



ДОКЛАД

*министерства образования Красноярского края
об осуществлении государственного контроля
(надзора) в сфере образования
и об эффективности такого контроля (надзора)
в 2020 году*

РАЗДЕЛ 1. СОСТОЯНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ СФЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Министерство образования Красноярского края (далее – министерство) является органом государственного контроля (надзора) и осуществляет свою деятельность на основании и в соответствии с федеральными и региональными нормативными правовыми актами, устанавливающими обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также широким перечнем нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление министерством полномочий органа государственного контроля (надзора).

В 2020 году контрольно-надзорная деятельность государственных органов была наделена рядом особенностей, закрепленных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Постановление Правительства № 438). Во исполнение требований данного нормативного акта плановые проверки деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей министерством с апреля 2020 года не проводились.

В 2020 году был принят Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», являющийся ключевой составляющей механизма «регуляторной гильотины», согласно которому с 01.01.2021 при осуществлении государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, правовых актах исполнительных и распорядительных органов государственной власти РСФСР и Союза ССР, если они вступили в силу до 01.01.2020. Перечень нормативных правовых актов, исключенных из-под действия приведенной нормы, был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2467. Так, исключением стали 45 нормативных правовых актов, содержащих требования, соблюдение которых подлежит проверке в рамках проведения мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования.

После 01.01.2020 вступило в силу 11 подзаконных нормативных правовых актов в сфере образования, содержащих обязательные требования, проверяемых министерством образования Красноярского края, в том числе 2 правительственных и 9 ведомственных.

Действующие обязательные требования, являющиеся предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, по своему содержанию,

структуре и юридической технике изложения в целом позволяют достаточно эффективно осуществлять государственный контроль (надзор) за исполнением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями таких обязательных требований.

РАЗДЕЛ 2. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Министерство является исполнительным органом государственной власти Красноярского края, исполняющим переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, и осуществляет свою деятельность на основании Положения о министерстве образования Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п.

Министерство осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории края (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов указанных организаций, необходимых для осуществления образовательной деятельности, и предоставляемых образовательных услуг, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории соответствующего муниципального образования Красноярского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Возглавляет министерство министр образования Красноярского края. Маковская Светлана Ивановна назначена на должность министра распоряжением Губернатора Красноярского края от 22.10.2018 № 562-рг по согласованию с Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, Министерством просвещения Российской Федерации.

Министр располагает пятью заместителями, в том числе одним первым. Заместители министра края назначаются на должность и освобождаются от должности первым заместителем Губернатора края – председателем Правительства края.

Для эффективной организации контрольно-надзорной деятельности министерства полномочия по организации и координации деятельности министерства по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования возложены на заместителя министра края. Масюлис Константин Луцисович назначен на должность заместителя министра края распоряжением Правительства Красноярского края от 05.02.2014 № 65-р. Заместитель министра края имеет право подписи всех необходимых для осуществления контрольно-надзорной деятельности министерства документов.

В соответствии с распределением полномочий между руководством министерства указанному заместителю министра края подчинены следующие структурные подразделения министерства:

отдел по надзору и контролю за соблюдением законодательства с выделением внутри этого отдела сектора контроля качества;

отдел лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности с выделением внутри этого отдела сектора государственной аккредитации.

Во вверенных подразделениях осуществляется системная работа по повышению уровня квалификации кадров, проводятся мероприятия по обучению и наставничеству вновь принятых сотрудников, организована внутренняя система профессионального и карьерного роста кадров.

В соответствии с планом внутреннего контроля за исполнением специалистами Министерства государственных функций, предоставления государственных услуг в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на 2020 год, утвержденным министром образования Красноярского края С.И. Маковской, должностными лицами Министерства осуществлялся контроль за полнотой и качеством осуществления государственной функции по государственному контролю (надзору) в сфере образования, за соблюдением специалистами Министерства, участвующими в осуществлении государственной функции, положений административных регламентов и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к осуществлению государственной функции.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

В рамках переданных полномочий на основании Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) министерство в 2020 году осуществляло государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Красноярского края (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 указанного Федерального закона), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории соответствующего муниципального образования края.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль качества образования, федеральный государственный надзор в сфере образования, в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг.



Предметом федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия по их результатам мер, предусмотренных частью 9 статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ.

Предметом федерального государственного надзора в сфере образования является деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, организациями, осуществляющими образовательную деятельность, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Красноярского края, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, осуществляется посредством организации и проведения плановых и внеплановых проверок, профилактических мероприятий, мероприятий по контролю без взаимодействия.

В соответствии с утвержденным ежегодным планом проведения плановых проверок министерства в 2020 году плановым проверкам подлежало 599 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что соответствовало показателю эффективности по охвату подконтрольных объектов и комплексности предмета проверок. В дальнейшем, в соответствии с положениями Постановления Правительства № 438 из плана были исключены проверки, запланированные с апреля по декабрь 2020 года. С января по март министерством проводились выездные комплексные проверки (163 или 99,4%), целями которых в основном количестве случаев являлись три вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества

образования, лицензионный контроль) в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, и два вида контроля (федеральный государственный надзор в сфере образования, лицензионный контроль) в отношении иных организаций, а также в случае выбора документарной формы проверки.

По результатам плановых (151) и внеплановых (92) проверок в 2020 году должностными лицами министерства в соответствии с установленной компетенцией осуществляется принятие мер по устранению нарушений законодательства Российской Федерации об образовании путем выдачи предписаний об устранении выявленных нарушений указанным организациям и органам власти (в части федерального государственного надзора в сфере образования). Также принимаются меры, направленные на привлечение виновных физических, должностных и юридических лиц к установленной административной ответственности.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

Федеральные нормативные правовые акты:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;

постановление Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2013 № 719 «О государственной информационной системе государственного надзора в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.04.2016 № 323 «О направлении запроса и получении на безвозмездной основе, в том числе в электронной форме, документов и (или) информации органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, в рамках межведомственного информационного взаимодействия»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 16.10.2018 № 1417 «Об утверждении Порядка осуществления Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки контроля за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 30.03.2020 № 427 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 30.06.2020 № 709 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования»;

приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации от 30.06.2020 № 710 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, федерального государственного надзора в сфере образования»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 21.04.2014 № 222 «О порядке формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления».

Нормативные правовые акты Красноярского края:

Устав Красноярского края от 05.06.2008 № 5-1777;

Закон Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях»;

Закон Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»;

Указ Губернатора Красноярского края от 10.07.2008 № 116-уг «О структуре органов исполнительной власти Красноярского края»;

постановление Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Красноярского края»;

приказ министерства образования Красноярского края от 28.10.2015 № 60-11-04 «Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказ министерства образования Красноярского края от 18.12.2015 № 67-11-04 «Об утверждении Положения об аккредитационной коллегии министерства образования Красноярского края и состава аккредитационной коллегии»;

приказ министерства образования Красноярского края от 31.05.2016 № 23-11-04 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказ министерства образования Красноярского края от 10.06.2019 № 21-11-04 «Об утверждении перечня иных должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных наряду с министром образования Красноярского края, первым заместителем министра образования Красноярского края и заместителями министра образования Красноярского края принимать решение о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью».

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В соответствии со статьей 7 Федерального закона № 294-ФЗ министерство при организации и проведении проверок осуществляет взаимодействие с федеральными и краевыми органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Красноярского края, иными органами по следующим вопросам:

1) информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора), их комментирование осуществляется посредством:

размещения соответствующей информации на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.krasobrnadzor.ru, в том числе 17 комментариев;

направления такой информации в письменной форме по информационным каналам, проведения совещаний, семинаров с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления края, иными органами.

За отчетный период министерством активное взаимодействие осуществлялось с:

прокуратурой Красноярского края, иными подведомственными прокуратуре Красноярского края подразделениями органов прокуратуры (по вопросу проведения совместных проверок, мероприятий по согласованию ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и изменений к нему);

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю (по вопросу проведения проверки организационной, технической и санитарно-эпидемиологической готовности пунктов проведения единого государственного экзамена);

иными органами государственной власти (по вопросу организации и проведения проверок юридических лиц, использования результатов таких проверок для принятия процессуальных решений в соответствии с установленной компетенцией);

2) определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок осуществляется при подготовке проекта плана проведения плановых проверок на соответствующий год, в том числе посредством планирования проведения совместных проверок с другими органами государственной власти и местного самоуправления, а также учёта в таком планировании сведений, полученных от органов государственной власти и местного самоуправления о деятельности организаций, в отношении которых планируется проведение плановых проверок.

За отчетный период министерством взаимодействие в рамках осуществления планирования государственного контроля (надзора) осуществлялось с Генеральной прокуратурой Российской Федерации (в части обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок»), прокуратурой Красноярского края, иными подведомственными прокуратуре Красноярского края подразделениями органов прокуратуры (в части осуществления планирования государственного контроля (надзора), производства по делам об административных правонарушениях);

3) информирование о результатах проведенных проверок, состоянии соблюдения законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности осуществляется посредством предоставления министерством информации на основании запросов, направления информации о фактах нарушений организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в иные органы государственной власти и местного самоуправления для обеспечения возможности применения ими мер реагирования в соответствии с установленной компетенцией, а также устранения нарушений обязательных требований и привлечения виновных лиц к установленной ответственности, размещения информации о результатах проверок на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

www.krasobrnadzor.ru, обеспечения предоставления сведений в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок», в информационную систему «Автоматизация контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях».

