



ДОКЛАД

*министерства образования Красноярского края
о лицензировании образовательной деятельности
в 2021 году*

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

Министерство образования Красноярского края (далее – Министерство, лицензирующий орган) осуществляет полномочия Российской Федерации в сфере образования, переданные органам государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе:

до 01.07.2021 – лицензирование образовательной деятельности, лицензионный контроль организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Красноярского края, а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций, за исключением:

организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам высшего образования;

федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

российских образовательных организаций, расположенных за пределами территории Российской Федерации, образовательных организаций, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

иностранных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации;

с 01.07.2021 – лицензирование образовательной деятельности, лицензионный контроль организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Красноярского края, за исключением:

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Российской Федерации по образовательным программам высшего образования;

российских федеральных государственных профессиональных образовательных организаций, реализующих на территории Российской Федерации образовательные программы среднего профессионального образования в сферах обороны, производства продукции по оборонному заказу, внутренних дел, деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, безопасности, ядерной энергетики, транспорта и связи, наукоемкого производства

по специальностям, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

российских организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных за пределами территории Российской Федерации, организаций, осуществляющих образовательную деятельность, созданных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, а также осуществляющих образовательную деятельность дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях;

иностранных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по месту нахождения филиала на территории Российской Федерации.

Лицензирование образовательной деятельности, в том числе лицензионный контроль, в 2021 году министерством осуществлялось в соответствии со следующими нормативными правовыми актами Российской Федерации:

1) Федеральными законами и кодексами:

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;

Гражданским кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14ФЗ;

Налоговым кодексом Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;

Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;

Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

2) Нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации:

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2012 № 722 «Об утверждении Правил предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 № 1311 «О порядке оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2013 № 678 «Об утверждении номенклатуры должностей педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, должностей руководителей образовательных организаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2014 № 559 «Об утверждении Правил включения юридических лиц в реестр экспертных организаций»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1490 «О лицензировании образовательной деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля

ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования».

3) Ведомственными нормативными правовыми актами:

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.12.2009 № 835 «Об установлении соответствия специальностей среднего профессионального образования, перечень которых утверждён приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355, специальностям среднего профессионального образования, указанным в общероссийском классификаторе специальностей по образованию ОК 009-2003, принятым и введенным в действие постановлением Государственного комитета Российской Федерации по стандартизации и метрологии от 30 сентября 2003 г. № 276-ст»;

приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26.08.2010 № 761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования»;

приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 11.01.2011 № 1н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов высшего профессионального и дополнительного профессионального образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 02.07.2013 № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29.10.2013 № 1199 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.01.2014 № 22 «Об утверждении перечней профессий и специальностей среднего профессионального образования, реализация образовательных программ по которым не допускается с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 05.06.2014 № 632 «Об установлении соответствия профессий и специальностей среднего профессионального образования, перечни которых утверждены приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 29 октября 2013 г. № 1199, профессиям начального профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 354, и специальностям среднего профессионального образования, перечень которых утвержден приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28 сентября 2009 г. № 355»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 25.03.2020 № 391 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности» (действовал до 26.02.2021);

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 23.12.2020 № 1276 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 30.03.2020 № 427 «Об утверждении Административного регламента осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26.10.2020 № 744 «Об утверждении списка 50 наиболее востребованных на рынке труда, новых и перспективных профессий, требующих среднего профессионального образования»;

приказами Министерства образования и науки Российской Федерации об утверждении федеральных государственных образовательных стандартов; порядка организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам различных уровня и (или) направленности или по соответствующему виду образования; примерных или типовых образовательных программ и др.;

приказами Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации об утверждении профессиональных стандартов.

4) Региональными нормативными правовыми актами:

Законом Красноярского края от 02.10.2008 № 7-2161 «Об административных правонарушениях»;

Законом Красноярского края от 26.06.2014 № 6-2519 «Об образовании в Красноярском крае»;

постановлением Правительства Красноярского края от 27.12.2013 № 706-п «Об утверждении Положения о министерстве образования Красноярского края»;

распоряжением Правительства Красноярского края от 31.03.2016 № 246-р «Об утверждении предельной численности государственных гражданских служащих и иных работников исполнительных органов государственной власти Красноярского края»;

приказом министерства образования и науки Красноярского края от 31.07.2014 № 32-04/1 «Об утверждении форм документов, используемых министерством образования Красноярского края в процессе лицензирования образовательной деятельности»;

приказом министерства образования Красноярского края от 28.10.2015 № 60-11-04 «Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

приказом министерства образования Красноярского края от 10.06.2019 № 21-11-04 «Об утверждении перечня иных должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных наряду с министром образования Красноярского края, первым заместителем министра образования Красноярского края и заместителями министра образования Красноярского края принимать решение о направлении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля за образовательной деятельностью»;

приказом министерства образования Красноярского края от 26.08.2020 № 38-11-04 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению лицензирования, в том числе лицензионного контроля, а также формы документов, используемые при лицензировании образовательной деятельности, опубликованы в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://www.krao.ru> на официальном сайте Министерства.

Анализ нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность лицензирующих органов, показал, что на федеральном и региональном уровне разработано достаточное количество нормативных актов, отвечающих необходимым требованиям. Правовые акты обеспечивают возможность их исполнения при осуществлении лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

**а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа
и о распределении полномочий между структурными подразделениями,
осуществляющими лицензирование**

Министерство исполняет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, в том числе до 01.07.2021 лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»)), а также расположенных в других субъектах Российской Федерации филиалов указанных организаций.

