



ДОКЛАД

*министерства образования Красноярского края
о федеральном государственном контроле
(надзоре) в сфере образования в 2021 году*

1. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ВИДЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), ВИДЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ (ДАЛЕЕ – ВИД КОНТРОЛЯ), ВКЛЮЧАЯ СВЕДЕНИЯ

а) о нормативно-правовом регулировании вида контроля

Министерство образования Красноярского края (далее – министерство) является органом, осуществляющим полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Красноярского края, за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования» с 01.07.2021 федеральный государственный надзор в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью объединены в федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования.

Деятельность министерства в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования при проведении проверок контролируемых лиц в первом полугодии 2021 года регламентировалась положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», во втором – Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», определившим основы нового подхода к осуществлению государственного контроля (надзора) в Российской Федерации.

Нормативно-правовое регулирование федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования помимо Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также федеральных нормативных правовых актов, применимых для всей системы государственного контроля (надзора), на уровне Красноярского края регулируется семью правовыми актами, а именно:

Законом Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»;

постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Красноярского края»;

распоряжением Правительства Красноярского края от 31.03.2016 № 246-р «Об утверждении предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников органов исполнительной власти Красноярского края»;

приказом министерства образования Красноярского края от 31.05.2016 № 23-11-04 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

приказом министерства образования Красноярского края от 28.10.2015 № 60-11-04 «Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»»;

приказом министерства образования Красноярского края от 18.12.2015 № 67-11-04 «Об утверждении Положения об аккредитационной коллегии министерства образования Красноярского края и состава аккредитационной коллегии»;

приказом министерства образования Красноярского края от 10.06.2019 № 21-11-04 «Об утверждении перечня иных должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных наряду с министром образования Красноярского края, первым заместителем министра образования Красноярского края и заместителями министра образования Красноярского края принимать решение о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью».

Нормативных правовых актов по вопросам осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году в Красноярском крае не издавалось.

б) о предмете вида контроля

До 01.07.2021 предметами федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью являлись соответственно:

соблюдение обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании;

оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию основным образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам;

соблюдение лицензионных требований, предъявляемых к лицензиату при осуществлении образовательной деятельности.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ в статью 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» были внесены изменения, вступившие в силу с 01.07.2021, что конкретизировало предмет

федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в три укрупненные группы требований/правовых отношений:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности, требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

в) об объектах вида контроля и организации их учета

Объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемого министерством, является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Красноярского края.

Учет объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования осуществляется министерством посредством:

ведения реестра лицензиатов, имеющих лицензию на осуществление образовательной деятельности, выданной министерством;

ведения реестра организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам;

ведения государственной информационной системы государственного надзора в сфере образования (ИС АКНДПП);

использования федеральной информационной системы «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении»;

ведения ведомственного учета объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесения объектов контроля к категориям низкого, среднего и высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

На 31.12.2021 министерством учтено 2755 объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

г) о ключевых показателях вида контроля и их целевых (плановых) значениях

В соответствии со статьей 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации», оценка результативности и эффективности деятельности министерства по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования осуществляется на основе системы показателей результативности и эффективности государственного контроля (надзора).

В систему показателей результативности и эффективности деятельности входят ключевые показатели видов контроля, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в сфере образования, по которым устанавливаются целевые (плановые) значения и достижение которых должно обеспечить министерство.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, начиная с 2022 года установлены ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевые значения (в 2022 году – 0,15 % организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии).

Министерством при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках 2021 года к обществу с ограниченной ответственностью «РМ ЯРКО» была применена мера реагирования, предусмотренная статьей 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в виде аннулирования действия лицензии на осуществление образовательной деятельности. Лишение государственной аккредитации в 2021 году как мера реагирования в рамках статей 93 и 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» министерством не применялась.

Таким образом, при экстраполяции целевого значения ключевого показателя 2022 года на 2021 год целевое значение ключевого показателя, достигнутое министерством, составляет 0,036 % (1 лицензиат из 2755) при требуемых 0,15 %.

2. СВЕДЕНИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ВИДА КОНТРОЛЯ

а) о системе оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям

Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемых законом ценностям, принятая министерством в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, базируется на сопоставлении характеристик объекта контроля с критериями отнесения

объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997.

В 2021 году министерством проведена работа по отнесению объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям низкого, среднего и высокого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Так, приказом министерства от 24.09.2021 № 457-19-02 «Об отнесении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям высокого и среднего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» к объектам категории среднего риска было отнесено 317 объектов, к категории высокого риска – 12. Объекты, не включенные в указанный приказ, отнесены министерством к категории низкого риска. Плановые проверки 36 контролируемых лиц (объектов контроля высокой и средней категории риска) запланированы министерством в 2022 году, помимо этого в отношении объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования высокой категории риска запланированы обязательные профилактические визиты.

б) о контрольных (надзорных) органах, осуществляющих вид контроля, их финансовом, материальном и кадровом обеспечении

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Законом Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае», постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Красноярского края» органом, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в соответствии с компетенцией, установленной пунктом 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», является министерство.

Финансирование исполнения переданных полномочий в сфере образования Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» осуществляется путем выделения субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Красноярского края.

Объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по государственному контролю (надзору), составил 29 545 тыс. руб.