За отчетный период в указанной части министерством осуществлялось взаимодействие с:

органами исполнительной власти Красноярского края, органами местного самоуправления Красноярского края, осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных организаций, по вопросам, возникшим в результате проверок соответствующих учреждений (о нарушениях подведомственными организациями обязательных требований законодательства об образовании);

органами местного самоуправления Красноярского края по вопросу реализации такими органами полномочий по разрешению вопросов местного значения в сфере образования (о нарушениях подведомственными организациями обязательных требований законодательства об образовании);

4) подготовка в установленном порядке предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора) осуществляется посредством направления таких предложений в органы государственной власти и местного самоуправления, наделённых правом разработки и принятия нормативных правовых актов в сфере образования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также в органы прокуратуры для оценки возможности применения соответствующих мер прокурорского реагирования в случае выявления недостатков указанного регулирования.

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органами государственной власти и органами местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции

Министерство не имеет подведомственных организаций, выполняющих функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

По состоянию на 31 декабря 2020 года реестр аттестованных экспертов министерства содержал сведения о 289 экспертах, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В 2020 году в министерство с заявлениями об аттестации в качестве эксперта, привлекаемого министерством к проведению мероприятий по контролю в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ (далее – мероприятия по контролю), обратилось 32 гражданина. По результатам квалификационного экзамена министерством принято решение об аттестации 29 заявителей в качестве экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля в области общего образования и дополнительного образования.

В целях обеспечения доступности сведений об аттестации экспертов, привлекаемых министерством к проведению мероприятий по контролю, сведения об аттестованных в 2020 году экспертах внесены в реестр, размещенный на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.krasobrnadzor.ru.

В соответствии с положениями Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» аккредитацию экспертных организаций министерство не осуществляет.

РАЗДЕЛ 3. ФИНАНСОВОЕ И КАДРОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объём исполненных в отчетный период контрольных функций)

Финансирование исполнения переданных полномочий в сфере образования Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ осуществляется путем выделения субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Красноярского края.

Объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по государственному контролю (надзору), составил 29229 тыс. руб.

Таблица 3.1. Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий за счет федерального бюджета

Выделено средств (план), тыс. руб.	Израсходовано средств, тыс. руб.	
	1 полугодие 2020 г.	Всего средств
19328	8250	19269

Анализ направлений расходования субвенций за отчетный период показал, что нарушений в части нецелевого расходования выделенных по субвенциям средств на обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) не допускалось.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности

За отчетный период штатная численность работников министерства, на которых возложены обязанности по выполнению функций по контролю (надзору) в сфере образования, составляет 21 единицу.

Из них:

заместитель министра – 1 штатная единица;

сотрудники отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства – 20 штатных единиц, в том числе:

начальник отдела – 1 штатная единица;

заместитель начальника отдела – 1 штатная единица;

руководитель сектора – 1 штатная единица;

консультант-юрист отдела – 1 штатная единица;

консультант отдела – 2 штатные единицы;

главный специалист – государственный инспектор отдела – 10 штатных единиц;

главный специалист сектора – 4 штатных единицы.

На конец отчетного периода укомплектованность штатов отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства составляет 95%, вакансия составила 1 штатную единицу (главный специалист – государственный инспектор отдела).

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все государственные гражданские служащие министерства, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), имеют высшее образование, соответствующее занимаемым должностям.

Таблица 3.2. Сведения об образовании и классных чинах

Образование	Численность
высшее	19
в том числе имеющих высшее юридическое образование	9
в том числе имеющих два и более высших образований	6
Классные чины	Численность
действительный государственный советник Красноярского края 1 класса	1
государственный советник Красноярского края 1, 2, 3 классов	3
советник государственной гражданской службы Красноярского края 1, 2, 3 классов	3
референт государственной гражданской службы Красноярского края 1, 2, 3 классов	12

В соответствии с планом профессионального развития министерства на 2020 год в течение года семь государственных гражданских служащих, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), прошли курсы повышения квалификации, освоив программы повышения квалификации: «Защита персональных данных» (АНО ДПО «Сибирский институт подготовки кадров»), «Управление проектами в органах власти: комфортная среда для жизни», «Управление проектами в органах власти: человеческий капитал», «Внедрение цифровых технологий в государственное и муниципальное управление», «Эффективные деловые коммуникации» в объеме 24 академических часов, «Государственное и муниципальное управление: реализация стратегических национальных приоритетов Российской Федерации» в объеме 72 академических часов (ФГАОУ ВО «Сибирский федеральный университет»).

Один государственный гражданский служащий имеет ученую степень кандидата наук по научной специальности 09.00.13 «Философия культуры, философия религии». Один сотрудник отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства министерства осваивает образовательную программу подготовки кадров высшей квалификации по программе подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре, направление «Образование и педагогические науки (программа «Теория и методика профессионального образования»).

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка по фактически проведенным министерством проверкам в 2020 году составила 6,73 проверки на одного государственного гражданского служащего. Указанная нагрузка обусловлена вступлением в силу ограничений при проведении проверок в соответствии с Постановлением Правительства № 438.

Средняя нагрузка по количеству выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований в 2020 году составила 9,47 предписания

на одного государственного гражданского служащего, контроль за исполнением указанных предписаний обеспечен в 100 % случаев.

Средняя нагрузка по делам об административных правонарушениях составила 3,3 административных дела на одного государственного гражданского служащего.

Средняя нагрузка по количеству мероприятий по контролю без взаимодействия с образовательными организациями составила 58 единиц на одного государственного гражданского служащего

Общее количество мероприятий по профилактике нарушений составило 2058 единицы, что составляет 114 мероприятий на одного государственного гражданского служащего. Общее количество таких мероприятий складывается из числа выданных предостережений, иных материалов, направленных в целях предупреждения (пресечения) нарушений обязательных требований и устранения последствий их нарушений, проведенных публичных мероприятий и мероприятий для определённой аудитории в форме семинаров, слушаний, обсуждений, подготовки и публикации обзоров, комментариев и разъяснений по вопросам правоприменения в сфере образовательных отношений.

В 2020 году выдано 691 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об образовании, обеспечен контроль за исполнением указанных предостережений. Средняя нагрузка на одного государственного гражданского служащего составила 38,40 предостережений, что больше в сравнении с показателями 2019 года более чем на треть.

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

С целью привлечения экспертов к мероприятиям по контролю в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ в 2020 году министерством было заключено и оплачено 123 контракта с экспертами, имеющими необходимую квалификацию в области реализуемых образовательной организацией основных и дополнительных образовательных программ, для проведения экспертизы в 101 образовательной организации Красноярского края, из них 100 образовательных организаций проверены в рамках плановых проверок и 1 – в рамках внеплановой. Привлечение экспертов к проведению проверок в указанной пропорции способствовало выполнению целевых показателей эффективности осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий.

Экспертные организации в 2020 году к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного (контроля) надзора в сфере образования министерством не привлекались.

РАЗДЕЛ 4. ПРОВЕДЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации министерство при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования руководствовалось необходимостью проведения комплексных проверок.

В рамках федерального государственного надзора в сфере образования министерством в 2020 году проведено 155 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них 151 плановая проверка и 4 внеплановых.

Динамика показателей, характеризующих выполненную в 2020 году работу по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, приведена в таблице 4.1.

Таблица 4.1. Динамика обобщенных показателей, характеризующих проведение федерального государственного надзора в сфере образования в 2020 году

Наименование показателя	Значение показателя в 1-м полугодии 2020 года	Значение показателя во 2-м полугодии 2020 года	Значение показателя за 2020 год
Общее количество проведенных плановых и внеплановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования	155	0	155
Количество внеплановых проверок – всего, в том числе по основаниям в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования	4	0	4
по контролю за исполнением ранее выданных предписаний	1	0	1
по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах нарушений	2	0	2
на основании поручения Президента Российской Федерации	0	0	0

по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации	1		1
Общее количество документарных проверок	58	0	58
Общее количество выездных проверок	96	1	97

В результате проведения в 2020 году проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования специалистами министерства выявлено 871 нарушение обязательных требований законодательства об образовании, для устранения которых выданы обязательные к исполнению в установленные сроки предписания.

Сравнительный анализ типовых нарушений обязательных требований, выявленных по итогам проведения проверок, по отношению к аналогичным группам нарушений обязательных требований, зафиксированных в 2019 году, представляется некорректным вследствие особого противозидемиологического режима, действовавшего в 2020 году, что отразилось на числе проводимых мероприятий по контролю и их результатах.

В общей сложности 443 запланированных проверок были исключены из плана проверок на 2020 год в связи с недопущением распространения коронавирусной инфекции COVID-2019 на территории Красноярского края по обстоятельствам непреодолимой силы.

Из общего числа нарушений, выявленных по итогам проведенных проверок, значительная часть нарушений (30,7 % от общего числа нарушений обязательных требований) представляют собой нарушения требований к регулированию образовательных отношений на уровне образовательных организаций. Сохраняется присутствие нарушений, связанных с информационной открытостью деятельности образовательных организаций, установленными правилами приёма обучающихся в образовательную организацию.

