**ДОКЛАД**

**министерства образования Красноярского края
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора)
в 2016 году**

**Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

Министерство образования Красноярского края (далее – Министерство) в своей контрольно-надзорной деятельности руководствуется широким перечнем нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства как органа государственного контроля (надзора), а также рядом нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

Следует отметить, что в 2016 году значительным изменениям подверглись именно нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля и их должностных лиц.

Так, существенным изменениям подвергся Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе в результате принятия Федеральных законов от 03.11.2015 № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 01.05.2016 № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В соответствии с указанными изменениями в контрольно-надзорной деятельности Министерства предусматривается использование информации, полученной в рамках межведомственного информационного взаимодействия, введение в практику деятельности Министерства профилактики нарушений обязательных требований, проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, пересмотр перечня оснований для проведения внеплановых проверок, а также перечня особо охраняемых общественных отношений, вред и угроза причинения вреда которым является основанием для проведения внеплановых проверок Министерством. Значительная часть указанных изменений нормативно-правовой базы позволит Министерству эффективнее вести предупредительную и профилактическую работу, гибко реагировать на потенциальные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.

В связи с вышеизложенными изменениями законодательства Министерством в 2016 году предприняты меры по приведению в соответствие нормативных правовых актов Красноярского края федеральному законодательству. Так, в 2016 году подготовлены и направлены на утверждение Губернатору Красноярского края изменения в административные регламенты по исполнению Министерством государственных функций по государственному федеральному надзору в сфере образования, федеральному государственному контролю качества образования в рамках переданных полномочий Российской Федерации.

Кроме того, в отчетном периоде при непосредственном участии Министерства разработан и издан ряд нормативных правовых актов Красноярского края, непосредственно регламентирующих деятельность Министерства как органа государственного контроля (надзора), в том числе Указ Губернатора Красноярского края от 05.12.2016 № 264-уг «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством образования Красноярского края государственной функции по лицензионному контролю образовательной деятельности в рамках переданных Российской Федерацией полномочий», приказ министерства образования Красноярского края от 31.05.2016 № 23-11-04 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (принят в связи с изменениями структуры и штатного расписания Министерства), внесены изменения в действующие нормативные правовые акты Красноярского края.

Дополнительно следует отметить и нормативное правовое совершенствование документационного обеспечения контрольно-надзорной деятельности, выразившееся в приказе Минэкономразвития России от 30.09.2016 № 620 «О внесении изменений в приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который установил новую типовую форму распоряжения (приказа) органа государственного контроля (надзора) о проведении проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя. Указанная форма теперь носит более развернутый характер и в большей мере ориентирована на понимание со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению образовательной деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, в меньшей мере подверглись изменениям в отчетном периоде.

Следует отметить два ключевых изменения, внесённых в отчетном периоде в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Федеральными законами от 03.07.2016 № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», от 03.07.2016 №312-ФЗ «О внесении изменений в статью 36 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которые существенно изменили содержание норм статей 36 и 41 Федерального закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Так, изменился подход к организации охраны здоровья обучающихся, что выражается в возложении на образовательную организацию обязанности по обеспечению обучения педагогических работников навыкам оказания первой помощи. Кроме того, существенно изменилась регламентация организации оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательной организации, законодательно закреплено требование по безвозмездной передаче медицинской организации помещения, соответствующего условиям и требованиям для оказания первичной медико-санитарной помощи. Указанные изменения позитивно влияют на обеспечение безопасности нахождения обучающихся в образовательных организациях. Также следует акцентировать внимание на изменение правовых оснований назначения государственной социальной стипендии, что также входит в круг обязательных требований, проверяемых Министерством в ходе осуществления государственного контроля (надзора).

Среди ключевых изменений в отчетном периоде следует отметить также приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2015 № 1527 «Об утверждении порядка и условий осуществления перевода обучающихся из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности», вступивший в силу с 19.02.2016, ликвидировавший правовой пробел при проведении процедур перевода обучающихся по образовательным программам дошкольного образования.

Анализ обновленной системы нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования в сфере образования и осуществления образовательной деятельности, позволяет сделать вывод об отсутствии в указанных нормативных правовых актах выраженных признаков коррупциогенности. Так, указанные нормативные правовые акты в целом не содержат в себе положений, допускающих неоднозначного толкования, содержащих недостаточно чётко обозначенных пределов компетенции и полномочий органов государственной власти и их должностных лиц, возложения необоснованно завышенных либо противоречивых обязанностей на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, являющиеся предметом такого государственного контроля (надзора), публикуются в свободном доступе на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.krasobrnadzor.ru.

Обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, по своему содержанию, структуре и юридической технике изложения в целом позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями таких обязательных требований.

**Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Министерство является исполнительным органом государственной власти Красноярского края, исполняющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе государственный контроль (надзор) в сфере образования.

Министерство осуществляет свою деятельность на основании Положения о министерстве образования Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п, в соответствии с которым Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования, обеспечивает соблюдение законодательства в сфере образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность на территории края (за исключением случаев, установленных федеральным законодательством), а также органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования на территории края.

Руководителем Министерства является министр образования Красноярского края (Маковская Светлана Ивановна, назначена на должность распоряжением Губернатора Красноярского края от 26.06.2013 № 277-рг), назначаемый на должность Губернатором края по предложению первого заместителя Губернатора края – председателя Правительства края по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, освобождается от должности Губернатором края, в том числе по предложению первого заместителя Губернатора края – председателя Правительства края.

Министр располагает заместителями, в том числе первым заместителем. Заместители министра края назначаются на должность и освобождаются от должности первым заместителем Губернатора края – председателем Правительства края.

Для эффективной организации контрольно-надзорной деятельности Министерства полномочия по организации и координации деятельности Министерства по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования возложены на заместителя министра края (Масюлис Константин Луцисович, назначен на должность распоряжением Правительства Красноярского края от 05.02.2014 № 65-р). Указанный заместитель министра края имеет право подписи всех необходимых для осуществления контрольно-надзорной деятельности Министерства документов, в том числе приказов Министерства о проведении проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, муниципальных органов управления образованием, о проведении проверок за полнотой и качеством осуществления государственных функций по надзору и контролю должностными лицами Министерства, о командировании указанных должностных лиц, об аттестации экспертов, а также право подписи иных распорядительных актов и деловых писем, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с распределением полномочий между руководством Министерства указанному заместителю министра края подчинены следующие структурные подразделения Министерства:

отдел по надзору и контролю за соблюдением законодательства в составе 19 штатных единиц (начальник отдела, заместитель начальника отдела, руководитель сектора контроля качества, консультант, консультанты-юристы, главные специалисты – государственные инспекторы, главные специалисты сектора контроля качества);

отдел лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности в составе 16 штатных единиц (начальник отдела, заместитель начальника отдела, руководитель сектора государственной аккредитации, главный специалист-юрист, главные специалисты, главные специалисты сектора государственной аккредитации, ведущий специалист).

Следует отметить, что в отчетном периоде произошли изменения организационной структуры Министерства, согласованные с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки и касающиеся структурных подразделений, ответственных за осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования. Так, в один отдел лицензирования и государственной аккредитации были объединены отделы государственной аккредитации и лицензирования образовательной деятельности, за счет чего произошло укрупнение структурных подразделений, в том числе отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства. Указанное изменение позволило эффективно перераспределить должностные обязанности специалистов и оптимизировать структуру управления реализацией переданных полномочий в сфере образования.

б) перечень и описание основных и вспомогательных

(обеспечительных) функций

Основные функции:

государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Красноярского края (за исключением случаев, установленных федеральным законодательством), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории края;

лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Красноярского края (за исключением случаев, установленных федеральным законодательством);

государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории края (за исключением случаев, установленных федеральным законодательством);

подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации;

подтверждение документов об ученых степенях, ученых званиях;

осуществление в установленном порядке разработки и согласования проектов ежегодных планов проведения проверок;

работа по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой Министерством программой профилактики нарушений;

возбуждение дел об административных правонарушениях в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

формирование и ведение автоматизированной информационной системы «Единый реестр проверок», государственной информационной системы государственного надзора в рамках компетенции Министерства;

ведение учета результатов контроля (надзора) в сфере образования;

организация и проведение мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Описание основных функций.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования и федеральный государственный надзор в сфере образования.