Таблица 1. Финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий за счет федерального бюджета

Выделено средств (план), тыс. руб.	Израсходовано средств, тыс. руб.	
	Первое полугодие 2021 года	Всего средств
18935	12194	18874

Анализ направлений расходования субвенций за отчетный период показал, что нарушений в части нецелевого расходования выделенных по субвенциям средств на обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора) не допускалось. Для эффективной организации деятельности по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерство осуществляет обеспечение бесперебойной работы компьютерного, сетевого телекоммуникационного оборудования и оргтехники.

За отчетный период штатная численность работников министерства, на которых возложены обязанности по выполнению функций по контролю (надзору) в сфере образования, составляет 22 единицы.

Из них:

заместитель министра – 1 штатная единица;

сотрудники отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства – 21 штатная единица, в том числе:

начальник отдела – 1 штатная единица;

заместитель начальника отдела – 1 штатная единица;

руководитель сектора – 1 штатная единица;

консультант-юрист отдела – 1 штатная единица;

консультант отдела – 2 штатные единицы;

главный специалист – государственный инспектор отдела – 11 штатных единиц;

главный специалист сектора – 4 штатных единиц.

На конец отчетного периода укомплектованность штатов составляет 91%, вакансии составила 2 штатных единицы (начальник отдела, главный специалист – государственный инспектор отдела).

Все государственные гражданские служащие министерства, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), имеют высшее образование, соответствующее занимаемым должностям.

Таблица 2. Сведения об образовании и классных чинах

Образование	Численность
высшее	20
в том числе имеющих высшее юридическое образование	8
в том числе имеющих два и более высших образований	6
Классные чины	Численность
действительный государственный советник Красноярского края 1 класса	1

государственный советник Красноярского края 1,2,3 классов	2
советник государственной гражданской службы Красноярского края 1,2, 3 классов	3
референт государственной гражданской службы Красноярского края 1 класса, 2 класса, 3 класса	12

В течение 2021 года все государственные гражданские служащие, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), прошли курсы повышения квалификации, освоив программы повышения квалификации: «Реформа» контрольно-надзорной деятельности»: первые итоги реализации и спорные моменты» (16 часов), «Инклюзивное образование детей с ОВЗ в соответствии с ФГОС» (72 часа), «Государственное и муниципальное управление» (24 часа), а также прошли онлайн-обучение без выдачи документов о квалификации «Досудебное обжалование КНД», «Цифровая трансформация. Быстрый старт».

Двое сотрудников отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства министерства осваивают образовательные программы аспирантуры: «Образование и педагогические науки (программа «Теория и методика профессионального образования»), «Юриспруденция» (программа «Теория и история государства и права».

в) об информационных системах, применяемых при осуществлении вида контроля

В целях информационного обеспечения федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерство применяет информационные системы согласно таблице, приведенной ниже.

Таблица 3. Информационные системы, применяемые при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Наименование информационной системы	Адрес размещения информационной системы
Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля	https://ervk.gov.ru/
Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий	https://proverki.gov.ru/portal
Информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования	https://knd.gov.ru/
Государственная информационная система государственного надзора в сфере образования	https://akndpp-close.obrnadzor.gov.ru/

Иные информационные системы: информационная система, обеспечивающая автоматизацию контрольно-надзорной деятельности за органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий; реестр выданных лицензий на осуществление образовательной деятельности; федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении; федеральная информационная система обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования и региональных информационных системах обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования; краевая информационная автоматизированная система управления образованием	https://akndpp-close.obrnadzor.gov.ru/ http://www.krasobrnadzor.ru/licence/reestrlic http://frdocabinet.obrnadzor.gov.ru/cabinet/orgs http://priem.edu.ru/ https://kiasuo.ru/
---	--

Помимо указанных систем министерство при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования использует общедоступные ресурсы государственных органов (<http://fp.crc.ru/>, <https://egrul.nalog.ru/>).

Информационные системы, применяемые при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, министерством используются в целях:

учета объектов контроля и связанных с ними контролируемых лиц;

учета сведений о соблюдении (несоблюдении) контролируемыми лицами обязательных требований, в том числе посредством сбора данных, использования технических средств (включая электронные устройства и инструменты анализа данных и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований);

взаимодействия министерства с контролируемыми лицами, органами прокуратуры, иными гражданами и организациями, государственными органами, органами местного самоуправления;

планирования и (или) проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий и использования специальных режимов государственного контроля (надзора);

учета действий и решений должностных лиц министерства, принимаемых при организации и осуществлении государственного контроля (надзора);

учета результатов проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий либо использования специальных режимов государственного контроля (надзора);

учета сведений о пресечении выявленных нарушений обязательных требований, об устранении их последствий и (или) о восстановлении правового положения, существовавшего до таких нарушений;

информационного сопровождения иных вопросов организации и осуществления государственного контроля (надзора).

г) о межведомственном взаимодействии при осуществлении вида контроля

В соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (до 01.07.2021) и Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (с 01.07.2021) министерство при организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования обеспечивает взаимодействие с федеральными и краевыми органами исполнительной власти, органами местного самоуправления Красноярского края, иными органами по следующим вопросам.

1. Осуществляется информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления государственного контроля (надзора) посредством:

размещения соответствующей информации на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.krasobrnadzor.ru;

направления информации в письменной форме по информационным каналам, проведения совещаний, семинаров с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления края, иными органами.