С 01.07.2021 Министерство осуществляет лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Красноярского края (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»).

Министерство возглавляет министр образования Красноярского края. Организация и координация деятельности Министерства по лицензированию образовательной деятельности, в том числе осуществлению лицензионного контроля возложена на заместителя министра Масюлиса Константина Луцисовича, назначенного на должность распоряжением Правительства Красноярского края от 05.02.2014 № 65-р.

Структура Министерства не менялась с 2018 года, также как и распределение полномочий между структурными подразделениями Министерства.

Оказание государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в Министерстве осуществляет отдел лицензирования и государственной аккредитации, осуществление государственной функции по лицензионному контролю – отдел по надзору и контролю за соблюдением законодательства.

Отдел по надзору и контролю за соблюдением законодательства имеет в составе 19 штатных единиц (начальник отдела, заместитель начальника отдела, руководитель сектора контроля качества, консультанты, консультант-юрист, главные специалисты – государственные инспекторы, главные специалисты сектора контроля качества).

Отдел по надзору и контролю за соблюдением законодательства выполняет следующие задачи в области лицензионного контроля:

организация осуществления Министерством лицензионного контроля в отношении лицензиатов (за исключением лицензионного контроля при предоставлении и переоформлении лицензии) (далее – лицензионный контроль).

В компетенцию отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства в числе прочих входит:

подготовка предложений о реализации положений федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам осуществления лицензионного контроля, законодательства Российской Федерации об осуществлении производства по делам об административных правонарушениях;

осуществление полномочий по контролю за соблюдением лицензионных требований организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность (за исключением случаев, установленных федеральным законодательством);

осуществление в пределах установленных федеральным законодательством и законодательством Красноярского края, полномочий при производстве по делам об административных правонарушениях.

Отдел лицензирования и государственной аккредитации имеет в составе 15 штатных единиц (начальник отдела, заместитель начальника отдела, руководитель сектора государственной аккредитации, главный специалист-юрист, главные специалисты, главные специалисты сектора государственной аккредитации, ведущий специалист).

Штатная численность государственных гражданских служащих в отделе лицензирования и государственной аккредитации, в должностные обязанности которых входит осуществление лицензирования образовательной деятельности, составляет так же, как и в предыдущие два года, 11 человек, в том числе начальник отдела и заместитель начальника отдела.

Отдел лицензирования и государственной аккредитации выполняет следующие задачи в области лицензирования образовательной деятельности:

организация осуществления Министерством лицензирования образовательной деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением случаев, установленных федеральным законодательством), в том числе организация осуществления Министерством лицензионного контроля в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии.

В компетенцию отдела лицензирования и государственной аккредитации в числе прочих входит:

обеспечение предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность (за исключением случаев, установленных федеральным законодательством);

обеспечение формирования, ведения и хранения лицензионных дел, в том числе в форме электронных документов, в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

проведение мониторинга эффективности лицензирования, подготовка ежегодных докладов о лицензировании;

ведение реестра лицензий, выдаваемых Министерством, внесение в государственную информационную систему «Сводный реестр лицензий» сведений о лицензировании образовательной деятельности;

предоставление в установленном порядке заинтересованным лицам сведений по вопросам лицензирования, сведений из реестра лицензий и иной информации о лицензировании образовательной деятельности;

осуществление полномочий по лицензионному контролю в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии;

размещение информации о лицензировании образовательной деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном сайте Министерства;

рассмотрение обращений граждан и юридических лиц по вопросам лицензирования и др.