Предметом федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования является деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Красноярского края, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок.

По результатам плановых и внеплановых проверок должностными лицами Министерства в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации об образовании путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным организациям и органам власти, приостановления действия государственной аккредитации полностью или в отношении отдельных уровней образования, укрупненных групп профессий, специальностей и направлений подготовки. Также принимаются меры, направленные на привлечение виновных физических, должностных и юридических лиц к установленной административной ответственности.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, Министерство осуществляет работу по осуществлению мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований. Так, в течение 2016 года Министерством было выдано 35 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об образовании организациям различных организационно-правовых форм и форм собственности.

Вспомогательные функции:

аттестация граждан в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю;

ведение реестров аттестованных экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю;

получение в установленном порядке от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе Красноярского края, и иных государственных органов края, органов местного самоуправления, учреждений, предприятий и иных организаций информации, необходимой для осуществления компетенции Министерства;

рассмотрение обращений граждан по вопросам, входящим в компетенцию Министерства, в установленном порядке;

проведение конференций, совещаний и семинаров, обеспечение приема делегаций и отдельных лиц по вопросам, входящим в компетенцию Министерства;

осуществление деятельности по формированию, ведению и использованию федеральных баз данных по государственному контролю (надзору) в сфере образования и предоставление этих сведений в Федеральную службу по надзору в сфере образования и науки и другие органы исполнительной власти;

разработка проектов приказов Министерства;

организация работы по формированию архивных документов и их хранению.

Описание вспомогательных функций.

Аттестация граждан в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, осуществляется Министерством в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании поступления от таких граждан соответствующих заявлений. Министерство в пределах своих полномочий осуществляет нормативное правовое регулирование данной процедуры и обеспечение доступности и открытости сведений, связанных с аттестацией граждан в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю. В информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ведутся реестры аттестованных экспертов, привлекаемых к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Рассмотрение обращений граждан Российской Федерации осуществляется Министерством в пределах полномочий в соответствии с обязательными требованиями законодательства Российской Федерации о порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации. Министерство участвует в информационном обмене по фактам нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, проведения совместных проверок, информировании об изменениях в порядке осуществления государственного контроля (надзора), повышении квалификации специалистов, осуществляющих государственный контроль (надзор).

По вопросам, входящим в компетенцию Министерства, осуществляется проведение семинаров, совещаний, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, а также на повышение эффективности взаимодействия Министерства с юридическими лицами, в отношении которых осуществляется государственный контроль (надзор) в сфере образования, и органами государственной власти и местного самоуправления.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Федеральные нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 159-ФЗ;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация».

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления».

Нормативные правовые акты Красноярского края:

Устав Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1777;

Закон Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях»;

Закон Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»;

Указ Губернатора Красноярского края от 20.09.2011 № 173-уг «Об утверждении административного регламента исполнения министерством образования Красноярского края государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования в рамках переданных Российской Федерацией полномочий»;

Указ Губернатора Красноярского края от 27.07.2011 № 131-уг «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством образования Красноярского края государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования в рамках переданных Российской Федерацией полномочий»;

Указ Губернатора Красноярского края от 05.12.2016 № 264-уг «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством образования Красноярского края государственной функции по лицензионному контролю образовательной деятельности в рамках переданных Российской Федерацией полномочий»;

постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Красноярского края»;

приказ министерства образования Красноярского края от 28.10.2015 № 60-11-04 «Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ министерства образования Красноярского края от 18.12.2015 № 67-11-04 «Об утверждении Положения об аккредитационной коллегии министерства образования Красноярского края и состава аккредитационной коллегии»;

приказ министерства образования Красноярского края от 31.05.2016 № 23-11-04 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» Министерство при организации и проведении проверок осуществляет взаимодействие по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора) посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу www.krasobrnadzor.ru, направления такой информации в письменной форме по информационным каналам, проведение выездных совещаний с другими органами государственного контроля (надзора), образовательными организациями и органами местного самоуправления.

За отчетный период Министерством наиболее активное взаимодействие осуществлялось с:

Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю, контрольным управлением Губернатора Красноярского края, в рамках постоянного участия в отчетном периоде в работе краевой комиссии по безопасности дорожного движения в части вопроса качества подготовки кандидатов в водители автошколами в Красноярском крае;

правовым управлением Губернатора Красноярского края (совместная работа по подготовке административных регламентов по исполнению государственных функций по надзору и контролю Министерством);

министерством здравоохранения Красноярского края (выработка общих подходов к обеспечению охраны здоровья обучающихся в образовательных организациях);

государственной инспекцией труда в Красноярском крае (межведомственные совещания по повышению эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении образовательных организаций, осуществляющих подготовку в сфере охраны труда);

министерством спорта Красноярского края (межведомственное взаимодействие в части соблюдения подведомственными министерству спорта Красноярского края образовательными организациями лицензионных требований).

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок при подготовке проекта плана проведения плановых проверок на соответствующий год, в том числе посредством планирования проведения совместных проверок с другими органами государственной власти и местного самоуправления, а также учёта в таком планировании сведений, полученных от органов государственной власти и местного самоуправления о деятельности организаций, в отношении которых планируется проведение плановых проверок.

За отчетный период Министерством взаимодействие в рамках осуществления планирования государственного контроля (надзора) осуществлялось с:

Генеральной прокуратурой Российской Федерации (в части обеспечения доступа Министерства к федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»), прокуратурой Красноярского края, иными подведомственными прокуратуре Красноярского края подразделениями органов прокуратуры;

с федеральными органами исполнительной власти, краевыми органами исполнительной власти, органами местного самоуправления в части проведения совместных проверок.

3) информирование о результатах проведенных проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности посредством предоставления Министерством информации на основании запросов, направления информации о фактах нарушений организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в иные органы государственной власти и местного самоуправления для обеспечения возможности применения ими мер реагирования в соответствии с установленной компетенцией, а также устранения нарушений обязательных требований и привлечения виновных лиц к установленной ответственности, размещения информации о результатах проверок на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.krasobrnadzor.ru, обеспечения предоставления сведений в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования.

За отчетный период в указанной части Министерством осуществлялось взаимодействие с:

прокуратурой Красноярского края, иными подведомственными прокуратуре Красноярского края подразделениями органов прокуратуры (согласование и проведение внеплановых проверок);

Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю (о нарушениях, выявленных в ходе проверок организаций, осуществляющих профессиональное обучение водителей автотранспортных средств);

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю (о нарушениях санитарно-эпидемиологических правил и нормативов);

органами исполнительной власти Красноярского края (органами местного самоуправления Красноярского края), осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных организаций по вопросам, возникшим в результате проверок соответствующих учреждений (о нарушениях подведомственными организациями обязательных требований законодательства об образовании).

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля посредством направления таких предложений в органы государственной власти и местного самоуправления, наделённых правом разработки и принятия нормативных правовых актов в сфере образования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также в органы прокуратуры для оценки возможности применения соответствующих мер прокурорского реагирования в случае выявления недостатков указанного регулирования.

За отчетный период в указанной части Министерством осуществлялось взаимодействие с:

Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки (в части предложений, изложенных в итоговом докладе Министерства об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора) в 2015 году);

полномочным представителем Губернатора Красноярского края в Законодательном Собрании Красноярского края (в части компетенции Министерства при выдаче заключений на проекты Федеральных законов, связанных с обязательными требованиями законодательства Российской Федерации об образовании);

Законодательным Собранием Красноярского края (в части совершенствования законодательства Красноярского края о защите прав детей).

Информация о деятельности Министерства и его взаимодействиях с другими органами, осуществляющими государственный контроль (надзор), размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.krasobrnadzor.ru, в том числе:

1. Информация по исполнению государственных функций:

нормативные правовые акты по вопросам исполнения государственной функции (наименование, номер, дата принятия нормативного правового акта);

информация о местонахождении, графике работы, административных процедурах, порядке исполнения государственной функции, порядке обжалования действий (бездействия) должностных лиц, а также о порядке принимаемого решения при исполнении государственной функции.