За отчетный период министерством активное взаимодействие осуществлялось с:

прокуратурой Красноярского края, иными подведомственными прокуратуре Красноярского края подразделениями органов прокуратуры (по вопросу проведения совместных проверок, мероприятий по согласованию плана контрольных (надзорных) мероприятий);

управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю (по вопросу проведения проверки организационной, технической и санитарно-эпидемиологической готовности пунктов проведения единого государственного экзамена);

иными органами государственной власти (по вопросу организации и проведения проверок контролируемых лиц, использования результатов таких проверок для принятия процессуальных решений в соответствии с установленной компетенцией).

2. За отчетный период министерством взаимодействие в рамках осуществления подключения к Единому реестру видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, Единому реестру контрольных (надзорных) мероприятий, Информационной системе (подсистеме государственной информационной системы) досудебного обжалования.

3. На основании запросов, направления информации о фактах нарушений организациями обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования в иные органы государственной власти и местного самоуправления за отчетный период в указанной части министерством осуществлялось взаимодействие с:

территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительной власти Красноярского края, органами местного самоуправления Красноярского края, осуществляющими функции и полномочия учредителей образовательных организаций, по вопросам, возникшим в результате проверок соответствующих учреждений (о нарушениях подведомственными организациями обязательных требований законодательства об образовании), в том числе с Управлением Росреестра по Красноярскому краю, Управлением Росгвардии по Красноярскому краю, Главным управлением МВД по Красноярскому краю, агентством труда и занятости Красноярского края, министерством сельского хозяйства и торговли Красноярского края, министерством транспорта Красноярского края, министерством культуры Красноярского края и т.д.;

органами местного самоуправления Красноярского края по вопросу реализации такими органами полномочий по разрешению вопросов местного значения в сфере образования (о нарушениях подведомственными организациями обязательных требований законодательства об образовании).

4. Посредством направления предложений о совершенствовании законодательства Российской Федерации в части организации и осуществления государственного контроля (надзора) в органы государственной власти и местного самоуправления, наделённых правом разработки и принятия нормативных правовых актов в сфере образования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также в органы прокуратуры, в установленном порядке министерством осуществляется подготовка предложений для оценки возможности применения соответствующих мер прокурорского реагирования в случае выявления недостатков указанного регулирования.

д) об организации досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

В 2021 году министерством обеспечена полная готовность к применению механизма досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, в том числе:

1) обеспечена технологическая готовность необходимой инфраструктуры министерства:

определен координатор от министерства, ответственный за внедрение подсистемы досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц государственной информационной системы «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (далее – ГИС ТОР КНД);

заполнен шаблон справочника сведений, необходимых для создания личного кабинета министерства в ГИС ТОР КНД;

настроен личный кабинет министерства в ГИС ТОР КНД в соответствии с инструкцией;

загружены справочники, необходимые для осуществления работы в подсистеме досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц ГИС ТОР КНД;

2) обеспечено обучение должностных лиц – пользователей информационной системы досудебного обжалования:

определены специалисты министерства, ответственные за работу в подсистеме досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц ГИС ТОР КНД (далее – пользователи подсистемы ДО);

все пользователи подсистемы ДО приняли участие в обучающем вебинаре в рамках организации обучения и подготовки пользователей подсистемы ДО, состоявшемся 30.11.2021, организованным аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, и прошли обучение в полном составе в системе дистанционного обучения ГИС ТОР КНД по курсу «Досудебное обжалование КНД» для дистанционной подготовки пользователей к работе с подсистемой досудебного обжалования КНД.

Также министерством обеспечено информационное сопровождение внедрения процедуры досудебного обжалования на региональном уровне путем информирования контролируемых лиц о досудебном порядке обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц посредством размещения необходимой информации на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.krasobrnadzor.ru) в разделе «Контроль-Досудебное обжалование».

3. СВЕДЕНИЯ О ПРОФИЛАКТИКЕ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА), ВКЛЮЧАЯ СВЕДЕНИЯ

а) о программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и системе профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) (далее - профилактические мероприятия)

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» порядок разработки и утверждения программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 утверждены Правила разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Согласно пункту 4 вышеуказанного постановления настоящий

документ применяется к разработке и утверждению программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, начиная с разработки и утверждения программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

Приказом министерства образования Красноярского края от 19.11.2021 № 644-11-05 утверждена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на 2022 год.

Разработка и утверждение программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2021 год действующим законодательством не предусмотрена.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» министерством образования Красноярского края разработана и утверждена «Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании министерства образования Красноярского края на 2020-2022 годы» (далее – программа), которая до 1 июля 2021 года являлась базовой частью осуществления мероприятий, направленных на профилактику нарушений законодательства об образовании, при организации образовательной деятельности в организациях, осуществляющих образовательную деятельность на территории Красноярского края (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Система профилактических мероприятий в 2021 году, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, включала в себя ряд задач, в том числе: правовое просвещение должностных лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части законодательства об образовании, обеспечение открытости осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, развитие механизмов своевременного выявления и устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства об образовании.

б) о проведении информирования и иных видов профилактических мероприятий

В соответствии с пунктом 13 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерство проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;

- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В 2021 году министерством образования Красноярского края было проведено 814 профилактических мероприятий, в том числе:

1) Информирование.