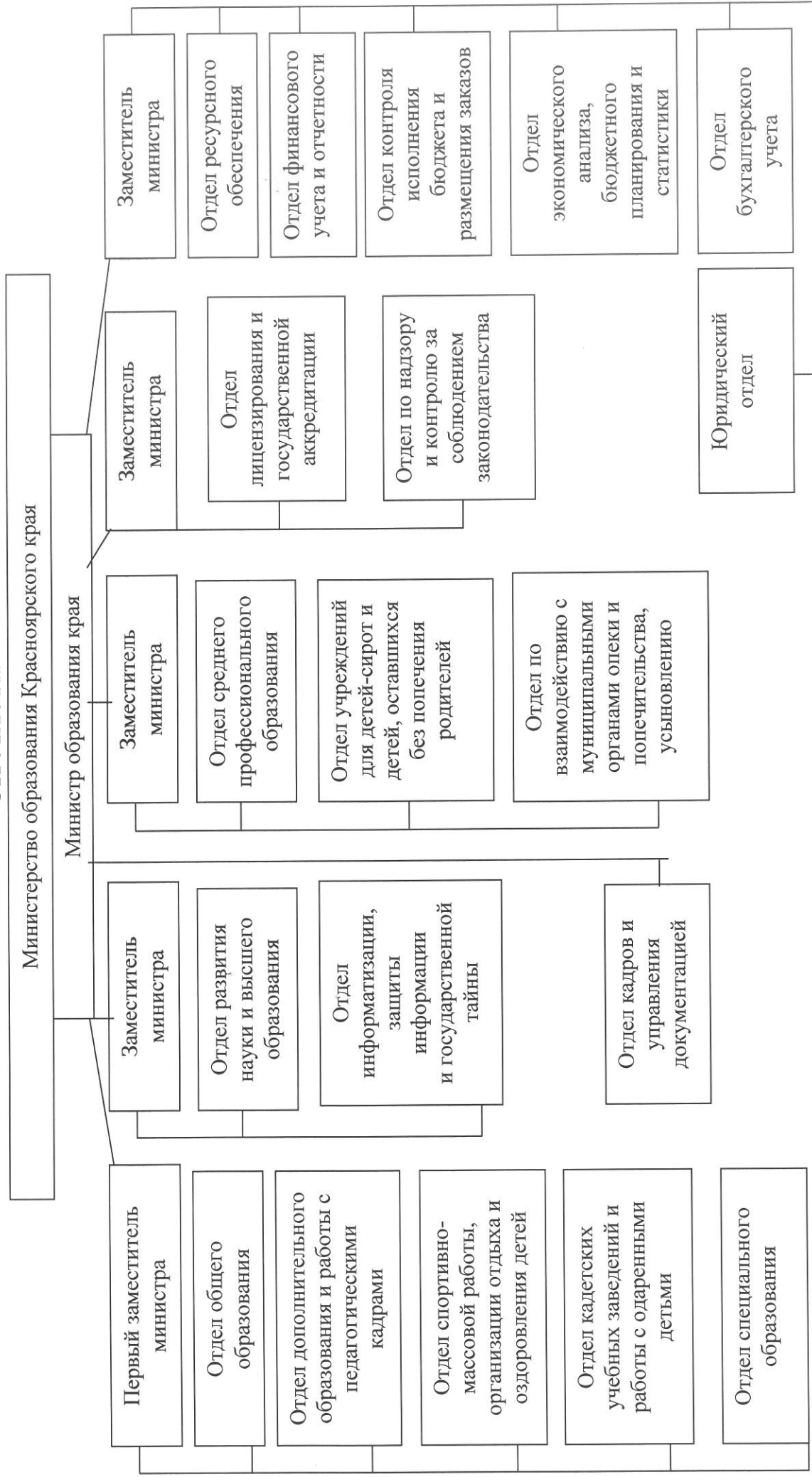
Ответственность специалистов Министерства, участвующих в предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, установлена их должностными регламентами в соответствии с требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

В соответствии с планом внутреннего контроля за исполнением специалистами Министерства государственных функций, предоставления государственных услуг в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования на 2021 год, утвержденным министром образования Красноярского края С.И. Маковской, должностными лицами Министерства осуществлялся контроль за полнотой и качеством предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, за соблюдением специалистами Министерства, участвующими в предоставлении государственной услуги, положений Административного регламента и иных нормативных правовых актов, устанавливающих требования к предоставлению государственной услуги, а также за полнотой и качеством осуществления лицензионного контроля.

В 2021 году всего заместителем министра, в чьи функции входит организация и координация деятельности Министерства по осуществлению лицензирования образовательной деятельности, а также начальниками и заместителями начальников отделов, в чьи функции входит осуществление лицензирования и лицензионного контроля, проведено 33 проверки, в том числе 16 проверок в отношении специалистов, осуществляющих организацию предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, 17 проверок в отношении специалистов, осуществляющих лицензионный контроль.

Результаты проверок специалистов анализируются и систематизируются, доводятся до сведения специалистов с целью недопущения нарушений требований к порядку, составу, последовательности и срокам выполнения административных процедур, а также требований законодательства при оказании государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и осуществлении лицензионного контроля.

СТРУКТУРА



б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности» с учетом особенностей, установленных Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации», в порядке, установленном Положением о лицензировании образовательной деятельности, а также в соответствии

с Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Основные понятия лицензирования определены Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности»:

лицензирование – деятельность лицензирующих органов по предоставлению, переоформлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, осуществлению лицензионного контроля, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования;

лицензия – специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий;

соискатель лицензии – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии;

лицензиат – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию.

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется по видам образования, по уровням образования, по профессиям, специальностям, направлениям подготовки, научным специальностям (для профессионального образования), по подвидам дополнительного образования.

Лицензия действует бессрочно.

В целях обеспечения осуществления образовательной деятельности организацией, осуществляющей образовательную деятельность и возникшей в результате реорганизации лицензиата в форме разделения или выделения, лицензирующий орган предоставляет такой организации временную лицензию в соответствии с лицензией реорганизованного лицензиата. Срок действия временной лицензии составляет один год.

Перечень административных процедур (действий) при предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в соответствии с Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, действующим с 27.02.2021:

регистрация, принятие заявления о предоставлении лицензии (временной лицензии), о переоформлении лицензии и прилагаемых к нему документов к рассмотрению;

формирование и направление межведомственных запросов в органы, участвующие в предоставлении государственной услуги;

рассмотрение заявления о предоставлении лицензии, рассмотрение заявления о переоформлении лицензии в случае намерения лицензиата осуществлять образовательную деятельность по адресу места ее осуществления, не предусмотренному лицензией, или осуществлять образовательную деятельность в филиале, не предусмотренном лицензией либо оказывать образовательные услуги по реализации новых образовательных программ, не предусмотренных лицензией;

рассмотрение заявления о переоформлении лицензии в случаях реорганизации юридического лица в форме присоединения, преобразования, слияния, изменения его наименования, адреса места нахождения, а также в случаях изменения места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, прекращения деятельности по одному или нескольким адресам, прекращения оказания образовательной услуги по реализации образовательной (образовательных) программы (программ), а также изменения наименований образовательных программ, предусмотренных лицензией, в целях их приведения в соответствие с перечнями профессий, специальностей, предусмотренными частью 8 статьи 11 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

рассмотрение заявления о предоставлении временной лицензии;

регистрация заявления о прекращении осуществления образовательной деятельности, рассмотрение заявления о прекращении действия лицензии;

регистрация заявления о предоставлении сведений о лицензии, рассмотрение заявления о предоставлении сведений о лицензии;

исправление допущенных опечаток и (или) ошибок в реестре лицензий и (или) в сформированных в результате предоставления государственной услуги документах.