Отмечается небольшой рост среднего значения количества нарушений обязательных требований в деятельности дошкольных образовательных организаций - на 4 %. При этом уменьшилось среднее число выявленных нарушений обязательных требований законодательства в части организаций дополнительного образования – на 6 %.

В 2020 году было проверено 5 индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности в части дошкольного образования, выявлено 16 нарушений, относимых к выше обозначенным группам нарушений.

Также по итогам проведенных проверок отмечались такие нарушения обязательных требований, как ненадлежащее функционирование комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, несоответствие договоров об образовании установленным требованиям, нарушение правил оказания платных образовательных услуг, нарушения, отнесенные к компетенции образовательной организации по повышению квалификации педагогических работников, создания необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников

образовательной организации, проведения самообследования и обеспечение функционирования внутренней системы оценки качества образования.

Таблица 4.2. Сведения об осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования по типам образовательных организаций

Наименование показателя	Дошкольная образовательная организация	Общеобразовательная организация	Профессиональная образовательная организация	Организация дополнительного образования	Организация дополнительного профессионального образования	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Организации, осуществляющие оздоровление, лечение и социальное обеспечение	Иные юридические лица	Индивидуальные предприниматели	Итого	
Количество плановых проверок	67	36	6	14	12	0	0	11	5	151	
Количество внеплановых проверок	1	2	0	0	0	0	0	1	0	4	
Количество выданных предписаний	64	37	5	14	8	0	0	8	5	141	
Количество предписаний, выданных повторно	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	
Количество выявленных нарушений	353	287	39	74	56	0	0	46	16	871	

По результатам проведённых министерством в 2020 году проверок юридических лиц в рамках осуществления федерального государственного контроля качества, мероприятия по контролю реализованы при проведении 36 проверок общеобразовательных организаций и 5 проверок образовательных организаций среднего профессионального образования. Следует отметить, что всего в 2020 году в рамках контроля качества образования планировалось к проведению 179 проверок, большая часть которых была в установленном порядке исключена из ежегодного плана проведения плановых проверок в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией.

В рамках региональной модели контроля качества образования в Красноярском крае анализ и экспертиза в отношении базовых (содержание и качество подготовки обучающихся) и взаимосвязанных с ними блоков (система

управления качеством и воспитание) проводились с учетом системы оценки достижения запланированных проверяемой образовательной организацией в реализуемых образовательных программах предметных, личностных и метапредметных результатов.

При проведении проверок учитывалось, что план проверок юридических лиц на 2020 год был составлен с включением в него в первую очередь образовательных организаций Красноярского края с выявленными признаками необъективных результатов образовательной деятельности для направления контроля, связанного с учетом достижения предметных результатов.

Выбор общеобразовательных организаций для направления контроля, связанного с учетом достижения личностных результатов в части воспитательной работы школ, обоснован, в том числе, отсутствием таковых в перечне организаций, входящих в зону риска по признакам необъективности образовательных результатов.

Таблица 4.3. Сведения об осуществлении федерального государственного контроля качества в сфере образования в общеобразовательных организациях

Год	Всего проверок	Количество проверок по направлению (личностные и метапредметные результаты)	Доля (в процентах) проверок по данному направлению
2017	144	40	27,7
2018	138	46	33,3
2019	162	57	35
2020 (январь-март)	165 (36)	25	67

Стабильное повышение доли проверок по направлению системы оценки достижения личностных и метапредметных результатов имеет обратную взаимозависимость с количеством общеобразовательных организаций с признаками необъективности получаемых образовательных результатов, что может свидетельствовать о росте эффективности образовательной деятельности таких организаций, направленной на достижение запланированных личностных и метапредметных результатов.

В ходе проведения проверок, направленных на контроль качества образования, в 2020 году аналитико-экспертная деятельность выстраивается по отношению к основным общеобразовательным программам образовательных организаций, разных уровней в части содержания обязательных разделов образовательной программы «Система оценки достижения запланированных результатов», «Программа формирования/развития универсальных учебных действий», «Обоснование необходимых изменений», а также наличия локальных актов об оценивании запланированных предметных и метапредметных результатов.

Проведённый анализ данных разделов указывает на отсутствие ежегодной работы образовательных организаций в части определения приоритетных

направлений образовательной деятельности с целью обоснования необходимых изменений (улучшения кадровых и обновления материальных или информационно-методических ресурсов, в том числе фонда оценочных средств для оценки предметных и метапредметных результатов с целью реализации локальных актов в части системы оценки запланированных результатов, поэтому отсутствие оценочного инструментария, материала или дефицитов (только для одной группы результатов) в содержании указанного локального акта является основанием для выводов о несоответствии положениям федеральных государственных образовательных стандартов и статьям 2, 28 Федерального закона № 273-ФЗ).

Результаты экспертизы проведенных в ходе проверок диагностических работ по русскому языку и математике обучающихся 4, 9 и 11 классов полностью подтвердили результаты внутренней оценки качества образования (текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации, мониторинга) в 2020 году в 30 (80 %) образовательных организациях.

Также объективность внутренней оценки качества образования подтвердили результаты внешней оценки (стартовая и итоговая диагностики регионального центра оценки качества образования (показавшие отсутствие работы с профилями), национальных исследований качества образования, всероссийских проверочных работ (в части осуществления в образовательной организации работы с получаемыми текущими образовательными результатами), государственной итоговой аттестацией за 2019 год (в части положительных (в целом) результатов сопоставления итогов собеседования по русскому языку в 9 классах с итогами сочинений в 11 классах), что является основанием для выводов о соответствии образовательным стандартам и ч. 6 ст. 28, ст. 66 Федерального закона № 273-ФЗ).

Количество образовательных организаций, показавших отсутствие признаков системно-деятельностного подхода на урочных и внеурочных занятиях, уменьшилось (в 2019 году – 65 %, в 2020 – 32 % в соотносимых периодах).

Результаты экспертиз уроков и/или внеурочных занятий на соответствие требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, проводившиеся в рамках проверок образовательных организаций, являлись основанием для формирования и выдачи по итогам проверок рекомендаций в отношении уточнения отдельных элементов содержания структурных единиц рабочих образовательных программ. При выборе конкретных учебных мероприятий -уроков для проведения экспертизы выбирались учебные мероприятия по учебным предметам с низкими или необъективными результатами, в том числе по итогам проведения всероссийских проверочных работ.

В прямой взаимосвязи с проводимыми проверками в марте 2020 года специалистами министерства принято участие в семинаре, проводимом региональным институтом повышения квалификации педагогических работников, в части вопроса о формах проведения экспертизы при оценивании достижения личностных результатов, в том числе об условиях образовательной среды, влияющих на самоопределение школьников.

Министерство в ходе проверок по федеральному государственному контролю качества образования в 2020 году продолжало анализировать и сопровождать

проведение экспертиз по вопросам содержания воспитания в общеобразовательных организациях, опираясь на требования федерального законодательства, образовательных стандартов. Предметом таких мероприятий является система оценки достижения личностных и метапредметных результатов, запланированных в образовательной программе, и управление процессом развития личности через создание благоприятных для этого условий.

Анализ разделов образовательной программы «Система оценки достижения запланированных результатов», «Программа духовно-нравственного развития», «Программ формирования экологической культуры, здорового и безопасного образа жизни» и содержания локальных нормативных актов об оценивании запланированных результатов направлен на определение соответствия образовательным стандартам и действующему законодательству. Экспертиза имеет своей целью определение не только содержания данных разделов, но и форм деятельности, то есть практическое, свойственное конкретной образовательной организации, содержание, которое должно быть не только развлекательным, но и воспитывающим: например, планирование содержания и подбор форм деятельности в отношении обучающихся «группы риска» и семей, находящихся в социально-опасном положении (реализация Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»).

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» образовательная организация наряду с другими обязанностями должна выявлять обучающихся, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, и принимать меры по их воспитанию и получению ими общего образования. Региональная информационная автоматизированная система управления образованием при корректном (объективном) ее ведении позволяет образовательной организации анализировать и своевременно выявлять обучающихся, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам учебные занятия. Отсутствие результатов такой аналитической деятельности является в рамках федерального государственного надзора основанием для выдачи образовательной организации предписания об устранении выявленного нарушения.

Оценка соответствия качества подготовки обучающихся проводится экспертами, в том числе, по результатам анкетирования обучающихся 4, 9 и 11 классов в части сформированности саморегуляции как универсального учебного действия, позволяющего социально приемлемыми методами управлять собственными чувствами и эмоциями, а также соблюдать нормы поведения, проявлять уважение к окружающим и их точке зрения, уметь высказывать свою, адекватно реагировать на критику и предложения извне. Задача эксперта – выявить отдельные группы обучающихся с критической долей несформированности отдельных результатов, используя при этом средства диагностики регионального центра оценки качества образования «Групповой проект» (способность работать

в команде), а также, опираясь на выводы после проведенного в ходе экспертизы анкетирования (например, эмоциональная и волевая саморегуляция) или результаты проведенного исследования фокус-группы по темам «Самоопределение», «Гражданская идентичность» (получение качественной информации о личностных результатах образования через мнения, суждения старшеклассников).