При изменении информации по исполнению государственных функций осуществляется ее обновление.

1. Ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, согласованный с органами прокуратуры.
2. Информация о результатах проведенных проверок по соблюдению требований законодательства организациями, осуществляющими образовательную деятельность.
3. Информация о состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности и эффективности государственного контроля (надзора).
4. Реестр аттестованных экспертов.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Министерство не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

В 2016 году в Министерство с заявлениями об аттестации в качестве эксперта, привлекаемого Министерством к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – мероприятия по контролю), обратилось 80 граждан.

Министерством в соответствии с обязательными требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», приказа Министерства от 28.10.2015 № 60-11-04 «Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» проведено 5 квалификационных экзаменов.

На основании решений аттестационной комиссии Министерством принято решение об аттестации 80 заявителей в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, по 4 областям экспертизы, в том числе: в области общего образования – 77 граждан, в области среднего профессионального образования – 9 граждан, в области профессионального обучения – 3 гражданина, в области дополнительного образования – 70 граждан.

В целях обеспечения доступности сведений об аттестации экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю, сведения об аттестованных в 2016 году экспертах внесены в реестр, размещенный на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [www.krasobrnadzor.ru](http://www.krasobrnadzor.ru).

В связи с тем, что в 2014-2015 годах граждане, претендующие на получение аттестации эксперта, с заявлениями об аттестации в Министерство не обращались, по состоянию на 31 декабря 2016 года реестр аттестованных экспертов Министерства содержит сведения о 80 экспертах, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с положениями Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» аккредитацию экспертных организаций Министерство не осуществляет.

**Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объём исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансирование исполнения переданных полномочий в сфере образования Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществляется путем выделения субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Красноярского края.

Объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по государственному контролю (надзору), составил 22749 тыс. руб.

Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий

за счет федерального бюджета

Таблица № 3.1

|  |  |
| --- | --- |
| ВыделеноСредств (план), тыс. руб. | Израсходовано средств, тыс. руб. |
| 1 полугодие 2016 г. | Всего средств |
| 22749 | 9575 | 20922 |

Анализ направлений расходования субвенций за отчетный период показал, что нарушений в части нецелевого расходования выделенных по субвенциям средств на обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля не допускалось.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

Общее количество должностных лиц Министерства, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования и привлекаемых к мероприятиям по контролю, которые были проведены в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования, составило 27 единиц.

Однако следует учитывать, что 3 единицы фактически не осуществляют проведение мероприятий по контролю, к проведению проверок не привлекаются и заняты исключительно обеспечительными функциями, в том числе ведением государственных автоматизированных информационных систем.

На окончание отчётного периода фактически к исполнению функций по государственному контролю (надзору) привлекались 24 штатные единицы.

Из них:

заместитель министра – 1 штатная единица;

начальник отдела – 1 штатная единица;

заместитель начальника отдела – 1 штатная единица;

руководитель сектора – 2 штатных единицы;

консультант-юрист отдела – 2 штатных единицы;

консультант отдела – 1 штатная единица;

главный специалист – государственный инспектор – 9 штатных единиц;

главный специалист – 7 штатных единиц.

На протяжении отчетного периода сохранялась 100 % укомплектованность штатов.

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все государственные гражданские служащие, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), имеют высшее образование, соответствующее занимаемым должностям, из них один имеет ученую степень кандидата наук.

В 2016 году в общей сложности 8 государственных гражданских служащих, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), прошли курсы повышения квалификации (33,4 % от общего числа указанных государственных гражданских служащих).

7 государственных гражданских служащих прошли курсы повышения квалификации по программе «Противодействие коррупции» в объеме 24 часа. Один государственный гражданский служащий прошел курсы повышения квалификации по программе «Повышение социальной и профессиональной компетентности» в объеме 18 часов. Указанные дополнительные профессиональные программы повышения квалификации реализованы ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет» – ведущей образовательной организацией Красноярского края и Сибирского федерального округа.

В настоящий момент с целью повышения образовательного уровня двое государственных гражданских служащих осваивают образовательные программы высшего образования – программы магистратуры по направлениям подготовки «Управление персоналом», «Педагогическое образование» на базе ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет».

Из государственных гражданских служащих, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), один государственный гражданский служащий имеет чин государственной гражданской службы Красноярского края – действительный государственный советник Красноярского края 2 класса, 3 государственных гражданских служащих имеют чин государственной гражданской службы – советник государственной гражданской службы Красноярского края 3 класса, 5 государственных гражданских служащих – государственный советник Красноярского края 1, 2, 3 классов, 15 государственных гражданских служащих имеют чин государственной гражданской службы Красноярского края – референт государственной гражданской службы Красноярского края 1 класса.

Особо следует отметить применение Министерством практики осуществления внутреннего контроля за качеством и полнотой осуществления и организации специалистами государственной функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования. Так, на основании плана внутреннего контроля за качеством и полнотой осуществления специалистами Министерства государственной функции в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на 2016 год, проведены соответствующие проверки в отношении всех специалистов и руководителей структурных подразделений, ответственных за контрольно-надзорную деятельность. По итогам каждой проверки проверяемым лицам даны письменные рекомендации по улучшению конкретных направлений своей профессиональной деятельности, оптимизации тактики проведения проверок.

В отчетном периоде также проведен ряд внутренних мероприятий по повышению уровня компетенции для государственных гражданских служащих, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), по следующим темам:

1. Систематизация обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании.
2. Внедрение профилактической работы в деятельность органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.
3. Соблюдение законодательства Российской Федерации об образовании в части обеспечения прав детей с ограниченными возможностями здоровья.
4. Обобщение судебной практики по рассмотрению дел об  административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.57 и 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
5. Новые подходы к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении дошкольных образовательных организаций.
6. Новые подходы к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных организаций дополнительного образования.
7. Новые подходы к осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования в отношении образовательных организаций профессионального образования.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка по фактически проведенным проверкам составила 24,04 проверки на одного государственного гражданского служащего.

Средняя нагрузка по контролю за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований составила 16,75 предписания на одного государственного гражданского служащего.

Средняя нагрузка по делам об административных правонарушениях составила 4,65 административных дела на одного государственного гражданского служащего (с учётом имеющихся полномочий по составлению протоколов об административном правонарушении).

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

В 2016 году Министерством к проведению мероприятий по контролю было привлечено 2 эксперта, аттестованных в установленном законодательством порядке.

Экспертные организации в 2016 году к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного (контроля) надзора в сфере образования Министерством не привлекались.

**Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации по федеральному государственному надзору в сфере образования Министерством в 2016 году проведено 413 проверок (71,6 % от общего количества проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них 405 плановых и 8 внеплановых проверок.

По результатам проведения в 2016 году проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования специалистами Министерства выявлено 4167 нарушений обязательных требований законодательства, для устранения которых выданы обязательные к исполнению в установленные сроки предписания.

Сведения об осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования по типам образовательных организаций представлены в таблице 4.1.

Сведения об осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования по типам образовательных организаций

Таблица № 4.1

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Дошкольная образовательная организация | Общеобразовательная организация | Профессиональная образовательная организация  | Организация дополнительного образования | Организация дополнительного профессионального образования | Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | Иные юридические лица | Итого |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Количество плановых проверок | 218 | 95 | 14 | 52 | 8 | 1 | 17 | 405 |
| Количество внеплановых проверок | 0 | 2 | 0 | 3 | 0 | 0 | 3 | 8 |
| Количество выданных предписаний | 215 | 96 | 14 | 53 | 7 | 1 | 16 | 402 |
| Количество предписаний, выданных повторно | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Количество выявленных нарушений | 1751 | 1186 | 352 | 666 | 109 | 6 | 97 | 4167 |
| Количество возбужденных дел об административных правонарушениях | 39 | 15 | 13 | 19 | 1 | 0 | 2 | 89 |

В 2016 году при осуществлении федерального государственного контроля качества образования проверено 180 образовательных организаций, в том числе: 166 общеобразовательных организаций (из них – 2 частные общеобразовательные организации), 14 профессиональных образовательных организаций (из них – 3 федеральных профессиональных образовательных организации, 9 краевых государственных профессиональных образовательных организаций, 2 частных профессиональных образовательных организации). По форме проведения проверки – 129 выездных и 51 документарная.