Информирование контролируемых лиц осуществлялось министерством путем размещения на своем официальном сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (адрес сайта: <http://www.krasobrnadzor.ru/>) следующих документов и сведений:

текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, о сроках и порядке их вступления в силу;

перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

руководств по соблюдению обязательных требований;

перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий;

сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведений о порядке досудебного обжалования решений министерства, действий (бездействия) его должностных лиц;

докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики министерства;

докладов о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования.

2) Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики осуществлялось министерством путем:

обобщения практики осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля;

обобщения практики привлечения министерством виновных лиц к административной ответственности;

размещения проекта доклада о правоприменительной практике осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерством за 2021 год на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (адрес сайта: <http://www.krasobrnadzor.ru/>).

3) Объявление предостережения.

В 2021 году министерством было объявлено контролируемым лицам 674 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Все выданные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований содержали указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований.

4) Консультирование.

В 2021 году министерством было проведено 83 консультации контролируемых лиц и их представителей.

Консультации контролируемых лиц и их представителей были проведены в виде устных разъяснений на личном приеме или посредством телефонной связи, а также посредством размещения на своем официальном сайте в сети «Интернет» (адрес сайта: <http://www.krasobrnadzor.ru/>) письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей.

Консультирование проводилось по вопросам, связанным:

с порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий;

порядком обжалования решений министерства;

общие вопросы осуществления государственного контроля (надзора);

соблюдением обязательных требований при реализации образовательных программ;

порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

5) Профилактический визит.

В 2021 году министерством профилактические визиты не проводились.

Таблица 4. Информация о количестве проведенных министерством профилактических мероприятий в 2021 году

№ п/п	Вид профилактического мероприятия	Количество профилактических мероприятий
1	2	3
1.	Информирование	51
2.	Обобщение правоприменительной практики	6
3.	Объявление предостережения	674
4.	Консультирование	83
5.	Профилактический визит	0

в) о применении независимой оценки соблюдения обязательных требований

В соответствии с частью 1 статьи 54 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» федеральным законом о виде контроля могут быть предусмотрены независимая оценка соблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований, проводимая организациями, независимыми от контрольного (надзорного) органа и контролируемого лица, аккредитованными в национальной системе аккредитации в форме органа инспекции, и требования к такой независимой оценке. В 2021 году министерством независимая оценка соблюдения обязательных требований не применялась.

РАЗДЕЛ 4. СВЕДЕНИЯ О КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЯХ И СПЕЦИАЛЬНЫХ РЕЖИМАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА), ВКЛЮЧАЯ СВЕДЕНИЯ

а) о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях

В 2021 году министерством проводились следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий и совершались контрольные (надзорные) действия в соответствии с запланированными контрольными (надзорными) мероприятиями:

а) документарная проверка (истребование документов, получение письменных объяснений);

б) выездная проверка (осмотр, опрос, истребование документов, получение письменных объяснений, экспертиза);

в) наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

До 01.07.2021 министерством проведено 303 документарных и выездных проверки, из которых 1 внеплановая.

С 01.07.2021 министерством проведено 123 документарных и выездных проверки, 1 из которых внеплановая, 822 наблюдения за соблюдением обязательных требований.

Таблица 5. Контрольные (надзорные) мероприятия и действия, проведенные министерством с 01.07.2021

№ п/п	Сведения о системе контрольных (надзорных) мероприятий, основаниях их проведения, о контрольных (надзорных) действиях
1	Контрольные (надзорные) мероприятия/контрольные (надзорные) действия
	а) документарная проверка (истребование документов – 75, получение письменных объяснений – 5)
	б) выездная проверка (осмотр – 48, опрос – 7, истребование документов – 48, получение письменных объяснений – 15, экспертиза – 189)

Основания проведения министерством контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году:

наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров (1 проверка);

наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий (424 проверки);

поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц (отсутствуют);

требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям (0 проверок);

истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований (1 проверка).

Министерством также осуществляется наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности, действиях юридического лица, которая предоставляется такими лицами (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) в орган государственного контроля (надзора) в соответствии с федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации или может быть получена органом государственного контроля (надзора) без возложения на юридических лиц обязанностей, не предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Такому наблюдению подверглось соблюдение образовательными организациями обязательных требований в части обеспечения полноты и своевременности предоставления сведений в Федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (далее – ФИС ФРДО) организациями, реализующими основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования. В 2021 году 19 образовательных организаций Красноярского края по результатам мониторинга не обеспечили полноту и своевременность предоставления сведений в ФИС ФРДО в отношении документов об основном общем и среднем общем образовании за 2016-2020 года.

Министерством проведено наблюдение за соблюдением обязательных требований в отношении 822 организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Красноярского края (проведен сбор, анализ данных

об объектах государственного контроля (надзора), исходя из информации, размещенной на официальных сайтах образовательных организаций в сети «Интернет» в части требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг; в части обязательных требований, установленных законодательством об образовании, при организации процедур приема, при обеспечении прав обучающихся, их родителей (законных представителей) на ознакомление с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности в образовательной организации и иных обязательных требований, установленных законодательством об образовании).