Рекомендации по итогам анкетирования получили 20 (54 %) образовательных организаций, сформированность отдельных личностных качеств обучающихся в которых находится на низком уровне: какие нормы организационной культуры (школьный уклад) необходимы для их культивирования, какие формы внеурочной работы эффективны для их развития, какие формы фиксации личностных результатов можно использовать, где и для кого должны презентоваться эти результаты.

Часть экспертизы, направленная на оценку управленческих действий образовательных организаций, по повышению качества запланированных в программах результатов, подтверждает в 14 образовательных организациях (38 %) планирование внутришкольного контроля с целью выявления трудностей учителей в достижении запланированных предметных и метапредметных результатов, принятие управленческих решений с учетом результатов, полученных в рамках текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся и результатов внешней оценки, наличие методических «точек роста» педагогов, следовательно, основанием для выводов о соответствии федеральным государственным образовательным стандартам.

В 37 (100 %) общеобразовательных организациях за указанный период не было выявлено расхождения результатов внутренней оценки и внешней оценки, также полученной в ходе проверки, что установлено экспертами на основании сравнительного анализа результатов всероссийских проверочных работ и государственной итоговой аттестации (внешняя оценка), текущего контроля, промежуточной аттестации (внутренняя оценка). Отмечено, что в этих образовательных организациях результаты индивидуального учета учебных достижений, результаты текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся в целом подтверждаются результатами внешней оценки, что не ставит под сомнение объективность функционирования внутренней системы оценки качества образования.

В соответствии с требованиями Федерального закона № 273-ФЗ по результатам проведенных проверок в 2018 году в 11 образовательных организациях, в 2019 году в 11 образовательных организациях решением аккредитационного органа министерства была приостановлена государственная аккредитация в отношении отдельных образовательных программ, в 2020 году таких образовательных организаций не выявлено.

Министерство в ходе проведения проверок по федеральному государственному контролю качества образования в 2020 году по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования уделяло особое внимание на участие в их разработке работодателей, студентов и их родителей, распределение вариативной части таких программ

с учётом запросов регионального рынка труда, качество разработанных оценочных материалов, результаты освоения образовательных программ (текущий контроль успеваемости, промежуточная аттестация, государственная итоговая аттестация).

При проведении федерального государственного контроля качества образования профессиональных образовательных организаций министерство учитывало результаты независимой оценки квалификаций обучающихся профессиональных образовательных организаций Красноярского края и результаты их участия в региональных и национальных чемпионатах «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) в динамике за последние 3 года.

Было отмечено увеличение количества профессиональных модулей основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования, по которым в профессиональных образовательных организациях проводился демонстрационный экзамен в рамках промежуточной аттестации по материалам WorldSkills, и в связи с этим отмечено улучшение успеваемости студентов.

Министерством изменён подход к разработке оценочных материалов для проведения диагностических работ по указанным образовательным программам. Данные материалы носят практико-ориентированный подход и разрабатываются по профессиональным модулям (практикам), отдельным дисциплинам, которые студент освоил в соответствии с образовательной программой, что даёт возможность при проведении диагностических срезов дать оценку сформированности профессиональных компетенций в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Результаты экспертизы проведенных в ходе проверок диагностических работ подтвердили результаты внутренней оценки качества образования в 2020 году в 5 (100%) образовательных организациях. Объективность внутренней оценки качества образования подтвердили результаты внешней оценки.

В профессиональных образовательных организациях проведена экспертиза формирования социокультурной среды, создание условий, необходимых для всестороннего развития и социализации личности, сохранения здоровья обучающихся, создания условий для развития воспитательного компонента образовательного процесса, включая развитие студенческого самоуправления, военно-патриотического воспитания, участия обучающихся в работе общественных организаций, спортивных и творческих клубов.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

В 2020 году министерством в рамках 100 проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, приняты решения о привлечении в установленном порядке к проведению мероприятий по контролю граждан, аттестованных в качестве экспертов. В целях обеспечения деятельности экспертов

министерством заключено и оплачено 123 контракта на общую сумму 272 640 рублей, из них:

1) в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования было заключено 63 контракта с экспертами на сумму 188 800 рублей для привлечения к мероприятиям по контролю в отношении 43 (за I полугодие – 42 в рамках плановых проверок, за II полугодие – 1 в рамках внеплановых) образовательных организаций основного общего образования и среднего профессионального образования.

К мероприятиям по контролю в рамках осуществления федерального государственного контроля качества образования за 2020 год было привлечено 63 аттестованных в установленном законодательством порядке эксперта, из них:

3 эксперта – сотрудники института повышения квалификации г. Красноярск;

60 экспертов – педагогические работники и руководители муниципальных образовательных организаций, реализующих программы основного общего и среднего профессионального образования, которые в рамках проверок проводили экспертизу документов и материалов, разработанных и утвержденных образовательных программ, материально-технического обеспечения образовательной деятельности, урочных и внеурочных мероприятий;

2) в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля заключено 60 контрактов с экспертами на сумму 83 840 рублей для привлечения к мероприятиям по контролю в отношении 60 образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по основным образовательным программам дошкольного образования и дополнительным общеобразовательным программам.

Для осуществления мероприятий по контролю в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, лицензионного контроля было привлечено 25 аттестованных в установленном законодательством порядке экспертов, из них:

6 экспертов – сотрудники краевых и муниципальных образовательных организаций, реализующих дополнительные общеобразовательные программы;

19 экспертов - сотрудники муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования.

Экспертиза урока и (или) внеурочного занятия, школьного мероприятия, классного часа, а также диагностических работ по русскому языку, математике и анкетирования обучающихся выпускных классов каждого уровня образования остались, как и в 2019 году, объектами экспертизы, связанными с системой оценки достижения предметных, личностных и метапредметных результатов, наряду с экспертизой основной образовательной программы.

Результаты экспертизы нашли отражение в содержании рекомендаций по разработке тем внутришкольного контроля и программ по управлению качеством образования в проверенных образовательных организациях:

выявление потребностей группы обучающихся с низкой учебной мотивацией в 3 образовательных организациях (8 %);

определения возможных причины проявления низкой учебной мотивации в 5 (14 %) образовательных организациях;

разработка системы мероприятий и мер психолого-педагогического воздействия, направленных на повышение мотивации учебной деятельности обучающихся в 4 образовательных организациях (11 %);

привлечь внимание родителей к учебной деятельности детей в 5 (14 %) образовательных организациях;

соответствие ФГОС содержания оценочных материалов, используемых при оценке достижения личностных и метапредметных результатов в 9 (24 %) образовательных организациях;

соблюдение системно-деятельностного подхода к содержанию и организации уроков, внеурочных занятий, мероприятий плана воспитательной работы в 13 (35 %) образовательных организациях;

подбор эффективных форм организации деятельности, позволяющих развивать навыки выстраивая отношения со сверстниками, готовность поддержать друг друга, необходимость оказать помощь, способствующих формированию личностных качеств по способности «саморегуляция», «быть другом, партнером» в 20 (54 %) образовательных организациях;

эффективное использование современного и обновление устаревшего оборудования с целью активного использования средств информационных и коммуникационных технологий для решения коммуникативных и познавательных задач в 2 (5 %) образовательных организациях;

определение в локальных актах образовательных организаций зон ответственности всех участников образовательных отношений при сопровождении обучающихся из семей, попавших в сложное социальное положение в 5 (14 %) образовательных организациях;

совершенствование механизма управления качеством образования в части индивидуального учета результатов образования в 13 (35 %) образовательных организациях.

За 2020 год 42 образовательные организации получили экспертные заключения, включающие в себя цель экспертизы, перечень проанализированных документов и материалов, перечень выявленных соответствий/несоответствий содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам. Разъяснения, полученные образовательными организациями в 2020 году, носят рекомендательный характер.

Всеми экспертами, привлеченными к проведению мероприятий по контролю, по итогам их проведения предоставлены экспертные заключения, прилагаемые к актам соответствующих проверок, а также сформированы и переданы в образовательные организации методические рекомендации по устранению выявленных дефицитов и улучшению качества образования.

Экспертные организации в 2020 году к проведению мероприятий по контролю в рамках осуществления государственного (контроля) надзора в сфере образования министерством не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В отчётном периоде была проведена одна внеплановая проверка в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Иланская средняя общеобразовательная школа № 41» по факту причинения 30.01.2020 вреда здоровью несовершеннолетнему гражданину. По итогам проверки было выявлено, что в муниципальном бюджетном общеобразовательном учреждении «Иланская средняя общеобразовательная школа № 41» имели место нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в части создания безопасных условий обучения, воспитания обучающихся в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся. По результатам внеплановой проверки в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Иланская средняя общеобразовательная школа № 41» возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.20 и части 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Судом образовательная организация привлечена к административной ответственности с назначением административных наказаний в виде административного штрафа в размере 60000 рублей и предупреждения. Посредством выдачи предписания и контроля за его исполнением приняты меры к устранению нарушений обязательных требований. Организация остаётся на контроле министерства и запланирована к проведению плановой выездной проверки на 2021 год.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Министерством при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок на 2020 год, согласно пунктам 1, 3.8 Паспорта приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», методическим рекомендациям Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 28.05.2018 № 05-163, указаниям Генеральной прокуратуры Российской Федерации продолжалась реализация риск-ориентированного подхода при планировании и обработке результатов контрольно-надзорной деятельности.