По результатам проверок выявлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в 27 муниципальных общеобразовательных организациях, приостановлено действие государственной аккредитации в отношении отдельных уровней общего образования, в том числе: в 12 образовательных организациях – в отношении программы начального общего образования, в 7 образовательных организациях – в отношении программы основного общего образования, в 6 образовательных организациях – в отношении программы начального общего и основного общего образования, в 2 образовательных организациях – в отношении программы начального общего, основного общего образования, среднего общего образования.

Также выявлены несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся требованиям ФГОС в деятельности трёх профессиональных образовательных организаций.

Выявленные в ходе проверок несоответствия устранены в полном объеме в установленные сроки 15 организациями, действие государственной аккредитации указанным организациям возобновлено. У 15 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, срок устранения выявленных несоответствий установлен в 2017 году.

В 2016 году принято одно решение о лишении общеобразовательной организации государственной аккредитации по итогам устранения несоответствий, выявленных в ходе проверки 2015 года.

Сведения об осуществлении федерального государственного контроля качества образования по типам образовательных организаций

Таблица 4.2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Общеобразовательная организация | Профессиональная образовательная организация | Итого |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общее количество плановых проверок, проведенных в отношении юридических лиц | 166 | 14 | 180 |
| Общее количество внеплановых проверок  | 0 | 0 | 0 |
| Количество выявленных несоответствий | 293 | 43 | 336 |
| Количество организаций, в которых приостановлено действие государственной аккредитации | 27 | 3 | 30 |
| Количество организаций, в которых возобновлено действие государственной аккредитации в установленные сроки  | 20 | 2 | 22 |
| Количество составленных протоколов | 1 | 3 | 4 |

Из общего числа выявленных несоответствий требованиям ФГОС следует выделить:

а) несоответствия в структуре и содержании образовательных программ, в том числе:

в содержании системы оценки достижения запланированных результатов освоения основной образовательной программы;

в системе оценки достижения планируемых результатов освоения основной образовательной программы не предусмотрен комплексный подход к оценке достижения запланированных результатов;

отсутствуют типовые задачи формирования личностных, регулятивных, познавательных, коммуникативных универсальных учебных действий;

недостаточно разработаны фонды оценочных материалов для определения уровня достижения метапредметных результатов;

не разработаны фонды оценочных материалов для определения уровня достижения личностных результатов;

программа духовно-нравственного развития, воспитания обучающихся не содержит рекомендации по организации и текущему педагогическому контролю результатов урочной и внеурочной деятельности;

программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни не содержит критерии, показатели эффективности деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность в части формирования здорового и безопасного образа жизни и экологической культуры обучающихся;

программа коррекционной работы не содержит описание мониторинга динамики развития детей, их успешности в освоении основной образовательной программы начального общего образования, корректировку коррекционных мероприятий;

учебные планы не содержат описания форм промежуточной аттестации, не отражают объём учебных занятий на весь срок реализации программы;

календарные учебные графики не отражают сроки проведения промежуточной аттестации;

система условий реализации основной образовательной программы начального и основного общего образования не содержит описания необходимых изменений, контроля над состоянием системы условий с целью достижения запланированных результатов;

необходимые изменения и механизмы достижения целевых ориентиров, контроль за состоянием системы условий не рассматриваются, как инструмент управления качеством образования;

б) локальные нормативные акты о формах, периодичности и порядке текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся:

не отражают в полной мере или отражают частично порядок проведения промежуточной аттестации, в том числе в части ликвидации академической задолженности;

не предусматривают прохождение промежуточной аттестации обучающимися уровня основного общего образования по внеурочной деятельности;

не предусматривают комплексный подход к оценке достижения запланированных результатов, в том числе личностных;

не регламентируют использование результатов итоговой оценки освоения основной образовательной программы для принятия решения о переводе обучающихся на следующий уровень обучения;

в) реализация программы коррекционной работы затруднена из-за несоблюдения принципа комплексности (психолого-медико-педагогическое сопровождение детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе выполнение рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии и индивидуальных программ реабилитации детей-инвалидов), что не позволяет своевременно осуществлять мониторинг динамики развития детей, их успешности в освоении основной образовательной программы;

г) содержание образования и условия организации обучения и воспитания для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (при наличии рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии) не регламентированы адаптированными основными общеобразовательными программами;

д) в содержательном разделе адаптированных основных общеобразовательных программ отсутствуют: программа духовно-нравственного развития, воспитания обучающихся с ОВЗ, программа формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни.

В 4 образовательных организациях в 2016 году выявлена неполнота реализации программ по учебному предмету «Иностранный язык» на уровнях начального общего, основного общего и среднего полного общего образования.

Анализ правонарушений, выявленных при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году

Таблица № 4.3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование показателя | При осуществлении федерального государственного контроля качества образования | При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования |
| Количествоправонарушений | % от общего количества правонарушений | Количествоправонарушений | % от общего количества правонарушений |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Выявлено правонарушений по итогам проведения проверок – всего, в том числе: | 4 | 4,3 | 89 | 95,7 |
| нарушения обязательных требований законодательства | 4 | 4,3 | 88 | 94,62 |
| невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)  | 0 | 0 | 1 | 1,08 |

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях составило 80 или 13,86 % от общего числа проведенных проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Дела об административных правонарушениях возбуждены по фактам:

нарушения порядка приема в образовательную организацию, отчисления из образовательной организации – составлено 25 протоколов (26,87 % от общего количества протоколов);

осуществления образовательной деятельности по адресам, не указанным в лицензии – составлен 21 протокол (22,58 % от общего количества протоколов);

привлечения к педагогической деятельности лиц, не имеющих профессионального образования, не отвечающих квалификационным требованиям – составлено 14 протоколов (15,05 % от общего количества протоколов);

нарушения или незаконного ограничения предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья – составлено 13 протоколов (13,98 % от общего количества протоколов);

нарушения правил оказания платных образовательных услуг – составлено 6 протоколов (6,45 % от общего количества протоколов);

реализации образовательных программ не в полном объеме – составлено 6 протоколов (6,45 % от общего количества протоколов);

осуществления образовательной деятельности по программам, не указанным в приложении к лицензии на право осуществления образовательной деятельности – составлено 5 протоколов (5,38 % от общего количества протоколов);

осуществления образовательной деятельности без лицензии – составлен 1 протокол (1,08 % от общего количества протоколов);

неисполнения предписаний об устранении выявленных нарушений в установленный срок – составлен 1 протокол (1,08 % от общего количества протоколов);

непредставления сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления законной деятельности - составлен 1 протокол (1,08 % от общего количества протоколов).

Анализ видов административных наказаний, наложенных по результатам проверок, отображен в таблице 4.4.

Административные наказания, наложенные по итогам проверок

 при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году

Таблица № 4.4

| Наименование показателя | При осуществлении федерального государственного контроля качества образования | При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования |
| --- | --- | --- |
| Первое полугодие 2016 года | Второе полугодие 2016 года | 2016 год | Первое полугодие 2016 года | Второе полугодие 2016 года | 2016 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок – всего, в том числе по видам наказаний: | 0 | 1 | 0 | 18 | 34 | 52 |
| дисквалификация | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| предупреждение | 0 | 1 | 0 | 6 | 18 | 24 |
| административный штраф – всего, в том числе: | 0 | 1 | 0 | 12 | 16 | 28 |
| на должностное лицо | 0 | 1 | 0 | 2 | 5 | 7 |
| на индивидуального предпринимателя | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| на юридическое лицо | 0 | 0 | 0 | 10 | 11 | 21 |

Структура административных штрафов, наложенных в 2016 году

Таблица № 4.5

| Наименование показателя | При осуществлении федерального государственного контроля качества образования | При осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования |
| --- | --- | --- |
| Первое полугодие 2016 года | Второе полугодие 2016 года | 2016год | Первое полугодие 2016 года | Второе полугодие 2016 года | 2016год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Общая сумма наложенных административных штрафов – тыс. руб. всего, в том числе: | 0 | 0 | 0 | 565 | 830 | 1395 |
| на должностное лицо | 0 | 0 | 0 | 40 | 50 | 90 |
| на индивидуального предпринимателя | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| на юридическое лицо | 0 | 0 | 0 | 525 | 780 | 1305 |

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

Министерством в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» к проведению мероприятий по контролю по федеральному государственному надзору в сфере образования при проведении плановой выездной проверки частного профессионального образовательного учреждения, реализующего образовательные программы подготовки водителей автомототранспортных средств, привлекались 2 эксперта, аттестованные Министерством в 2016 году.