В 2022 году министерством планируется продолжить проведение аналогичных мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями по актуальным направлениям соблюдения обязательных требований законодательства об образовании.

б) о проведении контрольных (надзорных) мероприятий и действий

В рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации министерство при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования до 01.07.2021 руководствовалось необходимостью проведения комплексных проверок, с двумя и более предметами проверок. Выбор формы проведения проверки и смещение акцентов к выездному характеру проверок обусловлен применением комплексного подхода к проведению проверок, позволяющему в рамках одной проверки провести несколько видов контроля (надзора) и всесторонне изучить деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также снять дополнительные нагрузки и сократить частоту проверок.

Результатом реализации данного подхода является:

снижение нагрузки на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверки;

оптимальное распределение времени проверки за счет исключения дублирования деятельности специалистов при проведении проверок;

максимально эффективное использование потенциала экспертов, привлекаемых к проведению проверок;

рациональное использование средств субвенции, выделяемой на реализацию переданных полномочий.

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, видах контроля, предшествовавших ему, министерством в 2021 году проведено 426 проверок в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, из них 424 плановых проверки и 2 внеплановых. В рамках 2021 года из плана плановых контрольных (надзорных) мероприятий на 2021 год исключены 172 плановых контрольных (надзорных) мероприятия в связи:

с ликвидацией юридического лица – 1;

с прекращением юридическим лицом образовательной деятельности, как деятельности, подлежащей проверке – 1;

с принятием министерством решения об отнесении образовательной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к категориям низкого, среднего и высокого риска – 170. Указанные мероприятия в установленном порядке исключены министерством из ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, соответствующие уведомления направлены в прокуратуру края.

В 2021 году в министерство не поступало требований от органов прокуратуры о проведении внеплановых проверок.

В 2021 году увеличилось количество выявленных нарушений обязательных требований (в сравнении с 2019 годом) в деятельности дошкольных общеобразовательных организаций – с 168 до 393 нарушений, то есть в 2,2 раза, общеобразовательных организаций с 236 до 1818 нарушений – в 7,7 раза.

Оценка требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС), в 2021 году осуществлена в 177 образовательных организациях, что составляет 41,7% от общего количества проверок (164 проверок в общеобразовательных организациях, 13 проверок в образовательных организациях среднего профессионального образования). Такая оценка осуществлялась в рамках плановых выездных комплексных проверок и была ориентирована на оценку требованиям ФГОС содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам. В 2021 году в рамках оценки требований ФГОС проведены анализ и экспертиза программ воспитания образовательных организаций, системы оценивания предметных и метапредметных результатов образовательных организаций как меры профилактики по предупреждению низких образовательных результатов.

В 2021 году отсутствуют случаи приостановления действия государственной аккредитации образовательной деятельности, что говорит о высокой степени профилактической работы с вышеуказанными организациями министерством.

в) об осуществлении специальных режимов государственного контроля (надзора)

Министерство не осуществляет специальные режимы в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

5. СВЕДЕНИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ, ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНЫХ РЕЖИМОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

а) о результатах контрольных (надзорных) мероприятий

По результатам проведения в 2021 году контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерством выявлены нарушения обязательных требований, для устранения которых выданы обязательные к исполнению в установленные сроки предписания об устранении выявленных нарушений.

Таблица 6. Сведения об осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования по типам образовательных организаций

Наименование показателя	Дошкольная образовательная организация	Общеобразовательная организация	Профессиональная образовательная организация	Организация дополнительного образования	Организация дополнительного профессионального образования	Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Организации, осуществляющие оздоровление, лечение и социальное обеспечение	Иные юридические лица	Итого
Общее количество плановых проверок	89	265	17	51	2	0	0	0	424
документарных	86	58	0	50	1	0	0	0	195
выездных	3	207	17	1	1	0	0	0	229
Общее количество проведенных внеплановых проверок, из них:	2	1	0	0	0	0	0	1	2
Документарные	1	0	0	0	0	0	0	1	1
Выездные	1	0	0	0	0	0	0	0	1
Количество выявленных нарушений	393	1818	173	260	22	0	0	0	2666

По результатам контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году должностными лицами министерства:

составлено 424 акта проверки;

выдано 562 предписания об устранении выявленных нарушений;

возбуждено 188 дел об административных правонарушениях;

прекращено действие 1 лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Основными причинами нарушений обязательных требований явились: несоблюдение новых обязательных требований законодательства, отсутствие ответственных лиц за отслеживанием изменений обязательных требований законодательства, отсутствие планирования и контроля за исполнением мероприятий по обновлению нормативной базы образовательной организации, нехватка финансовых, кадровых, материально-технических средств.

При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерством в 2021 году было привлечено 197 экспертов: в рамках контрольных (надзорных) мероприятий в отношении общеобразовательных организаций начального, основного и среднего общего образования – 184 эксперта, в рамках контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций среднего профессионального образования – 12, в рамках контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций дошкольного образования – 1. Экспертные заключения содержали рекомендации в целях предупреждения несоблюдения контролируемым лицом обязательных требований в части требований, установленных ФГОС.