Также при реализации риск-ориентированного подхода министерством обеспечивалось выполнение показателей эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, установленных приказом Рособнадзора от 20.11.2018 № 1545 и Методикой оценки эффективности и качества

осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочий по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях, утвержденной приказом Рособнадзора от 16.10.2018 № 1417.

При подготовке плана проверок на 2020 год и его последующей реализации министерством учитывались следующие критерии:

наличие признаков необъективности в получаемых обучающимися образовательных результатах при проведении процедур итоговой и промежуточной аттестации, внешних процедур исследования качества образования;

особые условия функционирования организации, осуществляющей образовательную деятельность, включая вопросы обеспечения доступности образовательной среды, реализация в образовательной организации финансируемых за счёт бюджетов бюджетной системы Российской Федерации программ улучшения условий доступности образовательной среды;

сопряженность образовательной деятельности организации с эксплуатацией и использованием источников повышенной опасности, а равно допуск к эксплуатации и использованию таких источников по результатам обучения, допуск к выполнению работ, оказанию услуг, имеющих значительную социальную значимость;

обращения граждан, сведения, полученные от иных органов государственной власти, средств массовой информации о признаках нарушений обязательных требований в образовательной организации;

результаты предыдущих проверок, в том числе факты допущения грубых нарушений требований законодательства Российской Федерации об образовании;

наличие у частной организации обязательств по оказанию населению образовательных услуг на основании государственных и муниципальных контрактов, за счёт средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с указаниями Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации содержание целей проведения плановых проверок, закладываемое в проекты планов проведения плановых проверок определяется основными направлениями контрольно-надзорной деятельности в сфере образования и включает в себя:

- 1) федеральный государственный надзор в сфере образования;
- 2) федеральный государственный контроль качества образования;
- 3) лицензионный контроль за образовательной деятельностью.

Доля комплексных проверок в общем количестве проводимых мероприятий по контролю в 2020 году доведена до 87 % от общего количества плановых проверок.

Также при проведении проверки организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, а также образовательных организаций, в которых реализовывались или реализуются программы по развитию доступности образовательной среды, в качестве отдельной самостоятельной цели проверки выделялся вопрос о доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и предоставляемых услуг.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В 2020 году, учитывая исключение большей части плановых проверок из ежегодного плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, министерство было ориентировано на проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований (далее – мероприятия по профилактике).

Мероприятия по профилактике, проведенные в 2020 году, условно делятся на запланированные мероприятия, реализованные в рамках программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании министерством на 2020–2022 годы (утверждена приказом министерства от 05.12.2019 № 688-11-05), а также мероприятия, проведенные за пределами программы профилактики нарушений обязательных требований.

Основной целью проведенных мероприятий по профилактике являлось предупреждение типовых нарушений обязательных требований законодательства об образовании. Данные о конкретных мероприятиях, охват организаций, а также дополнительные сведения о мероприятиях приведены в таблице ниже.

Таблица 4.4 Сведения о профилактических мероприятиях

№ п/п	Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований	Комментарий	Примечание
1.	Ведение на официальном сайте министерства в сети Интернет по адресу: www.krasobrnadzor.ru перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля	Информация размещена на официальном сайте путем публикации приказов министерства от 24.01.2020 № 31-11-05, от 02.11.2020 № 541-11-05	http://www.krasobrnadzor.ru/control/comments-lawyer
2.	Размещение на официальном сайте комментариев министерства о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	Информация размещена на официальном сайте, опубликовано 17 комментариев	http://www.krasobrnadzor.ru/predmeri/comm
3.	Выдача организациям, осуществляющим образовательную деятельность, предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований	Организациям, осуществляющим образовательную деятельность выдано 691 предостережение, в том	http://www.krasobrnadzor.ru/news/gn123

		числе 685 – по итогам мероприятий по контролю без взаимодействия	
4.	Проведение обучающего семинара для экспертов, привлекаемых министерством к проведению мероприятий по контролю	Участие приняли представители 32 организаций, аттестовано 29 экспертов	http://www.krasobrn.adzor.ru/news/gn80
5.	Проведение семинара для лицензиатов, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности (далее – лицензия) не более 2 лет, а также соискателей лицензии и организаций, вновь вводимых в эксплуатацию	Участие приняли представители 102 организаций	http://www.krasobrn.adzor.ru/news/gn105
6.	Разработка программы дополнительного профессионального образования (повышения квалификации), направленной на формирование правовых компетенций слушателей в сфере образования в части экспертизы образовательных программ и качества их освоения обучающимися	Разработана образовательная программа объемом 54 академических часа. Первый набор слушателей запланирован на февраль 2021 года	https://pony.kipk.ru/program-rubr?id=1
7.	Размещение на официальном сайте обзоров правоприменительной практики и разъяснений соблюдения обязательных требований законодательства об образовании (с возможностью обратной связи от подконтрольных субъектов)	Опубликовано 10 тематических обзоров	http://www.krasobrn.adzor.ru/news/gn110 http://www.krasobrn.adzor.ru/predmeri/obobp
8.	Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля и размещение на официальном сайте указанного обобщения	Подготовлено 4 тематических обобщения.	http://www.krasobrn.adzor.ru/news/gn124
9.	Обобщение практики привлечения министерством виновных лиц к административной ответственности и размещение на официальном сайте указанного обобщения	Подготовлено обобщение практики привлечения министерством виновных лиц к административной ответственности	http://www.krasobrn.adzor.ru/assets/files/KoAP_RF_2020.pdf
10	Индивидуальное информирование и консультирование по исполнению государственной функции посредством телефонной связи	Ежедневно осуществляется личное и телефонное консультирование граждан и представителей организаций	http://www.krasobrn.adzor.ru/contacts

В период повсеместного перехода образовательных организаций на осуществление образовательной деятельности с использованием дистанционных образовательных технологий в отделе по надзору и контролю за соблюдением законодательства была открыта специальная «горячая линия», за период активного действия которой было обработано более 800 обращений.

Общее количество мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований в 2020 году, составило 2058 плановых и внеплановых единиц.

Указанное значение профилактических мероприятий представлено следующими слагаемыми:

24 семинара, совещания, конференции, круглых стола с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций и ОМС;

1 издание инструктивно-методических рекомендаций;

151 направление информационно-аналитических писем о типичных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования в адрес образовательных организаций;

32 консультации кандидатов в эксперты;

52 размещения на официальном сайте министерства материалов по результатам проведенных проверок, иных аналитических и информационных материалов;

10 обобщений и обзоров, методических материалов в помощь руководителям образовательных организаций;

812 консультаций в рамках работы «горячей линии»;

46 ситуаций установления взаимодействия с руководителями органов управления образованием и другими ведомствами по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования;

930 проведенных мониторингов (с направлением 685 предостережений).

На 2021 год запланирована реализация дополнительного комплекса профилактических мероприятий с учетом типичных нарушений законодательства об образовании, выявленных министерством за 2018–2020 годы.

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Министерство использует полномочия по проведению мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, предусмотренные частью 1 статьи 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ, как эффективный инструмент поддержания законности в установленной сфере деятельности, позволяющий ограничить административную нагрузку на подконтрольные объекты, реализуя такие мероприятия без взаимодействия с поднадзорными организациями, основываясь исключительно на данных, размещённых на официальных сайтах организаций в сети Интернет и информационных системах.

Министерством осуществляется наблюдение за выполнением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности, действиях юридического лица, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена

органом государственного контроля (надзора) без возложения на юридических лиц обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Такому наблюдению подверглось выполнение краевыми государственными, муниципальными и частными общеобразовательными организациями обязательных требований, предусмотренных частями 2, 3 и 5 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ в части открытости и доступности информации о деятельности образовательной организации посредством размещения информации на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет». Такие мероприятия были проведены в отношении 956 юридических лиц, по результатам которых выдано 685 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании (при общем количестве предостережений за отчётный период в 695 единиц).

В 2021 году министерством планируется проведение аналогичных мероприятий по актуальным направлениям соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства

В 2020 году министерством было проведено 14 плановых проверок и 1 внеплановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования. Основаниями проведения внеплановых проверок являлось истечение срока исполнения ранее выданного предписания (не требует согласования с органами прокуратуры), сведения об угрозе причинения вреда жизни и здоровью граждан (проведена по согласованию с органом прокуратуры).

РАЗДЕЛ 5. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И (ИЛИ) УСТРАНЕНИЮ ПОСЛЕДСТВИЙ ТАКИХ НАРУШЕНИЙ

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

По результатам проведённых министерством в 2020 году проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования выявлено 871 нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

По фактам указанных нарушений должностными лицами министерства в соответствии с обязательными требованиями статьи 17 Федерального закона № 294-ФЗ, статьи 93 Федерального закона № 273-ФЗ, статьями 28.1, 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях принимались установленные меры административного реагирования, в том числе, выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований, возбуждение дел об административных правонарушениях.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в рамках осуществления министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования приняты следующие меры реагирования:

Таблица 5.1. Сведения о мерах реагирования в рамках федерального государственного надзора в сфере образования

Форма реагирования	I полугодие 2020 года	II полугодие 2020 года	Всего за 2020 год
Выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований	141	0	141
Приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации	0	0	0
Составление протоколов об административных правонарушениях	9	2	11
Направление сообщений о выявленных нарушениях в иные органы государственной власти и местного самоуправления	0	0	0
Направление предостережений о недопустимости нарушения законодательства об образовании	1	691	692

По результатам проверок, проведённых в 2020 году в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования, выдано 204 предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Указанная мера реагирования применена по результатам 84 % проверок в рамках федерального государственного надзора в сфере образования. Из оставшихся проверок, по которым не выявлены нарушения и не принимались меры реагирования, подавляющее большинство является внеплановыми, направленными на установление факта исполнения ранее выданного предписания.