Экспертами в соответствии с приказом о проведении проверки в рамках мероприятий по контролю, а именно, оценки условий осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам, проведено обследование, выявившее несоответствие транспортных средств, используемых для обучению вождению, требованиям законодательства Российской Федерации, нарушение норм, установленных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 26.12.2013 № 1408 «Об утверждении примерных программ профессионального обучения водителей транспортных средств соответствующих категорий и подкатегорий». Указанные эксперты являются сотрудниками Государственной инспекции безопасности дорожного движения, с которой достигнуто соглашение о взаимодействии при проведении проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность по реализации программ профессионального обучения водителей транспортных средств. Экспертные организации в 2016 году к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного (контроля) надзора в сфере образования Министерством не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования посредством проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц факты причинения юридическими лицами вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Вместе с тем, в 2016 году в рамках внеплановой выездной проверки деятельности негосударственного образовательного учреждения «Учебно-профессиональный центр» (г. Ачинск) зафиксирован факт нарушения обязательных требований законодательства об образовании, влекущих возникновение угрозы аварийных ситуаций на строительных объектах и объектах нефтегазового комплекса. Установлено, что указанной организацией не обеспечена реализация в полном объеме в соответствии с учебным планом программ профессионального обучения по профессиям «Машинист автовышки и автогидроподъемника», «Изолировщик», «Монтажник по монтажу стальных и железобетонных конструкций». В общей сложности в отношении 115 человек,обучение которых осуществлялось в 2016 году по различным профессиям, отсутствовали документы, подтверждающие реализацию образовательных программ в полном объеме. Указанные нарушения приводят к отсутствию требуемых знаний и умений при исполнении трудовых функций по рабочим профессиям у граждан, получивших документы о квалификации, являющихся основаниями к допуску к работе с промышленными объектами повышенной опасности.

Кроме того, основанием для проведения еще одной внеплановой проверки явился факт причинения вреда здоровью гражданина в ходе реализации программы дополнительного образования краевым государственным бюджетным учреждением дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту имени В.И. Махова». В рамках проведения проверки установлено, что во время проведения учебно-тренировочных занятий произошло столкновение обучающихся на горнолыжной трассе, в результате которого обучающимися были получены травмы различной степени тяжести, при этом адрес, по которому проводилось данное учебное занятие, в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности отсутствовал.

**Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

По фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в рамках осуществления Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования приняты следующие меры реагирования:

Действия Министерства по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Таблица № 5.1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Форма реагирования: | I полугодие2016 года | II полугодие2016 года | Всегоза 2016 год |
| Выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований | 197 | 205 | 402 |
| Приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации | 19 | 11 | 30 |
| Составление протоколов об административных правонарушениях | 43 | 50 | 93 |
| Направление сообщений о выявленных нарушениях в иные органы государственной власти и местного самоуправления | 76 | 114 | 190 |

По результатам проверок, проведённых в 2016 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, выдано 402 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Таким образом, указанная мера реагирования применена по результатам 97,3 % проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования. Следует отметить, что по результатам проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований не предусмотрена законодательством о государственном контроле (надзоре).

С целью информирования о фактах нарушений организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в органы государственной власти и местного самоуправления для обеспечения возможности применения ими мер реагирования в соответствии с установленной компетенцией, а также устранения таких нарушений обязательных требований и привлечения виновных лиц к установленной ответственности, направлено 190 сообщений, в том числе учредителям образовательных организаций, в прокуратуру Красноярского края, в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю и иные органы государственной власти и местного самоуправления.

По результатам проведения 01.07.2016 внеплановой выездной проверки по контролю за исполнением выданного предписания об устранении выявленных нарушений в отношении краевого государственного бюджетного учреждения дополнительного образования «Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту имени В.И. Махова» возбуждены дела об административных правонарушениях за неисполнение ранее выданного предписания. Также, по итогам вышеуказанной проверки, в соответствии с приказом министерства образования Красноярского края была установлена такая мера реагирования, как запрет приема на обучение в образовательную организацию.

Действие лицензии на осуществление образовательной деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2016 году не приостанавливалось.

По фактам выявленных несоответствий качества и содержания подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов Министерством в соответствии с требованиями законодательства о государственном контроле (надзоре) принимались решения о приостановлении действия государственной аккредитации в соответствии с нижеследующим перечнем.

Перечень образовательных организаций, в отношении которых приостановлено действие государственной аккредитации (полностью или частично)

Таблица № 5.2

|  |  |
| --- | --- |
| № | Наименование образовательной организации |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Березовская средняя общеобразовательная школа № 3» Березовского района |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя школа №14 имени И.М. Смоктуновского» г. Красноярска |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Ужурская средняя общеобразовательная школа № 3» г. Ужура |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 7 г. Дивногорска |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Бережковская начальная общеобразовательная школа» Канского района |
|  | Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Нахвальская средняя школа Сухобузимского района |
|  | Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Миндерлинская средняя школа» Сухобузимского района |
|  | Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Кононовская средняя школа» Сухобузимского района |
|  | Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Тигинская основная общеобразовательная школа» Большемуртинского района |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Колбинская средняя общеобразовательная школа» Манского района |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Нижне-Есауловская средняя школа» Манского района |
|  | Муниципальное казённое образовательное учреждение «Богуславская средняя общеобразовательная школа» Партизанского района |
|  | Муниципальное казённое образовательное учреждение «Стойбинская средняя общеобразовательная школа» Партизанского района |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Галанинская основная общеобразовательная школа» Казачинского района |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 3» г. Боготола |
|  | Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение Краснозаводская средняя общеобразовательная школа Боготольского района |
|  | Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Высотинская средняя школа» Сухобузимского района  |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Большеунгутская средняя общеобразовательная школа» Манского района |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Камарчагская средняя общеобразовательная школа» Манского района |
|  | Частное общеобразовательное учреждение начального общего образования «Ачинская Православная Преображенская начальная гимназия» г. Ачинска |
|  | Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Большехабыкская средняя школа» Идринского района |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Двуреченская средняя общеобразовательная школа № 8» Рыбинского района |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Новокамалинская средняя общеобразовательная школа № 2» Рыбинского района |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Гимназия № 11» г.Норильска |
|  | Муниципальное казенное общеобразовательное учреждение «Белоярская средняя общеобразовательная школа» Ачинского района |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Иджинская средняя общеобразовательная школа» Шушенского района |
|  | Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Саянская средняя общеобразовательная школа» Краснотуранского района |
|  | Частное профессиональное образовательное учреждение «Красноярский гуманитарно-экономический техникум» г. Красноярск |
|  | Краевое государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Эвенкийский многопрофильный техникум» Эвенкийского муниципального района |
|  | Краевое государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Красноярский педагогический колледж № 1 им. М. Горького» г. Красноярска |

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании и ликвидации их последствий Министерством в 2016 году проведена методическая работа в форме следующих мероприятий с непосредственным участием должностных лиц Министерства:

6 выездных окружных совещаний для руководителей образовательных организаций в территориальных округах Красноярского края по темам «Риск-ориентированный подход в государственном контроле (надзоре) в сфере образования», «Достижение позитивного эффекта в развитии доступности и качества образования при использовании механизмов непосредственного контроля за деятельностью образовательных организаций» (охват около 180 образовательных организаций);

4 выездных окружных совещания для руководителей образовательных организаций в территориальных округах Красноярского края по темам «Лицензионный контроль: типичные нарушения. Устранение образовательной организацией последствий выявленных нарушений», «Контроль качества образования: типичные нарушения. Устранение образовательной организацией последствий выявленных нарушений» (охват 77 образовательных организаций);