б) о решениях контрольных (надзорных) органов

Министерством в 2021 году при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в случае выявления нарушений обязательных требований контролируемым лицом принимались следующие решения:

выдавались предписания об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения (562 предписания);

принимались меры по осуществлению контроля за устранением выявленных нарушений обязательных требований, предупреждению нарушений обязательных требований, в том числе при неисполнении предписания в установленные сроки составлялись протоколы (в рамках всех проведенных проверок, по результатам которых выдано предписание – 426 проверок);

направлялась информация о признаках административного правонарушения в государственный орган в соответствии со своей компетенцией (1 случай);

в соответствии с решением суда аннулирована лицензия на осуществление образовательной деятельности (1 случай);

принимались меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности (188);

направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства об образовании (674).

При организации и осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, министерством не допускалось необоснованное принятие решений и (или) совершение необоснованных действий (бездействия) должностными лицами.

в) об исполнении решений контрольных (надзорных) органов

Оценка исполнения решений министерством в 2021 году осуществлялась должностными лицами министерства образования в пределах своей компетенции. При определении срока исполнения решения контролируемым лицом министерством учитывались характер нарушений обязательных требований, степень и размер вреда (ущерба), который причинен или может быть причинен охраняемым законом ценностям в результате нарушений обязательных требований. Таким образом, срок исполнения вынесенного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства об образовании не превышал предельного срока – 6 месяцев.

В период с 01.01.2021 по 30.06.2021 года срок исполнения вынесенного предписания об устранении нарушений лицензионных требований к образовательной деятельности в части отсутствия санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности по адресам мест осуществления образовательной деятельности, составлял от 1 до 2 лет в связи с имущественным и финансовым положением контролируемого лица.

Должностные лица министерства своевременно принимали меры по обеспечению исполнения решений по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, так:

по результатам внеплановой документарной проверки по контролю за выполнением вновь выданного предписания общества с ограниченной ответственностью «РМ ЯРКО» был установлен факт неисполнения предписания. В соответствии с частью 5 статьи 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ министерством было направлено на рассмотрение в Арбитражный суд Красноярского края заявление об аннулировании лицензии на осуществление образовательной деятельности ООО «РМ ЯРКО». На основании вступившего в законную силу решения Арбитражного суда Красноярского края об аннулировании, в соответствии с приказом министерства действие указанной лицензии было прекращено полностью;

по результатам контроля за исполнением ранее выданного предписания были установлены факты неустранения нарушений обязательных требований в 4 случаях в отношении общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций.

Должностными лицами министерства в 2021 году отсрочка исполнения решения на срок до одного года не применялась в связи с отсутствием соответствующих обстоятельств.

Должностными лицами министерства образования, вынесшими решение по итогам контрольных (надзорных) мероприятий, контролируемым лицам разъяснялись способы и порядок исполнения вынесенных решений в целях минимизации случаев неисполнения решений.

По итогам 2021 года 99 % выданных предписаний были исполнены в полном объеме. Информация об исполнении решений министерства образования по итогам

2021 года в полном объеме внесена в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

г) о результатах досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

В соответствии с частью 13 статьи 98 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле» в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации уполномочено определять виды государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 года. Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.04.2021 № 663 утвержден перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб. Пунктом 18 вышеуказанного перечня определен вид федерального государственного контроля (надзора) – федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования. Таким образом, в отношении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 года.

В период с 1 июля 2021 года по 31 декабря 2021 года в адрес министерства, в том числе посредством использования подсистемы досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц ГИС ТОР КНД, жалоб на решения министерства, действий (бездействия) его должностных лиц при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования не поступало.

д) о реализации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) по восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений

По результатам проведенных министерством в 2021 контрольных (надзорных) мероприятий проверок в отношении контролируемых лиц при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования выявлено 2666 нарушений обязательных требований законодательства об образовании.

По фактам указанных нарушений должностными лицами министерства в соответствии с обязательными требованиями статьи 17 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», статей 93 и 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статей 28.1, 28.3 Кодекса

Российской Федерации об административных правонарушениях принимались установленные меры реагирования, в том числе выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований, возбуждение дел об административных правонарушениях.

По фактам выявленных нарушений обязательных требований законодательства об образовании в рамках осуществления министерством федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования приняты следующие меры реагирования.

Таблица 7. Сведения о мерах реагирования в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Меры по пресечению выявленных нарушений устранению их последствий)	Всего за 2021 год
Выдача предписаний об устранении нарушений обязательных требований	562
Приостановление действия свидетельства о государственной аккредитации	0
Аннулирование лицензии на осуществление образовательной деятельности	1
Возбуждение дела об административном правонарушении	188
Направление сообщений о выявленных нарушениях в иные органы государственной власти и местного самоуправления	1
Направление предостережений о недопустимости нарушения законодательства об образовании	674

В 2021 году наибольшее количество выявленных должностными лицами министерства правонарушений связано с отсутствием санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, используемого для осуществления образовательной деятельности, а также с нарушениями или незаконными ограничениями предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций, в том числе обучающихся с ограниченными возможностями здоровья.

Таблица 8. Анализ видов административных наказаний, наложенных по результатам проверок

Виды административных наказаний	При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования
	2021 год
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, всего, в том числе по видам наказаний:	150 (поступившие в адрес министерства сведения)
дисквалификация	0
административное приостановление деятельности	0
предупреждение	129
административный штраф	21

Общая сумма наложенных судами административных штрафов составила 835 тыс. рублей.