При выдаче предписаний, в подавляющем большинстве случаев, устанавливался максимальный возможный срок исполнения предписания – 6 месяцев. В силу Постановления Правительства № 438 часть предписаний были продлены по ходатайству юридических лиц до 31.12.2020.

В отчётном периоде имело место 2 факта неисполнения выданных предписаний. Доля неисполненных предписаний в общем количестве предписаний составляет 1,4 %, что свидетельствует о достаточном уровне сопровождения должностными лицами, проводившими соответствующие проверки, выданных предписаний, данный показатель аналогичен показателю в 2019 году, по фактам неисполненных предписаний приняты установленные законом меры реагирования.

Такая мера реагирования, как приостановление действия государственной аккредитации в отношении общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций, в 2020 году не была применена (в 2019 году – 11 случаев).

На основании приказа министерства образования Красноярского края в ноябре 2020 года проведена внеплановая (по требованию прокуратуры Красноярского края) выездная проверка в отношении муниципального казенного общеобразовательного учреждения Черемшанской средней общеобразовательной школы № 20 (далее – МКОУ Черемшанская СОШ № 20) с привлечением эксперта министерства образования Красноярского края. В ходе проведения проверки в рамках федерального государственного контроля качества образования в соответствии с требованием прокуратуры Красноярского края были оценены доступность и качество получения образования по заочной форме обучающимися, проживающими в поселке Жаровск Курагинского района Красноярского края, изучены документы МКОУ Черемшанской СОШ № 20 в части соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по образовательным программам, имеющим государственную аккредитацию. Дело об административном правонарушении в рамках внеплановой проверки возбуждено в отношении МКОУ Черемшанской СОШ № 20 по факту привлечения к педагогической деятельности лиц, не имеющих профессионального образования и/или не отвечающих квалификационным требованиям. Результаты анализа и экспертизы содержания, качества подготовки и условий для реализации аккредитованных образовательных программ МКОУ Черемшанской СОШ № 20, в целом, подтверждают соответствие действующим федеральным государственным образовательным стандартам.

В 2020 году по фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в рамках осуществления министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования составлено 60 протоколов об административных правонарушениях, в том числе – 2 по контролю за исполнением ранее выданного предписания.

С целью предотвращения нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании в 2020 году министерством направлено 691 предостережение в образовательные организации, организации, осуществляющие образовательную деятельность. Предостережения были выданы по фактам проведенного мониторинга без взаимодействия с юридическими лицами по нарушениям обязательных требований статьи 29 Федеральный закон № 273-ФЗ, а также по установленным фактам нарушения обязательных требований пункта 1 части 6 статьи 28, статьи 51, части 2 статьи 60, частей 1-4 статьи 91 Федерального закона № 273-ФЗ.

Приостановление действия лицензии на осуществление образовательной деятельности в 2020 году применялось в 3-х случаях: в отношении КГАУ ДПО «Красноярский краевой институт повышения квалификации и профессиональной переподготовки работников образования» (отсутствие положительного санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным нормам и правилам – получено в июле 2020 года), МБОУ

«Средняя школа № 36» г. Красноярска (отсутствие положительного санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным нормам и правилам – на капитальный ремонт из бюджета выделено более 250 млн. рублей), МКОУ Таежнинской школы № 20 (реализация образовательных программ, не указанных в лицензии – инициирован вопрос о лицензировании новых образовательных программ).

Такая мера реагирования, как прекращение действия лицензии на осуществление образовательной деятельности, в 2020 году не применялась.

Таблица 5.2. Административная практика министерства по фактам нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проверок в 2020 году

Наименование показателя	I полугодие	II полугодие	Всего
	Количество правонарушений		
1	2	3	4
Выявлено правонарушений по итогам проведения проверок всего, в том числе:	9	2	11
нарушения обязательных требований законодательства	8	1	9
невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	1	1	2

Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 10 (без учета материалов по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ) или 6,6 % от общего числа проведенных проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В 2020 году специалистами министерства в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования по итогам проверок составлено и направлено в суды 11 протоколов об административных правонарушениях.

Наибольшее количество выявленных правонарушений связано с нарушениями или незаконными ограничениями предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, производство по делу об административном правонарушении возбуждено в отношении общеобразовательных организаций, дошкольных образовательных организаций.

Случаи привлечения к педагогической деятельности лиц, не имеющих профессионального образования, не отвечающих квалификационным требованиям, выявлены в основном при проверках дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций.

По сравнению с 2019 годом в 2020 году отсутствовали правонарушения, связанные с реализацией не в полном объеме образовательных программ, снизилась доля правонарушений, связанных с нарушениями или незаконными ограничениями предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся

образовательных организаций, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья. Такие правонарушения, как нарушения порядка приема, в 2020 году отсутствовали.

Таблица 5.3. Анализ видов административных наказаний, наложенных по результатам проверок

Наименование показателя	При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования
	2020 год
1	2
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, всего, в том числе по видам наказаний:	6
дисквалификация	0
административное приостановление деятельности	0
предупреждение	3
административный штраф, всего	3

Рисунок 5.1. Структура административных наказаний, наложенных в 2020 году по результатам проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования

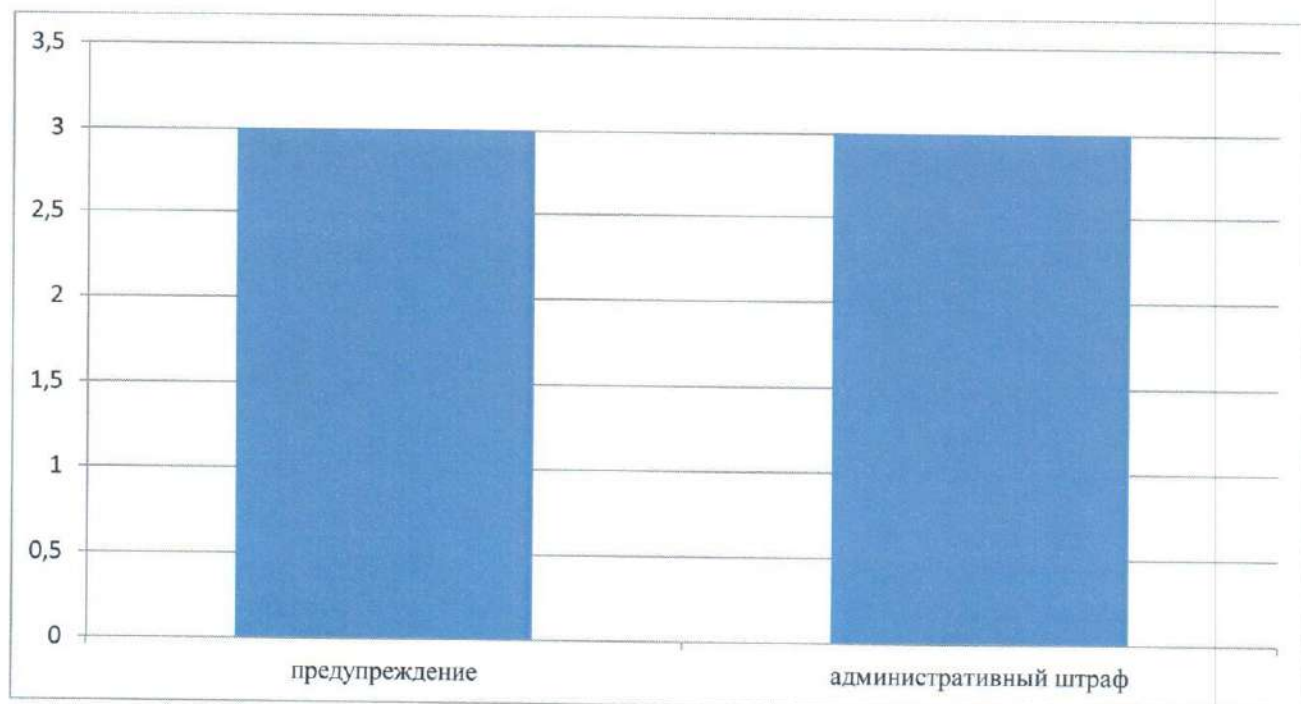


Таблица 5.4. Структура административных штрафов, наложенных в 2020 году

Наименование показателя	При осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования		
	Первое полугодие 2020 года	Второе полугодие 2020 года	2020 год
1	2	3	4
Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. руб.) всего, в том числе:	140	0	140
на должностное лицо	30	0	30
на индивидуального предпринимателя	0	0	0
на юридическое лицо	110	0	110

Результаты 100 % проверок 2020 года своевременно и в полном объеме были внесены министерством в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

В 2020 году министерством образования Красноярского края в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства проведена следующая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