3 семинара-круглых стола по теме «Сетевая форма реализации образовательных программ в общем и дополнительном образовании» (охват около 90 образовательных организаций);

участие в 2 выездных августовских совещаниях с руководителями образовательных организаций в территориальных округах Красноярского края по теме «Актуальные вопросы осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования» (охват около 50 образовательных организаций);

семинар для представителей частных организаций, представляющих услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста «Государственный контроль (надзор) в сфере образования: регламентация и содержание проверок. Соблюдение лицензионных требований» (охват 21 частной организации);

совещание с руководителями краевых общеобразовательных организаций, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы по теме «Нормативное правовое обеспечение внедрение ФГОС ОВЗ в образовательной организации» (охват 15 образовательных организаций);

совещание со специалистами муниципальных органов управления образованием по теме «Зоны риска проведения государственной итоговой аттестации 2016 года в Красноярском крае. Контрольные мероприятия 2016 года» (охват 65 муниципальных органов управления образованием);

семинар для руководителей образовательных организаций, реализующих образовательные программы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта по теме «Локальное нормативное регулирование деятельности организации дополнительного образования в условиях совершенствования законодательства об образовании» (охват 21 образовательной организации);

участие в семинаре, организованном муниципальным бюджетным учреждением «Красноярский информационно-методический центр» по теме «Система оценки достижения запланированных результатов» (охват 30 образовательных организаций).

Итого проведено 20 профилактических мероприятий с личным участием специалистов Министерства (семинаров, совещаний, круглых столов), в результате чего охвачено 549 организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и муниципальных органов управления образованием.

В отчетном периоде Министерством также было направлено 197 информационно-аналитических писем о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования образовательными организациями. Кроме того, в целях предупреждения нарушений организациями, осуществляющими образовательную деятельность, обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании издан методический материал в помощь руководителям образовательных организаций, проведено 4 открытых выступления заместителя министра, начальников отделов по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены разъяснения отдельных аспектов применения положений законодательства об образовании, в том числе о:

требованиях к структуре и содержанию официальных сайтов образовательных организаций в сети «Интернет»;

требованиях к сетевой форме реализации образовательных программ подготовки (переподготовки) водителей автомототранспортных средств, трамваев и троллейбусов;

требованиях законодательства при реорганизации муниципальных образовательных организаций и переоформлении лицензий на образовательную деятельность.

Также на официальном сайте размещается информация о (об):

случаях аннулирования заключений Управлением ГИБДД ГУ МВД России по Красноярскому краю, выданных организациям, реализующим программы подготовки водителей транспортных средств (например, АНО ШДПО «Старт», МООО «Всероссийское общество автомобилистов» Ленинского района города Красноярска, ООО «Автошкола «Ягуар», ЧОУ ПО «Автошкола»);

образовательных организациях, не имеющих государственной аккредитации и (или) лицензии на осуществление образовательной деятельности;

Также Министерством в течение 2016 года (март и ноябрь) проведен мониторинг структуры и содержания 1864 официальных сайтов муниципальных образовательных организаций, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». По итогам указанного мероприятия учредителям указанных организаций были направлены результаты мониторинга с предложениями об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В текущем режиме в отчетном периоде осуществляются ежедневные консультации юридических и физических лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании. Наиболее часто задаваемыми вопросами являются вопросы соблюдения прав обучающихся, условий их содержания в образовательных организациях, соблюдения образовательными организациями лицензионных требований в части уровня образования педагогических работников, качества подготовки обучающихся, разграничения компетенции участников образовательных отношений, приема и отчисления обучающихся.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2016 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по контролю, проведенных Министерством, не оспаривались.

**Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Показатели эффективности государственного контроля (надзора)

Таблица № 6.1

| № п/п | Наименование показателей |  | Значения показателей | Отклонение значения показателей2016 года от 2015 года(более 10 процентов) |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Формулы расчета показателей | Первое полугодие 2016 года | 2016 год | 2015 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:(«01» - «02») / («52»-53) \*100 | 100,0 | 99,5 | 100,0 | -0,5 |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:«55» / «54» \* 100  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:«45» / «01» \* 100  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «49» / «01» \*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»\*100  | 9,8 | 20,3 | 23,4 | -3,1 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»  | 1,0 | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»\*100 | 1,4 | 1,4 | 7,2 | -5,8 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)\*100 | 11,1 | 6,5 | 5,8 | 0,7 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «05»/ «02»\*100 | 25,0 | 12,5 | 0,0 | 12,5 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»\*100 | 25,0 | 12,5 | 0,0 | 12,5 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»\*100 | 12,5 | 13,9 | 6,2 | 7,7 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»\*100 | 97,1 | 95,0 | 100,0 | -5,0 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»\*100 | 32,4 | 51,3 | 52,4 | -1,1 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»\*100 | 0,4 | 0,2 | 0,0 | 0,2 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»\*100 | 0,4 | 0,2 | 0,0 | 0,2 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | = сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62» | 2,0 | 2,0 | 0,0 | 100,0 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:«23»/ «20»\*100  | 2,2 | 1,1 | 1,9 | -0,8 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»\*100 | 75,2 | 79,9 | 156,8 | -76,9 |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:  «38» / «34»  | 47,1 | 49,8 | 55,9 | -10,9 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»  | 20,0 | 12,9 | 13,3 | -3,0 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37» | 52,5 | 62,1 | 65,0 | -4,5 |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | = сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»\*100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Перечень причин отклонений значений показателей 2016 года от 2015 года**

**(более 10 процентов)**

Таблица № 6.2

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Порядковый номер значения показателя | Причины отклонений значений показателей |
|  | 9 | Повышение заинтересованности работодателей в качестве профессиональной подготовки работников, занятых на работах с повышенной опасностью. Генеральный директор ОАО «Ачинский НПЗ ВНК» («Роснефть») обратился с заявлением о фактах грубых нарушений Негосударственным образовательным учреждением «Учебно-профессиональный центр», осуществляющим подготовку лиц, задействованных в производственном процессе на взрывопожароопасных объектах ОАО «Ачинский НПЗ ВНК» («Роснефть»), на территории которого в 2014 году произошел взрыв, повлекший гибель 8 человек.  |
|  | 10 | Обращения, содержащие сведения о несчастных случаях, происходивших с обучающимися организаций, осуществляющих образовательную деятельность, граждане в подавляющем большинстве случаев направляют в органы прокуратуры. Прокуратурой Красноярского края в Министерство была перенаправлена информация о факте причинения вреда здоровью граждан при осуществлении КГБУДО «СДЮСШОР им. В.И. Махова» образовательной деятельности по реализации образовательной программы дополнительного образования  |
|  | 16 | В 2016 году Министерством проведены 2 внеплановые проверки по фактам нарушений обязательных требований, представляющих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, по фактам нарушения, обязательных требований, явившихся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан. В 2015 году Министерством внеплановые проверки по указанным основаниям не проводились, в связи с чем отклонение значения показателя № 16 в отчетном году от значений указанного показателя в предшествующем году составляет 100 % |
|  | 18 | В 2015 году осуществлялось взыскание административных штрафов, наложенных в 2014 году. В 2016 году не взысканы административные штрафы в размере 280 тысяч рублей с организаций, осуществляющих образовательную деятельность, подвергнутых административному наказанию в виде административного штрафа в ноябре – декабре 2016 года. |
|  | 19 | В соответствии с пунктом 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» судьями, рассматривающими дела об административных правонарушениях, с учетом финансового положения юридических лиц, привлекаемых к административной ответственности, наказание в виде административного штрафа назначалось в размере ниже минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующими статьями КоАП РФ |

По результатам проведения мониторинга эффективности государственного контроля (надзора) образования рассчитаны показатели типичных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в различных типах образовательных организаций.