Министерством осуществляется информирование о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности непосредственно в здании Министерства с использованием средств наглядной информации, в том числе информационных стендов и средств информирования, а также посредством официального сайта Министерства (<http://www.krao.ru>)

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», регионального портала государственных и муниципальных услуг Красноярского края.

В целях обеспечения открытости и доступности информации о лицензиатах Министерством ведется региональный реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности. Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой и общедоступной для ознакомления с ней физических и юридических лиц, размещена на официальном сайте Министерства.

Заявление о предоставлении (переоформлении) лицензии на осуществление образовательной деятельности и прилагаемые к нему документы направляются заявителем в электронной форме, заверенные квалифицированной электронной цифровой подписью, а также заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении. Личный прием заявителей в министерстве с апреля 2020 года не проводится в связи с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой.

Заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии в 2021 году принимались Министерством в электронной форме посредством краевого портала государственных и муниципальных услуг (РПГУ) либо путем предоставления логина и пароля для подачи заявления через личный кабинет заявителя в федеральной информационной системе, обеспечивающей автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий РФ в области образования и полномочия Российской Федерации по подтверждению документов об ученых степенях и ученых званиях в части лицензирования образовательной деятельности и осуществления лицензионного контроля (далее – ИС АKNДПП).

С 2017 года сведения о лицензировании образовательной деятельности вносятся в ИС АKNДПП для последующей передачи сведений о лицензиях в сводный реестр лицензий, который ведет Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль за осуществлением Министерством переданных полномочий Российской Федерации в области лицензирования.

В 2021 году в Министерство поступило всего 502 заявления на оказание государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности (в 2020 – 343, в 2019 – 440), из них 1 заявление о предоставлении лицензии было возвращено соискателю лицензии в связи с непредставлением надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и (или) в полном объеме прилагаемых к нему документов в тридцатидневный срок с момента получения соискателем лицензии уведомления о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют, 13 заявлений были отозваны заявителями на этапе рассмотрения до принятия решения о предоставлении (переоформлении) лицензии.

Доля заявлений, поданных в электронной форме, в 2021 году составила 96% от общего количества заявлений (в 2020 – 97%, в 2019 – 69%).

Количество поданных в 2021 году заявлений о предоставлении государственной услуги распределилось по основаниям обращения следующим образом:

- ❖ о предоставлении лицензии подано 61 заявление (в 2020 подано 54 заявления о предоставлении лицензии, в 2019 – 46), из них рассмотрено – 58;
- ❖ о переоформлении лицензии подано 428 заявлений по различным основаниям переоформления (в 2020 подано 267 заявлений о переоформлении лицензии, в 2019 – 342), из них рассмотрено 417 заявлений (в общем числе рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии 70 заявлений рассмотрены по нескольким основаниям одновременно);
- ❖ о предоставлении временной лицензии – 2 заявления (в 2020 – 2, в 2019 – 3);
- ❖ о прекращении образовательной деятельности – 7 заявлений (в 2020 – 16, в 2019 – 39);
- ❖ о предоставлении сведений о конкретной лицензии – 4 заявления.

На рисунке 1 показано количество поданных заявлений по основаниям обращения предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в 2021 году.

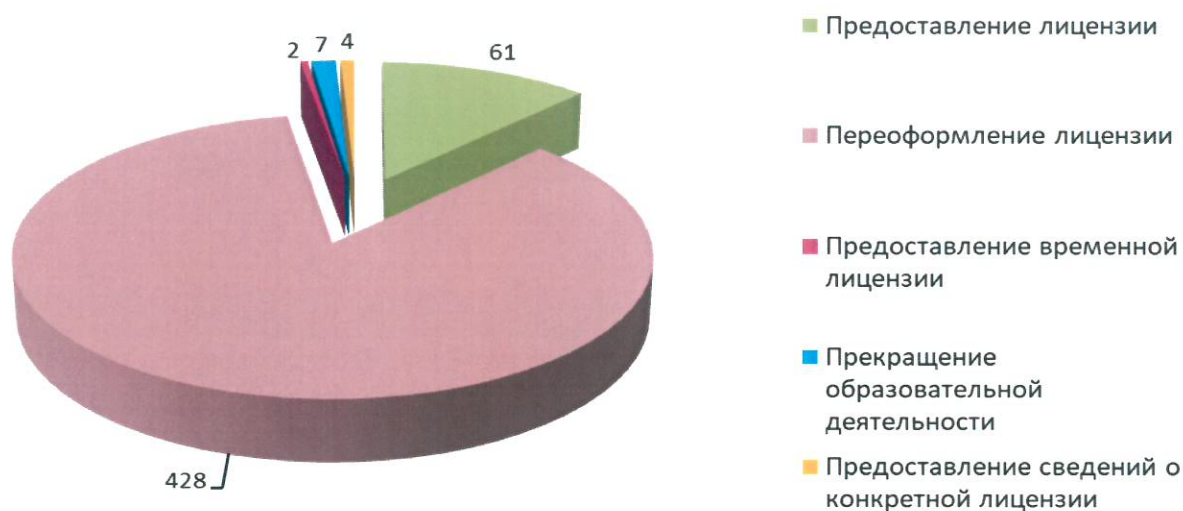


Рисунок 1. Количество поданных заявлений по основаниям обращения в 2021 году.