а) В указанный период организованы и проведены следующие выездные мероприятия, а также мероприятия, проведенные удаленно посредством видеоконференцсвязи:

проведен семинар «Итоги пилотирования ФГОС СОО в Красноярском крае» (приняли участие более 700 представителей образовательных организаций и муниципальных органов управления образованием);

проведен семинар «Фокус-группа как форма фиксации личностных результатов» на базе краевого института повышения квалификации для экспертов, привлекаемых министерством к проведению проверок в рамках контроля качества с количеством участников более 60 из разных районов Красноярского края;

организован обучающий семинар по вопросам законодательства в области образования, по результатам которого 29 экспертов были аттестованы для дальнейшей совместной работы в рамках проведения контрольных мероприятий;

состоялось совещание в режиме видеоконференцсвязи, посвященное организации общественного наблюдения, направленного на обеспечение объективности проведения всероссийских проверочных работ, к работе которого

присоединились более 60 площадок из 57 муниципальных образований Красноярского края;

в рамках ежегодных окружных совещаний, проводимых министерством не реже одного раза в год, были проведены публичные слушания, посвященные вопросам правоприменительной практики законодательства в сфере образования, а также новым направлениям контроля в 2020 году, участниками публичных слушаний стали более 150 руководителей и сотрудников общего образования, муниципальных органов управления;

в рамках ежегодных окружных совещаний также была организована работа секции, ключевой темой которой стало обеспечение объективности оценочных процедур и управление качеством образования, участниками данного мероприятия стали общеобразовательные организации и органы местного управления Северного, Южного и Западного территориальных округов Красноярского края;

в условиях ограничительных мероприятий организован и проведен в дистанционном режиме двухдневный обучающий семинар для частных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей, главной темой которого являлось соблюдение обязательных требований законодательства при оказании образовательных услуг, участниками семинара стали более 100 лицензиатов, осуществляющих образовательную деятельность на территории Красноярского края;

б) разработано 8 рабочих программ повышения квалификации, использование которых позволит в рамках взаимодействия осуществлять качественную подготовку экспертов, привлекаемых министерством в рамках контрольных мероприятий всех типов образовательных организаций, и обеспечит формирование правовых компетенций слушателей; также правовую и содержательную оценку получили 7 программ повышения квалификации краевого института повышения квалификации;

в) В условиях распространения новой коронавирусной инфекции в связи с переходом образовательных организаций Красноярского края в дистанционный режим работы министерством образования была организована работа «горячей линии» с целью осуществления методической и информационной поддержки всех участников образовательных отношений, за время работы «горячей линии» было принято к рассмотрению и удовлетворено более 800 обращений;

г) На официальном сайте министерством размещено 15 комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры

реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

В 2020 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по контролю, проведенных министерством, не оспаривались.

РАЗДЕЛ 6. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

Таблица 6.1. Показатели эффективности государственного контроля (надзора)

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2020 года	2020 год	2019 год	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $(\langle 01 \rangle - \langle 02 \rangle) / (\langle 52 \rangle - 53) * 100$	100,0	100,0	100,0	0,0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 55 \rangle / \langle 54 \rangle * 100$	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 45 \rangle / \langle 01 \rangle * 100$	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 49 \rangle / \langle 01 \rangle * 100$	0,0	0,0	0,0	0,0

5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	5,49	5,53	21,1	-15,57
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1,0	1,0	1,0	0,0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02» / «01»*100	1,94	2,58	4,0	-1,42
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5) *100	33,33	40,0	2,0	38,0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	33,33	25,0	0,0	25,0

10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06» / «02»*100	33,33	25,0	0,0	25,0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	0,1	0,1	7,2	-7,1
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24» / «19»*100	100,0	100,0	100,0	0,0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	50,0	55,5	68,8	-13,2
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0,64	0,64	0,0	0,64

15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0,64	0,64	0,0	0,64
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	1,0	1,0	0,0	1,0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	11,11	10,0	2,0	8,0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	388,8	400,0	108	292
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	22,5	28,0	48,5	-20,5
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	15,0	15,0	12,4	2,6
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	30,0	36,6	61,8	-25,2
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0,0	0,0	0,0	0,0

Таблица 6.2. Перечень причин отклонений значений показателей 2020 года от 2019 года (более 10 процентов)

№ п/п	№ п.	Причины отклонений значений показателей
1	5	В 2020 году доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки, уменьшилась более чем на 10 процентов в связи с действием ограничений при проведении проверок, установленных постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 438, что повлекло за собой исключение из ежегодного плана проведения плановых проверок 443 плановых проверок.
2	8	В 2020 году доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок, повысилась на 38 процентов по причинам снижения общего количества внеплановых проверок в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. № 438 с одной стороны, а также проведением внеплановых проверок по основанию причинения вреда здоровью человека, с соответствующими решениями о привлечении виновных лиц к административной ответственности.
3	9	В 2020 году в связи со снижением общего количества внеплановых проверок в 2020 году доля внеплановых проверок, проведенных по факту нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, увеличилась на 25 %. Факторами, обуславливающими такой рост, явились снижение общей суммы проводимых внеплановых проверок, а также возникшие ситуации угрозы причинения вреда здоровью в деятельности образовательных организаций
4	10	В 2020 году в связи со снижением общего количества внеплановых проверок в 2020 году доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений, увеличилась на 25 %. Факторами, обуславливающими такой рост, явились снижение общей суммы проводимых внеплановых проверок, а также возникшие ситуации причинения вреда здоровью в деятельности образовательных организаций
5	13	В 2020 году уменьшилась более чем на 10 % доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях), что связано с существенными задержками в рассмотрении дел об административных правонарушениях судами в виду особого режима работы и задержек с подготовкой и направлением судами судебных постановлений по таким делам
6	18	В 2020 году увеличилось более чем на 10 % соотношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов в связи с тем, что нарушения требований, выявляемые в ходе проведения плановых проверок, являющиеся базисом для возбуждения дел об административных правонарушениях, по результатам рассмотрения которых налагаются административные наказания в виде административного штрафа, осуществлялись в 2020 году лишь в первый квартал, тогда как в течение 2020 года поступали взысканные административные штрафы, назначенные по итогам рассмотрения дел, возбужденных в 2019 году
7	19	В 2020 году уменьшился более чем на 10 % средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на юридических лиц, а также средний размер по совокупности штрафов, наложенных в сумме на должностных и юридических лиц, в связи с тем, что судебные органы по итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях в своих решениях устанавливали меньший размер суммы налагаемых административных штрафов по сравнению с размерами сумм административных штрафов, наложенными в 2019 году по аналогичным делам

Иных ключевых показателей результативности контрольно-надзорной деятельности, осуществляемой министерством в отчетном периоде, решениями высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации не установлено.

Прогноз состояния законности при применении законодательства Российской Федерации в сфере образования основывается на наступлении в 2021 году ряда значимых правовых событий, затрагивающих данную сферу.

Так, принцип «регуляторной гильотины» по своей природе и заложенному политико-юридическому смыслу, основанный на снижении числа предъявляемых к сфере деятельности обязательных требований, приведёт к общему снижению числа выявляемых нарушений обязательных требований относительного среднего значения за последний трехлетний период (без учёта результатов 2020 года, как не типичного в контрольно-надзорной практике). С другой стороны, значительная корректировка правовых положений в указанной сфере по отдельным направлениям, безусловно, приведёт к росту ряда групп нарушений, что является естественным следствием вступления в силу новых обязательных требований. К таким группам можно отнести вопросы организации и осуществления воспитательной работы в образовательных организациях, осуществления практической подготовки обучающихся, сетевой формы реализации образовательных программ, вопросы зачета реализации образовательных программ в разных образовательных организациях и ряд других.

Ещё одним существенным фактором, влияющим на эффективность поддержания законности в поднадзорной сфере и объёмы выявляемых нарушений обязательных требований, является корректировка механизмов осуществления контрольно-надзорной деятельности в связи с вступлением в силу Федерального закона № 248-ФЗ. На момент подготовки итогового доклада остаётся нерегламентированным объём полномочий по проведению мероприятий по контролю, контрольных (надзорных) действий, профилактических мероприятий. Вместе с тем, перечень таких мероприятий и действий, включенный в полномочия органа, осуществляющего государственный контроль (надзор), напрямую влияет на результаты деятельности такого органа по обеспечению законности в определённой сфере деятельности, в том числе, в сфере образования.