Показатели, приведенные в таблицах 6.3, 6.4, рассчитаны на основании сведений мониторинга эффективности государственного контроля (надзора). Приведенные показатели рассчитаны в процентном отношении к общему количеству выявленных нарушений по типам организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Распределение типичных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, выявленных в ходе проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования в различных типах образовательных организаций

(в % от общего количества выявленных нарушений по соответствующим типам образовательных организаций)

Таблица № 6.3

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Виды нарушений законодательства РФ об образовании | Тип образовательной организации |
| Дошкольные  | Общеобразовательные | Организации дополнительного образования | Профессиональные образовательные организации | Организации дополнительного профессионального образования | Иные юридические лица |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
|  | Несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании | 0,00 | 0,07 | 0,00 | 0,54 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предусмотренные статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в том числе:нарушение п.1. ч. 3 ст.28: разработка и принятие правил внутреннего распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов | 31,87 | 27,95 | 7,86 | 22,25 | 28,95 | 18,33 |
|  | нарушение п.2. ч. 3 ст.28: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, федеральными государственными требованиями, образовательными стандартами | 0,06 | 0,20 | 0,31 | 1,61 | 0,00 | 0,00 |
|  | нарушение п.3. ч. 3 ст.28: предоставление учредителю и общественности ежегодного отчета о поступлении и расходовании финансовых и материальных средств, а также отчета о результатах самообследования | 3,48 | 0,55 | 1,39 | 0,00 | 10,53 | 0,00 |
|  | нарушение п.4. ч. 3 ст.28: установление штатного расписания, если иное не установлено нормативными правовыми актами Российской Федерации | 0,17 | 0,95 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | нарушение п.5. ч. 3 ст.28: прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников | 0,58 | 2,39 | 0,31 | 2,68 | 5,26 | 1,67 |
|  | нарушение п.6. ч. 3 ст.28: разработка и утверждение образовательных программ образовательной организации | 1,04 | 1,91 | 0,00 | 2,68 | 15,79 | 5,00 |
|  | нарушение п.7. ч. 3 ст.28: разработка и утверждение по согласованию с учредителем программы развития образовательной организации | 2,03 | 2,66 | 1,39 | 0,54 | 5,26 | 1,67 |
|  | нарушение п.8. ч. 3 ст.28: прием обучающихся в образовательную организацию | 27,58 | 11,86 | 30,20 | 12,33 | 2,63 | 15,00 |
|  | нарушение п.10. ч. 3 ст.28: осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения | 0,00 | 3,95 | 0,00 | 4,56 | 0,00 | 0,00 |
|  | нарушение п.11. ч. 3 ст.28: индивидуальный учет результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрений обучающихся, а также хранение в архивах информации об этих результатах и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях | 0,06 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | нарушение п.12. ч. 3 ст.28: использование и совершенствование методов обучения и воспитания, образовательных технологий, электронного обучения | 0,00 | 0,14 | 8,01 | 0,27 | 0,00 | 0,00 |
|  | нарушение п.13. ч. 3 ст.28: проведение самообследования, обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования | 0,00 | 0,07 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 1,67 |
|  | нарушение п.15. ч. 3 ст.28: создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации | 1,16 | 4,09 | 3,08 | 0,54 | 2,63 | 6,67 |
|  | нарушение п.19. ч. 3 ст.28:содействие деятельности общественных объединений обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся, осуществляемой в образовательной организации и не запрещенной законодательством Российской Федерации | 0,29 | 0,48 | 8,63 | 2,41 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушение прав обучающихся при выборе форм получения образования | 0,00 | 0,00 | 10,63 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушение прав и свобод обучающихся и воспитанников в части привлечения без согласия обучающихся, воспитанников, родителей (законных представителей) к труду, не предусмотренному образовательной программой | 0,12 | 0,61 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях | 0,00 | 0,20 | 0,62 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому | 1,33 | 1,16 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушение прав обучающихся и воспитанников на перевод в другую образовательную организацию, реализующую образовательную программу соответствующего уровня | 0,06 | 1,43 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушение порядка отчисления из образовательной организации | 2,67 | 3,54 | 1,85 | 0,54 | 0,00 | 0,00 |
|  | Несоблюдение процедуры отчисления из образовательной организации обучающихся, достигших 15-летнего возраста | 1,10 | 0,61 | 3,85 | 2,68 | 0,00 | 1,67 |
|  | Несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям | 0,00 | 0,00 | 1,23 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом | 3,01 | 18,54 | 0,00 | 4,29 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации | 0,00 | 0,55 | 0,00 | 1,61 | 5,26 | 1,67 |
|  | Несоблюдение порядка заполнения, выдачи, хранения и учета документов государственного образца об образовании | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 9,65 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушение прав работников образовательных организаций на участие в управлении образовательной организацией | 0,00 | 4,84 | 0,00 | 3,49 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушение прав работников образовательных организаций при проведении аттестации | 0,87 | 3,54 | 4,93 | 1,07 | 0,00 | 11,67 |
|  | Нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса | 0,17 | 0,61 | 2,77 | 0,54 | 2,63 | 1,67 |
|  | Нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте | 2,90 | 0,75 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушение правил оказания платных образовательных услуг | 17,79 | 6,07 | 10,94 | 7,24 | 18,42 | 18,33 |
|  | Неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений | 0,06 | 0,00 | 2,00 | 5,36 | 2,63 | 15,00 |
|  | Нарушения при оформлении правовых документов индивидуального характера | 1,62 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушения прав участников образовательных отношений | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 13,14 | 0,00 | 0,00 |
|  | Нарушения функционирования внутренней системы оценки качества образования  | 0,00 | 0,27 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |

Распределение типичных нарушений, выявленных в ходе проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования в общеобразовательных организациях

Таблица № 6.4

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №п/п | Виды нарушений требований ФГОС | Удельный вес выявленного нарушения в общем количестве нарушений, в % |
|  | Несоответствие содержания образовательной программы требованиям ФГОС | 49,4 |
|  | Несоответствие установленным требованиям структуры и содержания учебных планов  | 11,6 |
|  | Нарушения, связанные с обеспечением психолого-педагогических условий реализации основных общеобразовательных программ | 1,0 |
|  | Нарушения, связанные с созданием необходимых условий для детей с ограниченными возможностями здоровья | 4,7 |
|  | Нарушения при организации и проведении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся | 10,0 |
|  | Нарушения структуры рабочих программ | 4,7 |
|  | Нарушения, связанные с содержанием годового календарного учебного графика | 3,9 |

**Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Министерство, формируя предложения по итогам осуществления контрольно-надзорной деятельности в 2016 году, прежде всего, исходит из изменений законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), вступивших в силу с 1 января 2017 года в соответствии с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Согласно вышеназванным изменениям в значительной степени повышается роль, значение предупредительной работы органов государственного контроля (надзора).

Министерством разработана и утверждена программа профилактики нарушений на 2017 год. Данная программа в своём содержании основывается на результатах контрольно-надзорной деятельности Министерства за предыдущие периоды и нормативных ограничениях и правилах, определённых федеральным законодательством.

Данной программой предусматривается проведение 12 видов профилактических мероприятий, в совокупности охватывающих весь массив поднадзорных объектов.

Министерство, анализируя динамику изменений действующего законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) и опираясь на результаты контрольно-надзорной деятельности, предлагает предусмотреть в положении о государственном контроле (надзоре) в сфере образования, разработка которого предусмотрена действующей редакцией Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», возможность проведения мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Указанное предложение позволит снизить административную нагрузку на непосредственно образовательные организации.

 Кроме того, Министерство с тревогой отмечает рост случаев пренебрежительного отношения профессиональных образовательных организаций к качеству подготовки обучающихся, по итогам обучения получающих возможность работы (эксплуатации) различных источников повышенной опасности, в том числе транспортных средств, промышленных механизмов, устройств и машин. Неоднократно фиксировались случаи безосновательной выдачи документов об обучении лицам без фактической или с неполной реализацией образовательных программ.

Для эффективного контроля за такими случаями, их превенции Министерство предлагает установить закрытый перечень таких программ и предусмотреть возможность осуществления в отношении образовательной деятельности по таким программам мероприятия по контролю – контрольная закупка, установленного действующей редакцией законодательства о государственном контроле (надзоре). Следует ещё раз отметить, что речь идёт о сфере деятельности, где присутствует реальный риск причинения существенного материального вреда и вреда жизни и здоровью граждан.