На конец отчетного периода Министерством рассмотрено 58 (в 2020 – 55, в 2019 – 44) заявлений от соискателей лицензии о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, предоставлено 57 лицензий.

В отношении 1 соискателя лицензии – индивидуального предпринимателя было принято решение об отказе в предоставлении лицензии (в 2020 году отказов в предоставлении лицензии не было, в 2019 году отказано в предоставлении лицензии 1 соискателю лицензии).

В 2021 году наибольшее количество впервые получивших лицензию, как и в предыдущие 2 года, составили юридические лица (28), не являющиеся образовательными организациями, но осуществляющие обучение.

Неуклонно растет количество индивидуальных предпринимателей, обращающихся за получением лицензии на осуществление образовательной деятельности, так в 2021 году число индивидуальных предпринимателей, получивших лицензию, составило 12 человек (в 2020 году получили лицензию 9 человек, в 2019 году – 7). Из 12 индивидуальных предпринимателей, получивших лицензию в 2021 году, 2 реализуют основную общеобразовательную программу дошкольного образования и дополнительные общеразвивающие программы для детей и взрослых, 9 – дополнительные общеразвивающие программы, 1 – основные программы профессионального обучения.

Ежегодно также получают лицензию на осуществление образовательной деятельности вновь построенные в рамках нацпроектов дошкольные образовательные организации и общеобразовательные школы.

На рисунке 2 представлен количественный состав соискателей лицензии по типам организаций, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности в 2021 году.

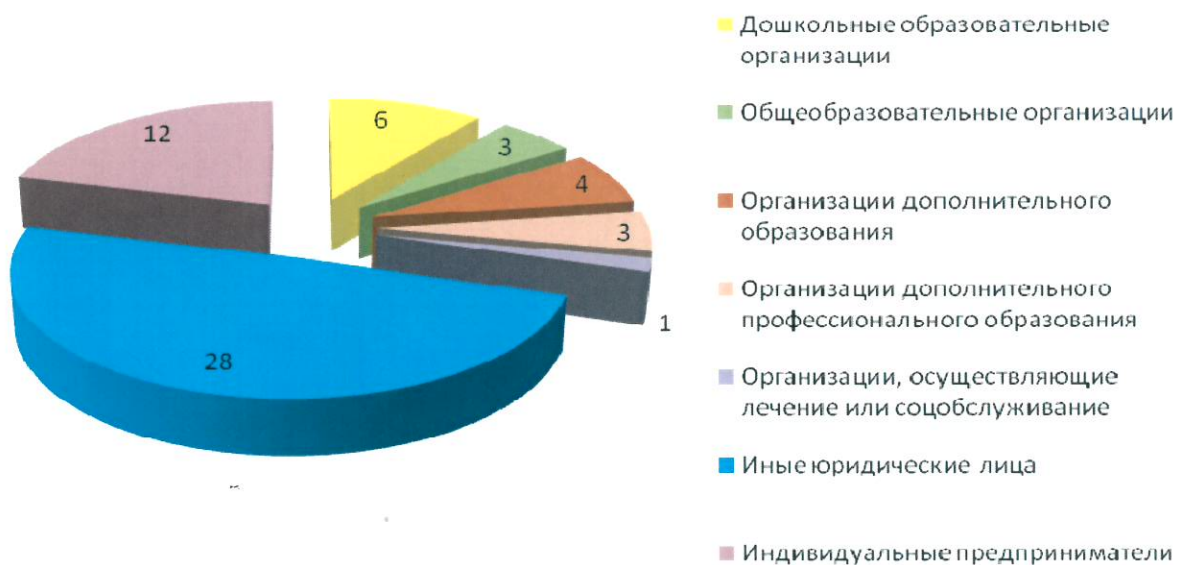


Рисунок 2. Количественный состав соискателей лицензии по типам организаций, получивших лицензию в 2021 году.

На рисунке 3 представлен состав организаций, получивших лицензию в 2021 году, в сравнении с получившими лицензию в 2020 и 2019 годах.