Результаты 100% проверок в 2021 году своевременно и в полном объеме были внесены министерством в государственную информационную систему государственного надзора в сфере образования, единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

6. СВЕДЕНИЯ ОБ ИНДИКАТИВНЫХ ПОКАЗАТЕЛЯХ ВИДА КОНТРОЛЯ

Согласно подпункту 2 части 2 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» индикативными показателями являются характеристики, применяемые для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношение между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц.

В соответствии с подпунктом 2 части 2 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» индикативные показатели для видов федерального государственного контроля (надзора) утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности.

На момент формирования итогового доклада о государственном контроле (надзоре) индикативные показатели и их значения для видов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с проектом приказа Рособрнадзора «Об утверждении индикативных показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования» для министерства за 2021 год приведены в таблице ниже.

Таблица 9. Индикативные показатели и их значения министерства

1	Количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	424
2	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	2
3	Количество внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период на основании выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров, за отчетный период	0
4	Общее количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием, проведенных за отчетный период	426
5	Количество контрольных (надзорных) мероприятий с взаимодействием по каждому виду контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных за отчетный период	выездных проверок – 231, документарных проверок – 195

6	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с использованием средств дистанционного взаимодействия, за отчетный период	0
7	Количество обязательных профилактических визитов, проведенных за отчетный период	0
8	Количество предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных за отчетный период	674
9	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых выявлены нарушения обязательных требований, за отчетный период	1248
10	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, по итогам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, за отчетный период	188
11	Сумма административных штрафов, наложенных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период	835 тыс. рублей
12	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за отчетный период	1
13	Количество направленных в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры отказано в согласовании, за отчетный период	0
14	Общее количество учтенных объектов контроля на конец отчетного периода	2755
15	Количество учтенных объектов контроля, отнесенных к категориям риска, по каждой из категорий риска, на конец отчетного периода	высокая категория риска – 12; средняя категория риска – 317; низкая категория риска – 2426
16	Количество учтенных контролируемых лиц на конец отчетного периода	2755
17	Количество учтенных контролируемых лиц, в отношении которых проведены контрольные (надзорные) мероприятия, за отчетный период	1248
18	Общее количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, за отчетный период	0
19	Количество жалоб, в отношении которых контрольным (надзорным) органом был нарушен срок рассмотрения, за отчетный период	0
20	Количество жалоб, поданных контролируемыми лицами в досудебном порядке, по итогам рассмотрения которых принято решение о полной либо частичной отмене решения контрольного (надзорного) органа либо о признании действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов недействительными, за отчетный период	0
21	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, за отчетный период	0
22	Количество исковых заявлений об оспаривании решений, действий (бездействий) должностных лиц контрольных (надзорных) органов, направленных контролируемыми лицами в судебном порядке, по которым принято решение об удовлетворении заявленных требований, за отчетный период	0
23	Количество контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных с грубым нарушением требований к организации и осуществлению государственного контроля (надзора) и результаты которых были признаны недействительными и (или) отменены, за отчетный период	0

7. СВЕДЕНИЯ О ДОСТИЖЕНИИ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ О ВЛИЯНИИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ И КОНТРОЛЬНЫХ (НАДЗОРНЫХ) МЕРОПРИЯТИЙ НА ДОСТИЖЕНИИ КЛЮЧЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

В систему показателей результативности и эффективности деятельности министерства образования, начиная с 2022 года, входят ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отражающие уровень минимизации вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

уровень устранения риска причинения вреда (ущерба) в сфере образования, что установлено частью 2 статьи 30 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997, начиная с 2022 года установлены ключевые показатели федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и их целевые значения (в 2022 году – 0,15 % организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно, в отношении которых применялись меры, предусмотренные статьей 93.1 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», такие как лишение государственной аккредитации, аннулирование действия лицензии).

Министерством при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в рамках 2021 года к обществу с ограниченной ответственностью «РМ ЯРКО» была применена мера реагирования, предусмотренная статьей 93 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в виде аннулирования действия лицензии на осуществление образовательной деятельности. Лишение государственной аккредитации в 2021 году как мера реагирования в рамках статей 93 и 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» министерством не применялась.

Таким образом, при экстраполяции целевого значения ключевого показателя 2022 года на 2021 год целевое значение ключевого показателя, достигнутое министерством составляет 0,036 % (1 лицензиат из 2755) при требуемых 0,15 %.

Установленные целевые значения данного показателя должны быть достигнуты министерством образования по итогам 2022 года.

С 1 июля 2021 года результаты и эффективность деятельности министерства образования, должностных лиц, осуществляющих контрольные (надзорные) мероприятия, оцениваются не по количественным показателям, а по рискам, действие которых они снизили или свели на нулевой показатель. В 2021 году министерством образования были проведены: 424 плановые проверки, 814 профилактических мероприятий, в том числе:

- информирования – 51;
- обобщения правоприменительной практики – 6;
- объявленные предостережения – 674;
- консультирования – 83;
- профилактические визиты – 0.

Анализ и оценка эффективности контрольно-надзорных мероприятий в 2021 году в том числе осуществлены с использованием показателей эффективности, рассчитанных на основании сведений, содержащихся в форме федерального

статистического наблюдения № 1-контроль, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

8. ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИТОГАМ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВИДА КОНТРОЛЯ

Анализ деятельности министерства по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2021 году позволяет сделать следующие выводы.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования организован министерством в соответствии с установленными законодательством требованиями.