РАЗДЕЛ 7. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Таблица 7.1. Планируемые на 2021 год показатели эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

№ п/п	Наименование показателей		Значения показателей	Отклонение значения
-------	--------------------------	--	----------------------	---------------------

		Формулы расчета показателей	Первое полугодие 2020 года	2020 год	2021 год	показателей 2020 года от 2021 года (более 10 процентов)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: («01» - «02») / («52»-53) *100	100,00	100,0	100,0	0,0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0,0	0,0	0,0	0,0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0,0	0,0	0,0	0,0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «51» / «50»*100	5,49	5,53	21,0	15,47

6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1,0	1,0	1,0	0,0
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02» / «01»*100	1,94	2,58	4,0	0,0
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5) *100	33,3 3	40,0	20,0	-20,0
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	33,3 3	25,0	1,25	-23,75
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06» / «02»*100	33,3 3	25,0	0,0	-25,0

11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	0,1	0,1	5,0	0,00
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100, 0	100,0	100, 0	0,0
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	50,0	55,55	60,0	0,00
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0,64	0,64	0,0	0,00
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0,64	0,64	0,0	0,0

16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	1,0	1,0	0,0	0,0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/ «20»*100	11,1 1	10,0	2,0	0,0
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	388, 88	400,0	90,0	-310,0
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	22,5	28	30,0	0,0
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	15,0	15,0	11,0	0,0
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	30,0	36,66	40,0	0,0
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19»*100	0,0	0,0	0,0	0,0

Таблица 7.2. Перечень причин планируемых отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)

№ п/п	№ п.	Причины отклонений значений показателей
-------	------	---

1	5	В 2021 году доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю, предполагается на уровне, отраженном в таблице, превышающим на 15,47 % показатель 2020 года, на основании согласованного и утвержденного плана проведения плановых проверок на 2021 год (при условии отсутствия экстренных ситуаций)
2	8	В 2021 году предполагается снижение на 20 % по отношению к 2020 году доли правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок), основаниями такого прогноза является значительное, примерно на 400 % увеличение числа плановых проверок и, соответственно, неизбежное увеличение общей суммы административных правонарушений и доли плановых проверок в этой сумме
3	9	Прогнозирование данного показателя, ориентированное на снижение значения на 23,75 % обусловлено, во-первых, прогнозом на общее увеличение числа внеплановых проверок, что приведёт к снижению доли проверок рассматриваемой категории в их общей сумме, во-вторых, само явление угрозы жизни и здоровью является изначально малопрогнозируемым значением
4	10	Снижение прогноза показателя Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) на 25 % до значения 0 является стандартной практикой, исходящей из субъективного характера таких негативных явлений, являющихся основанием для проведения внеплановых проверок, при формировании нейтрально-позитивного прогноза административный орган исходит из принципа добросовестности хозяйствующих субъектов
5	18	Снижение прогноза значения показателя «Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)» на 310 % по отношению к 2020 году обосновано минимальным значением размера административных штрафов, назначенных судами в 2020 году, из-за общих санитарно-эпидемиологических ограничений на хозяйственную и контрольно-надзорную деятельность, соответственно полностью отсутствует остаток задолженности по оплате таких штрафов, который мог бы быть взыскан в 2021 году

Основополагающим фактором, определившим фактические результаты контрольно-надзорной деятельности в 2020 году, стал особый противозидемиологический режим, действовавший с апреля 2020 года. Данным режимом активные общественные отношения в сфере образования были фактически заморожены. Всё внимание участников образовательных отношений, ресурсы образовательных организаций и административных органов были сосредоточены на организации и проведении в особом режиме выпускных и вступительных испытаний, обеспечивающих перевод обучающихся на различные уровни получаемого образования, организацию и сопровождение вопросов получения образования в дистанционном формате, иные сопутствующие ситуации социальные задачи. Соответственно, итоги 2020 года с точки зрения формально закреплённых, сложившихся показателей контрольно-надзорной деятельности являются малоинформативными и не могут эффективно сравниваться с аналогичными показателями 2019 года, а равно являться основой прогнозирования и планирования значений таких показателей в 2021 году.

Вместе с тем неизбежное восстановление в 2021 году нормального режима реализации общественных отношений в сфере образования потребует от отраслевых контрольно-надзорных органов повышенного внимания к обеспечению

устоявшегося уровня законности в данной сфере в момент активизации таких отношений, а также своевременному выявлению и устранению негативных последствий особого периода, в первую очередь относимых к области качества образования.

1. Предлагается в рамках централизованного методического сопровождения вопросов осуществления федерального государственного контроля качества образования уделить внимание разработке и распространению единой методики получения сведений об уровне и объективности образовательных результатов обучающихся, данных внутренней системы оценки качества образования (мониторинг, текущий контроль успеваемости, промежуточная аттестация), результатов внешней оценки качества (краевые диагностические работы, всероссийские проверочные работы, национальные исследования качества образования, государственные итоговые аттестации, научно-практические конференции, олимпиад), работы с большими данными в контексте отдельной организации, отдельного класса или группы обучающихся, отдельного обучающегося.

Также в рамках данного направления предлагается разработать и утвердить на федеральном уровне единую методику организации и проведения экспертиз в сфере образования для повышения эффективности экспертных исследований, проводимых аттестованными в установленном порядке экспертами и специалистами органов государственной власти, повышения объективности таких экспертиз и приведения их в соответствие с общими принципами и положениями законодательства Российской Федерации о государственной судебно-экспертной деятельности.

2. Предлагается в целях реализации принципа единого образовательного пространства, единства правоприменительной практики, используя официальные издания в сфере образования, осуществлять раз в полугодие обобщающий анализ осуществления в субъектах Российской Федерации федерального государственного контроля качества образования.

3. Практика результатов проводимых министерством контрольно-надзорных мероприятий указывает на наибольшую эффективность использования экспертов при проведении проверок в рамках федерального государственного контроля качества образования в отношении общеобразовательных организаций и организаций, реализующих программы среднего профессионального образования. Более того, цели и содержание таких проверок допускают формирование необходимости в отдельных случаях привлечения к проведению таких проверок нескольких экспертов одновременно.

Согласно пункту 2 Положения об оплате услуг экспертов и экспертных организаций, а также о возмещении понесенных ими расходов в связи с участием в мероприятиях по контролю, проводимых при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311, размер оплаты услуг эксперта, привлекаемого в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров (выполнение работ, оказание услуг) для государственных и муниципальных нужд, рассчитывается исходя

из ставки почасовой оплаты труда эксперта, составляющей 80 рублей, и количества часов его фактического участия в проведении мероприятий по контролю.

Вместе с тем размер ставки почасовой оплаты труда эксперта не повышался с момента опубликования вышеуказанного Положения, то есть с 2013 года. Существующая ставка не покрывает фактических убытков экспертов, понесённых ими вследствие временного устранения от основной работы. Предлагается рассмотреть возможность повышения данной ставки оплаты в целях её приведения в соответствие с сегодняшними реалиями экспертной деятельности.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

1. Предлагается в рамках продолжающейся работы по совершенствованию операционных возможностей информационной системы, обеспечивающей автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, предусмотреть механизм обратного информационного обмена данных с федеральной государственной информационной системой «Единый реестр проверок» Генеральной прокуратуры Российской Федерации в виде передачи сведений о фактически согласованном перечне плановых мероприятий по контролю и передаче таких сведений из данного реестра с целью эффективного перераспределения рабочего времени должностных лиц органов по контролю и надзору в сфере образования.

2. Предлагается внести изменения в пункт 6 Порядка зачета организацией, осуществляющей образовательную деятельность, результатов освоения обучающимися учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей), практики, дополнительных образовательных программ в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации № 845, Министерства просвещения Российской Федерации № 369 от 30.07.2020 в части закрепления требования проведения обязательного оценивания организацией, осуществляющей образовательную деятельность, фактического достижения обучающимся планируемых результатов части осваиваемой образовательной программы для принятия решения о зачете обучающемуся результатов пройденного обучения по учебным предметам, курсам, дисциплинам (модуля), практике, дополнительным образовательным программам в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в целях предупреждения случаев предоставления обучающимися заведомо недействительных документов и сведений, заведомых злоупотреблений со стороны

образовательных организаций, при реализации ими существующего в действующей редакции указанного акта права по не проведению такой оценки.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

В 2020 году значительно внимание контрольно-надзорных органов в сфере образования было уделено вопросам организации и проведения выпускных и вступительных испытаний при завершении получения среднего общего образования. Частью соответствующей работы являлась административная практика применения части 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по фактам выявленных нарушений установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации, совершенных физическими и должностными лицами в рамках проведения единого государственного экзамена. В числе таких нарушений фигурировали, в том числе, факты неправильных расстановок участников экзамена, факты выдачи участникам экзамена некомплектных или бракованных комплектов контрольно-измерительных материалов, то есть нарушения установленного порядка проведения единого государственного экзамена, совершенные по неосторожности, без наличия вины в форме умысла.

По результатам рассмотрения соответствующих дел судами первой инстанции виновные лица были привлечены к административной ответственности, вместе с тем, вышестоящими судами указанные решения были отменены ввиду отсутствия у обвиняемых умысла на совершение противоправных действий, вследствие чего судами второй инстанции устанавливалось отсутствие состава административного правонарушения по субъективной стороне.

На основании вышеизложенного, министерство предлагает уточнить диспозицию административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, посредством добавления уточняющей формулировки формы вины в виде умысла: «а равно умышленное нарушение установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации». Такое уточнение позволит снизить уровень административно-правовой нагрузки на участников и организаторов экзамена, будет способствовать дальнейшему оздоровлению атмосферы проведения экзамена, а также позволит стимулировать участников экзамена на самостоятельное, добровольное устранение нарушений установленного порядка проведения экзамена, например, в случаях добровольной выдачи средств связи до начала экзамена в случае случайного проноса таких средств в пункт проведения экзамена.

Первый заместитель
министра образования
Красноярского края



Н.В. Анохина

Противоположно, проинформировано
лист (-а, -ов)

начальник отдела по надзору и
контролю за соблюдением
законодательства в сфере

образования

Красноярского края

«11» 2012 г.