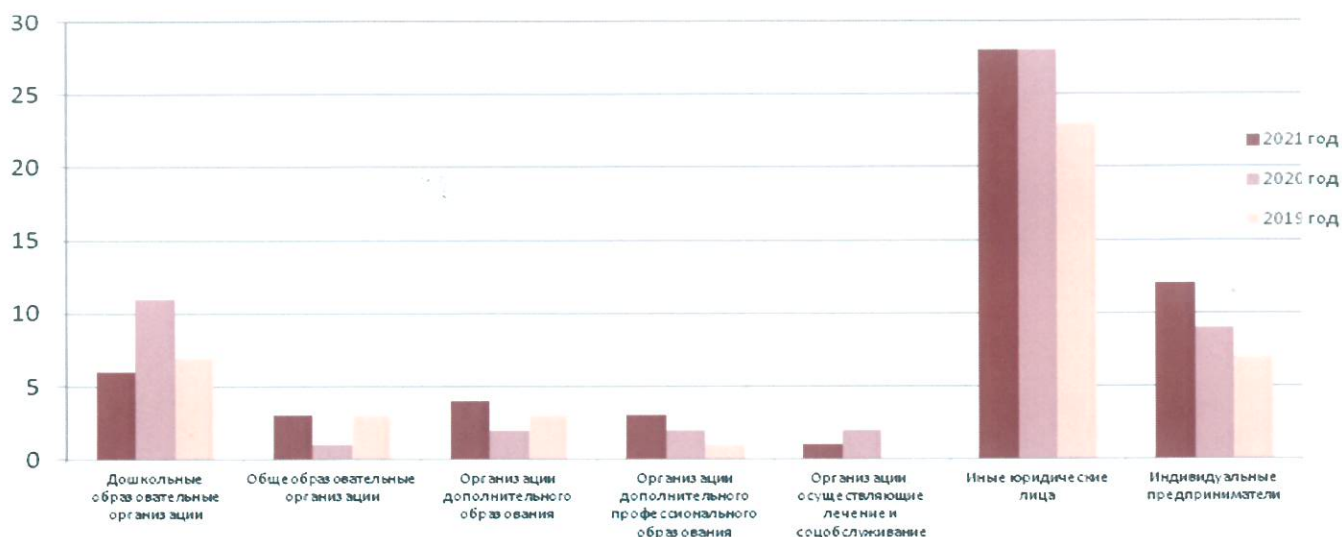


Рисунок 3. Состав организаций, получивших лицензию в 2021 году, в сравнении с получившими лицензию в 2020 и 2019 годах.

В 2021 году Министерством рассмотрено 417 (в 2020 году – 254, в 2019 году – 338) заявлений о переоформлении лицензии по различным основаниям, переоформлено 416 лицензий.

В отношении 1 лицензиата (в 2020 и 2019 – в отношении 2 лицензиатов), подававшего заявление о переоформлении лицензии в связи с намерением осуществлять образовательную деятельность по реализации новых образовательных программ, не указанных в лицензии, принято решение об отказе в переоформлении лицензии.

Наибольшее количество переоформивших лицензии в 2021 году организаций, как и в прошлом году, составили общеобразовательные организации (158) – 38% и дошкольные образовательные организации (133) – 32%, организации дополнительного образования (56) – 13%, профессиональные образовательные организации (34) – 8%, организации дополнительного профессионального образования (5) – 1%, организации социального профиля (2) – 1%, иные юридические лица (16) – 4%, индивидуальные предприниматели (12) – 3%.

На рисунке 4 представлен количественный состав лицензиатов, переоформивших лицензию в 2021 году.

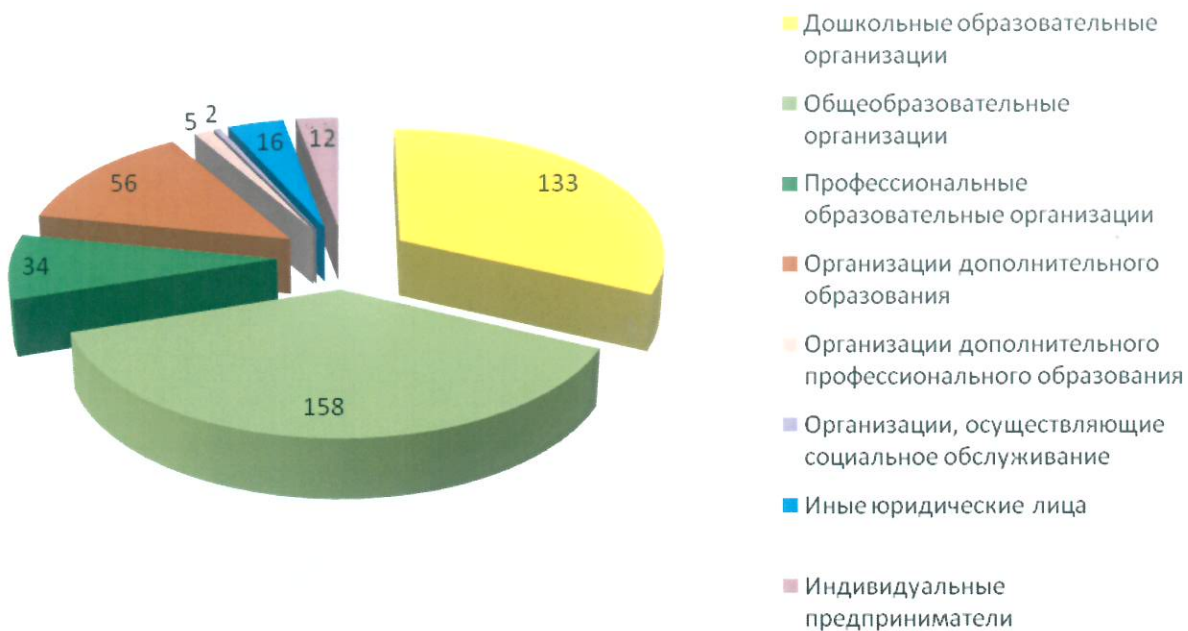


Рисунок 4. Количественный состав лицензиатов, переоформивших лицензию в 2021 году.

