовательная деятельность обучающихся с ограниченными возможностями здоровья по дополнительным общеобразовательным программам может осуществляться на основе дополнительных общеобразовательных программ, адаптированных при необходимости для обучения указанных обучающихся, с привлечением специалистов в области коррекционной педагогики, а также педагогических работников, освоивших соответствующую программу профессиональной переподготовки.

В соответствии с вышеизложенным имеется правовая неопределенность в части полномочий психолого-медико-педагогической комиссии по даче рекомендаций по оказанию обучающимся психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания в части дополнительных общеобразовательных программ.

2. Закрепить в Федеральном законе № 273-ФЗ нормы, уточняющие правовой статус лиц, получающих общее образование в форме семейного образования на время зачисления в организацию для прохождения промежуточной и государственной итоговой аттестации, а также порядок зачисления в организации таких лиц.

3. Также требуется уточнение порядка действий органов контроля (надзора) при организации работы по составлению и направлению предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166, регламентируются действия органа контроля (надзора) в случае получения от юридического лица, индивидуального предпринимателя уведомления об исполнении предостережения и в случае получения возражений. Случаи же, когда юридическое лицо, индивидуальный предприниматель игнорирует полученное от органа контроля (надзора) предостережения, указанными Правилами не регламентированы.

4. В силу пункта 17 статьи 2 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная деятельность – это деятельность по реализации образовательных программ. Согласно пункту 9 статьи 2 указанного Федерального закона под образовательной программой понимается комплекс основных характеристик образования (объем, содержание, планируемые результаты), организационно-педагогических условий и в случаях, предусмотренных Федеральным законом, форм аттестации, который представлен в виде учебного плана, календарного учебного графика, рабочих программ учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), иных компонентов, а также оценочных и методических материалов.

Недобросовестные организации, фактически оказывая населению образовательные услуги, пользуются формулировками и понятийным аппаратом законодательства для ухода от формальных признаков образовательной деятельности, избегают процедур лицензирования образовательной деятельности и выполнения лицензионных требований, а также предоставления комплекса гарантий, предоставляемых Федеральным законом от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации».

С целью предотвращения подобных случаев предлагается разработать единую методику или рекомендации экспертной оценки уполномоченными должностными лицами фактически осуществляемой юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или оказываемых физическим лицам, организациям услуг на предмет того, является ли такая деятельность образовательной, а услуги – образовательными.

5. Для указанных выше целей также предлагается наделить органы, осуществляющие контроль (надзор) в сфере образования, возможностью проводить контрольные закупки, предусмотренные статьёй 16.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

6. Разделом 2 Федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного приказом Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1599 (далее – ФГОС ОВЗ УО), установлены требования к структуре адаптированной основной общеобразовательной программы обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями): легкой умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), умеренной, тяжелой, глубокой умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), тяжелыми и множественными нарушениями развития (далее – АООП УО).

Так, пунктом 2.12.1 ФГОС ОВЗ УО закреплено следующее положение: «Для профилактики переутомления обучающихся в годовом календарном учебном плане должны быть предусмотрены равномерно распределенные периоды учебного времени и каникул», что не соответствует положениям Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», содержащимся в пункте 9 статьи 2, пункте 11 части 1 статьи 34, согласно которым не годовой календарной учебной план, а календарный учебный график является структурным элементом образовательной программы, определяющим периоды каникул – плановых перерывов при получении образования для отдыха и иных социальных целей.

7. Также до настоящего момента не является урегулированным вопрос о сетевой форме реализации образовательных программ. Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» сетевая форма реализации образовательных программ обеспечивает возможность освоения обучающимся образовательной программы с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также при необходимости с использованием ресурсов иных организаций. В реализации образовательных программ с использованием сетевой формы наряду с организациями, осуществляющими образовательную деятельность, также могут участвовать научные организации, медицинские организации, организации культуры, физкультурно-спортивные и иные организации, обладающие ресурсами, необходимыми для осуществления обучения, проведения учебной и производственной практики и осуществления иных видов учебной деятельности, предусмотренных соответствующей образовательной программой. Однако до настоящего времени не урегулирован вопрос о возможности реализации образовательных программ в сетевой форме образовательными организациями, с взаимно не соответствующими лицензиями по уровню или виду образования.

**в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

Предлагается закрепить использование при проведении федерального государственного контроля качества образования профессиональных образовательных организаций результаты независимой оценки квалификаций обучающихся профессиональных образовательных организаций и результатов их участия в региональных и национальных чемпионатах «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia).

Также с целью единообразного понятийного аппарата для работы по заполнению ФИС ФРДО предлагается уточнить трактовку понятия «документ об образовании государственного образца». Отсылка к нормам законодательства, утратившего силу с 01.09.2013 и неоднократно подвергавшемуся изменениям с 1992 по 2012 годы, не позволяет подконтрольным субъектам правильно трактовать положения Правил формирования и ведения федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении», утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 729.

Министр образования

Красноярского края С.И. Маковская