Реализация плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей министерства на 2021 год в части федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования обеспечена в полном объеме с соблюдением установленных сроков.

Сотрудниками отдела в рамках контрольно-надзорных мероприятий принимаются всесторонние меры по предупреждению нарушений обязательных требований. Постоянно проводятся консультации должностных лиц, ответственных за выполнение обязательных требований, как при обращении, так и в ходе проверок. Проводимые консультации помогают повысить уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов.

В целях оперативности подготовки документации при проведении контрольных (надзорных) мероприятий министерством разработаны и используются формы документов: запрос объяснений, протоколы осмотров, опросов, документация по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий (форма предписания, представление по снятию предписания с контроля, представление по исполнению предписания, письма о рассмотрении отчетов по исполнению предписания).

Административная практика в 2021 году складывалась на основе вступивших в силу решений судебных органов. Подавляющим большинством судебных решений подтвердились выводы специалистов о наличии административных нарушений, явившихся основанием для возбуждения дел об административных правонарушениях.

По результатам осуществления контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году в целях совершенствования нормативно-правового регулирования федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования министерство предлагает следующее.

1. Предлагается определить порядок действий должностных лиц контрольного органа контроля (надзора) в сфере образования в части предоставления отсрочки по

исполнению решения на срок до 1 года, определить перечень обстоятельств, являющихся основанием для указанного решения.

2. Предусмотреть возможность разработки Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки методических рекомендаций по управлению рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования.

3. Расширить перечень вопросов, по которым органом контроля (надзора) в сфере образования осуществляется консультирование при осуществлении взаимодействия с контролируруемыми лицами и их представителями.

4. Увеличить сообразно современной покупательной способности стоимость почасовой оплаты труда экспертов при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, а также установить рекомендуемые единые нормативы трудозатрат экспертов и экспертных организаций при проведении экспертизы деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность, в рамках проведения проверок по государственному контролю (надзору) в сфере образования.

Министр образования
Красноярского края

 С.И. Маковская



Приложение
к докладу о федеральном
государственном контроле
(надзоре) в сфере
образования в 2021 году

**Раздел «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в
сфере образования»**

п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $(\langle 01 \rangle - \langle 02 \rangle) / (\langle 52 \rangle - 53) * 100$	100	100	100	
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 55 \rangle / \langle 54 \rangle * 100$	0	0	0	
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 45 \rangle / \langle 01 \rangle * 100$	0	0	0	
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 49 \rangle / \langle 01 \rangle * 100$	0	0	0	
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей,	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: $\langle 51 \rangle / \langle 50 \rangle * 100$	10,99	15,46	5,53	

п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю					
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1	1	
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02»/ «01»*100	0,33	0,47	2,58	
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20»(графа 7)/ «20»(графа 5)*100	7,69	5	40	-35
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05»/ «02»*100	0	0	25	-25
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	100	50	25	25

п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	4,29	4,23	5,8	
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100	100	100	
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24»*100	38,46	61,11	55,55	
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51»*100	0	0	0,65	
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18»/ «51»*100	0,33	0,23	0,65	
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	1	1	

п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов)
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год	
1	2	3	4	5	6	7
	животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)					
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23» / «20» * 100	0	0	10	
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38» * 100	66,66	81,82	400	-318,18
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	50	45,83	28	63,7
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	0	0	15	-100
	Средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «41» / «37»	50	45,83	36,67	24,9
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19» * 100	0	0	0	

**Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	8	В 2020 году количество плановых проверок было уменьшено в связи с распространением коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, таким образом, общий вес плановых проверок и правонарушений, выявленных по их результатам, в 2020 году значительно ниже, чем количество внеплановых проверок и выявленных по их результатам правонарушений. Таким образом, доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) за 2020 год заметно выше того же показателя за 2021 год.
2	9	Внеплановые проверки по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, в 2021 году не проводились. В 2020 году показатель доли таких проверок оказался выше, чем в 2021 году в связи с тем, что общее количество внеплановых проверок в 2021 также было небольшим, что увеличило вес проверок, связанных с угрозой причинения вреда при небольшом их количестве.
3	10	Доля внеплановых проверок по фактам нарушений, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда, в 2020 году снижена в связи с тем, что общее количество внеплановых проверок также было небольшим.
4	18	В 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, плановые проверки, проведение которых планировалось в апреле-декабре 2020 года, были исключены, что привело к уменьшению количества административных материалов, составленных по результатам проверок. Вместе с тем, в 2020 году осуществлялась оплата по административным штрафам, взысканным в 2019 году. Таким образом, отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов за 2020 оказалось выше, чем в 2021 году.
5	19	В 2020 году в связи с распространением коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, плановые проверки, проведение которых планировалось в апреле-декабре 2020 года, были отменены, и показатели, отражающие количество постановлений об административных правонарушениях и средний размер наложенного административного штрафа за 2020 год, в том числе на должностных лиц и юридических лиц, оказались ниже, чем за 2021 год.

Пронумеровано

лист (-а, -ов)

заместитель начальника отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства министерства

образования

Красноярского края

Д.В. Грак

« 10 » 02 2022 г.

CHO
D
80