Количество рассмотренных заявлений (417) по основаниям переоформления лицензии распределилось следующим образом:

✓ 132 заявления о переоформлении лицензии в связи с изменением перечня работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, рассмотрены по основаниям – 132 в связи с намерением реализовывать новые образовательные программы, 4 в связи с прекращением реализации образовательных программ, 6 в связи с намерением реализовывать новые образовательные программы по новым адресам (10 заявлений из 132 рассмотрено одновременно по нескольким основаниям из перечисленных);

✓ 70 заявлений о переоформлении лицензии в связи с изменением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности рассмотрены по основаниям – 37 в связи с прекращением образовательной деятельности по одному адресу или нескольким адресам ее осуществления, 5 в связи с открытием образовательной деятельности в филиале, 65 в связи с намерением осуществлять образовательную деятельность по новым адресам (37 заявлений из 70 рассмотрено одновременно по нескольким основаниям из перечисленных);

✓ 112 заявлений о переоформлении лицензии в связи с изменением наименования, адреса места нахождения юридического лица, адреса места жительства, имени, фамилии и (в случае, если имеется) отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность (23 заявления рассмотрены одновременно по нескольким основаниям из перечисленных);

✓ 104 – в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, слияния, присоединения.

На рисунке 5 представлена динамика рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии по различным основаниям в 2021 году в сравнении с 2020 годом.

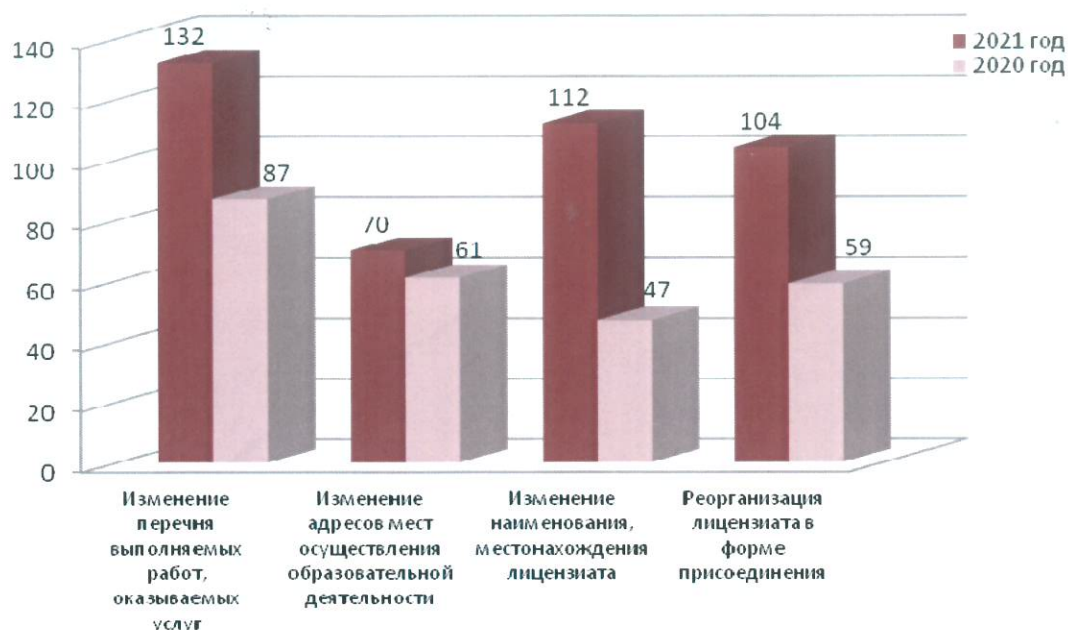


Рисунок 5. Динамика рассмотренных заявлений о переоформлении лицензии в 2021 году в сравнении с 2020 годом.

В 2021 году общее количество лицензий, в отношении которых принято решение о прекращении действия лицензии, составило 153 (в 2020 – 97, в 2019 – 130), из них 7 – по заявлению юридического лица о прекращении образовательной деятельности, 133 – по причине ликвидации юридического лица в связи с его реорганизацией в форме присоединения, 12 – на основании получения Министерством сведений от Федеральной налоговой службы о дате внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности юридического лица, 1 лицензия аннулирована по решению суда.

Количество решений о прекращении действия лицензии увеличилось по сравнению с 2020 годом, наибольшее количество таких решений принято по заявлениям о переоформлении лицензии в связи с реорганизацией лицензиатов в связи с присоединением к ним иных юридических лиц, имеющих лицензию.

На рисунке 6 показана динамика количества лицензий, прекративших действие за последние 5 лет.