Результаты осуществления федерального государственного контроля качества образования Министерством определили необходимость принятия мер по предупреждению и устранению несоответствий требованиям федеральных государственных образовательных стандартов. Для данной цели центром оценки качества образования простроены регрессионные модели и рассчитаны на их основе отклонения от ожидаемых результатов образовательной деятельности общеобразовательных учреждений Красноярского края.

Министерством на основании данных моделей определены направления проверок:

система оценки достижения планируемых результатов освоения основной общеобразовательной программы.

достижение обучающимися образовательной организации запланированных в основной общеобразовательной программе основного общего образования предметных и метапредметных результатов (с проведением диагностических работ в 4, 9, 11 классах);

система оценки достижения планируемых результатов освоения основной общеобразовательной программы, достижение обучающимися образовательной организации запланированных в основной общеобразовательной программе основного общего образования личностных и метапредметных результатов (с проведением анкетирования и фокус-групп в 4, 9, 11 классах).

Кроме того, запланированное проведение экспертиз качества образования в рамках проверок позволит провести сравнительный анализ результатов текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации обучающихся образовательной организации и полученных результатов освоения обучающимися аккредитованных реализуемых программ в рамках краевых контрольных работ и государственной итоговой аттестации, а также диагностических работ, проведенных в рамках выездной проверки.

Определение объективности/необъективности внутренней системы оценки качества подготовки обучающихся федеральным государственным образовательным стандартам по реализуемым основным образовательным программам в свою очередь позволит реализовать меры по предупреждению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

Планируемые на 2017 год показатели эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования

Таблица № 7.1

| № п/п | Наименование показателей | Значения показателей | Отклонение значения показателей2017 года от 2016 года |
| --- | --- | --- | --- |
| 2017 год | 2016 год |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | 100,0 | 99,5 | 0,5 |
| 2. | Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3. | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4. | Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | 17,6 | 20,3 | -2,7 |
| 6. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | 1,0 | 1,0 | 0,0 |
| 7. | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | 1,0 | 1,4 | -0,4 |
| 8. | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 5,0 | 6,5 | -1,5 |
| 9. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0,0 | 12,5 | -12,5 |
| 10. | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0,0 | 12,5 | -12,5 |
| 11. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 11,8 | 13,9 | -2,1 |
| 12. | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 100,0 | 95,0 | 5,0 |
| 13. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 58,3 | 51,3 | 7,0 |
| 14. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0,0 | 0,2 | -0,2 |
| 15. | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | 0,0 | 0,2 | -0,2 |
| 16. | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0,0 | 2,0 | -100,0 |
| 17. | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | 1,1 | 1,1 | 0,0 |
| 18. | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) | 85,0 | 79,9 | 6,4 |
| 19. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) | 50,0 | 49,8 | 0,4 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей) | 12,9 | 12,9 | 0,0 |
|  | Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей) | 62,1 | 62,1 | 0,0 |
| 20. | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

В ходе исполнения Министерством в отчетном периоде переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в части государственного контроля (надзора) в сфере образования сформированы основополагающие предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора).

1. Так, Федеральным законом от 03.07.2016 № 313-ФЗ часть 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» была дополнена пунктом 11, который устанавливает, что охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обучение педагогических работников навыкам оказания первой помощи. Однако до настоящего времени порядок такого обучения законом или подзаконными нормативными актами не установлен. В связи с этим возникает правовой пробел, ликвидация которого обеспечит действительную эффективность нормы права. Разработка примерной программы обучения педагогических работников навыкам оказания первой помощи, предусмотренная частью 3 статьи 32 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», позволит установить границы обязательных требований, исполнение которых подлежит проверке в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

2. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» как нормативный правовой акт комплексно закрепляет гарантии и права обучающихся, педагогических работников, руководителей образовательных организаций, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся.

Однако Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» непоследовательно подходит к наделению учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания обучающихся и педагогических работников.

Так, в статье 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» прямо предусмотрено, что обучающимся бесплатно предоставляются в пользование на время получения образования учебники и учебные пособия, а также учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания. Однако схожая норма, закрепляющая подобную гарантию педагогическим работникам, в Федеральном законе от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» отсутствует. В связи с вышеизложенным представляется необходимым закрепление указанной гарантии педагогическим работникам.

3. Министерство также обращает внимание на отсутствие порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, который предусмотрен пунктом 4 части 4 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Наличие порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, установленного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере образования, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, ликвидирует указанный правовой пробел.

4. С учетом совершенствования законодательства об осуществлении государственного контроля (надзора) требуется изменение подхода к нормативному определению федерального государственного контроля качества образования. Так, в соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» под федеральным государственным контролем качества образования понимается деятельность по оценке соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам предусмотренных частью 9 цитируемой статьи мер. Таким образом, вся сущность осуществления федерального государственного контроля качества образования сводится лишь к проверкам и ограниченному ряду административных мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Однако в связи со смещением законодательных акцентов на превенцию и профилактику правонарушений формулировка приобрела неполный характер, что ограничивает деятельность органа государственного контроля (надзора) в части мероприятий по профилактике. Предлагается расширить указанную формулировку за счет учета в ней организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований.

5. Является определенной проблемой отсутствие дальнейшего законодательного регулирования инклюзивного образования в части внедрения федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, утвержденного приказом Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1598, федерального государственного образовательного стандарта образования обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями), утвержденного приказом Минобрнауки России от 19.12.2014 № 1599.

В соответствии с частью 1 статьи 92 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственная аккредитация образовательной деятельности проводится по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, за исключением образовательных программ дошкольного образования, а также по основным образовательным программам, реализуемым в соответствии с образовательными стандартами.

В настоящий момент сложилась ситуация, когда при наличии федеральных государственных образовательных стандартов, которые коренным образом изменили подходы к обучению лиц с ограниченными возможностями здоровья, в законодательстве отсутствует конкретное регулирование проведения государственной аккредитации образовательной деятельности по указанным выше основным образовательным программам.

В связи с вышеизложенным является целесообразным внесение соответствующих изменений статью 92 Федерального закона от 29.12.2012  № 273 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Положение о государственной аккредитации образовательной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 18.11.2013 № 1039.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В целях качественного выполнения государственной функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2017 году Министерству будет также последовательно проводить работу по:

совершенствованию официального сайта Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: krasobrnadzor.ru в части обеспечения информационной открытости деятельности для образовательных организаций;

совершенствованию межведомственного взаимодействия в целях координации действий контрольно-надзорных органов;

организации и методическому обеспечению повышения квалификации и переподготовки должностных лиц, осуществляющих функции по контролю (надзору) в сфере образования;

организации и методическому обеспечению повышения компетентности экспертов, привлекаемых Министерством к проведению мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования.

В целях повышения эффективности осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, качественного изменения проведения проверок также предлагается снизить значения целевых показателей эффективности деятельности органов, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, утвержденные приказом Минобрнауки России от 07.04.2014 № 280, в части внеплановых проверок.

В настоящий момент для достижения значений указанных целевых показателей доля внеплановых проверок должна составлять 20 % в общем количестве проведенных проверок

В современных условиях, когда более актуальной становится методическая работа с поднадзорными субъектами, профилактика нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования, а также снижение административной нагрузки на поднадзорные субъекты, происходит перераспределение имеющихся ресурсов контрольно-надзорных органов.

Очевидно, что утвержденные значения целевых показателей эффективности в части количества внеплановых проверок противоречат нормам Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также не учитывают план мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р.

Дополнительно следует отметить, что вступление в силу Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» повлекло ряд изменений в организацию деятельности органов государственного контроля (надзора), а указанным Федеральным законом также предусмотрено принятие ряда подзаконных актов, необходимых для текущей деятельности органов государственного контроля (надзора).

Так, до настоящего момента не принят порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, предусмотренный частью 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Также существует потребность в принятии порядка оформления и содержания заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, предусмотренного частью 4 статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Изложенные в настоящем разделе законодательные и организационно-управленческие меры повысят качество работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования, в целом, и Министерства и его должностных лиц в частности.

Министр образования

Красноярского края С.И. Маковская