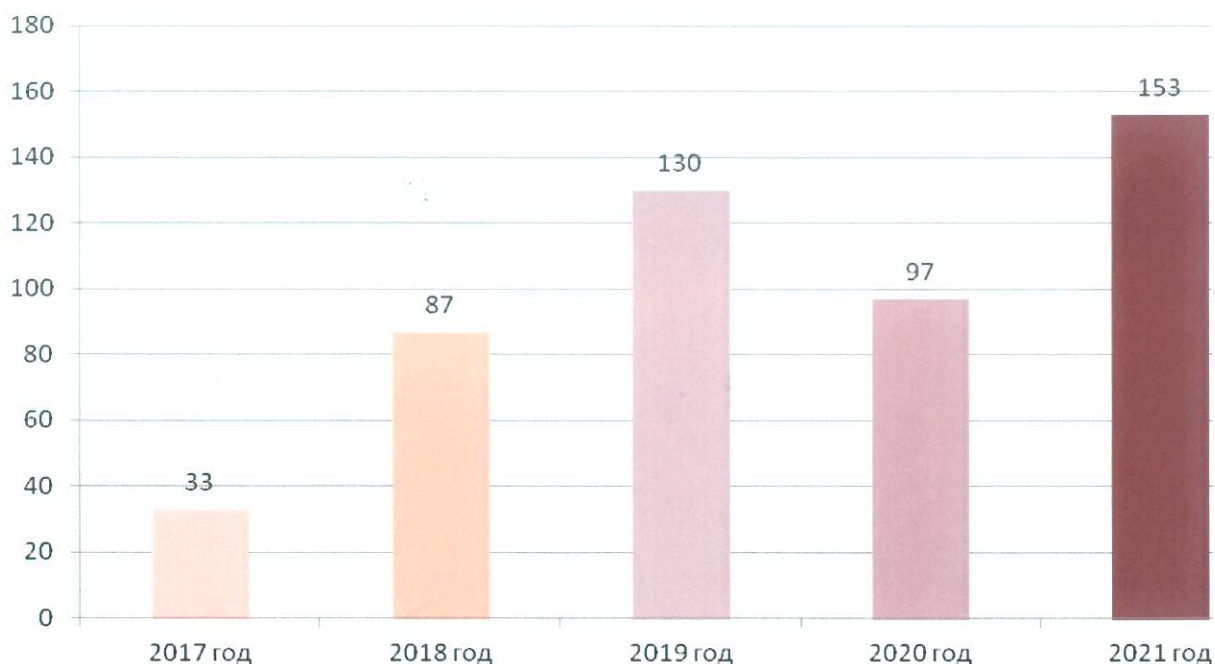


Рисунок 6. Количество лицензий, прекративших действие за последние 5 лет.

Общее количество действующих лицензий на конец отчетного периода 31.12.2021 – 2659 (на 31.12.2020 – 2755, на 31.12.2019 – 2807). Наблюдается тенденция снижения общего количества лицензиатов в связи с продолжающейся оптимизацией сети муниципальных образовательных организаций путем реорганизации в форме присоединения или слияния юридических лиц.

В 2021 году все заявления о предоставлении (переоформлении) лицензии рассмотрены в установленные законодательством Российской Федерации сроки.

Средний срок принятия Министерством решения о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии составил 20 рабочих дней, о переоформлении либо об отказе в переоформлении лицензии в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, изменением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности – 15 рабочих дней (максимальный срок рассмотрения заявления, установленный законодательством – 45 рабочих дней при предоставлении лицензии, 30 рабочих дней при переоформлении лицензии по вышеуказанным основаниям).

По иным основаниям для переоформления лицензии средний срок оказания услуги составил 10 рабочих дней, что соответствует сроку, установленному законодательством Российской Федерации.

На рисунке 7 представлена динамика предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности за последние 3 года.



Рисунок 7. Динамика предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности за последние 3 года.

Все статистические показатели в данном разделе представлены на основании формы отчета федерального статистического наблюдения 1-лицензирование, утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», а также приказом Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета».

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

При рассмотрении вопроса о предоставлении (переоформлении) лицензии Министерством проводится проверка достоверности сведений, содержащихся в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявлении и документах, а также проверка соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям.

Перечень необходимых для предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности документов и сведений, находящихся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных

или муниципальных услуг, запрашиваемых Министерством в рамках проведения данных проверок в порядке, установленном Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», представлен в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Перечень документов и сведений, находящихся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг	Перечень государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в межведомственном взаимодействии при оказании государственной услуги
1.	Санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю Федеральное медико-биологическое агентство
2.	Выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним	Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю
3.	Сведения о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, а также у граждан, являющихся учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций	Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю
4.	Сведения о наличии (отсутствии) заключения, выданного в установленном порядке Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации	Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю
5.	Сведения из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей	Управление Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю
6.	Сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, по образовательным программам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну	Министерство обороны Российской Федерации Федеральной пограничной службы Российской Федерации Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Красноярскому краю
7.	Сведения об уплате заявителем государственной пошлины за предоставление государственной услуги	Управление Федерального казначейства по Красноярскому краю

Заявитель был вправе представить указанные в таблице 2 документы и сведения в Министерство по собственной инициативе.

Межведомственное взаимодействие с вышеперечисленными органами осуществляется в электронном виде посредством Региональной системы межведомственного электронного взаимодействия «Енисей-ГУ» (РСМЭВ «Енисей-ГУ»), а так же путем направления межведомственных запросов посредством ИС АKNДПП.

В частности, межведомственное взаимодействие с использованием РСМЭВ «Енисей-ГУ» осуществляется с Управлением Федеральной налоговой службы по Красноярскому краю, Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Красноярскому краю, Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю, Управлением Федерального казначейства по Красноярскому краю.

Межведомственное взаимодействие с использованием ИС АKNДПП осуществляется с Федеральной налоговой службой, Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека либо Федеральным медико-биологическим агентством.

В 2021 году, как и ранее, невозможно было получить выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, при предусмотренном ИС АKNДПП получении сведений, находящихся в распоряжении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии.

В получаемых посредством ИС АKNДПП сведениях о санитарно-эпидемиологическом заключении, находящихся в распоряжении Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека либо Федерального медико-биологического агентства, отсутствует приложение к вышеуказанному заключению с указанием видов образовательной деятельности, на которые выдано заключение и являющееся неотъемлемой частью данного заключения.

В 2021 году Министерством было направлено 1045 (в 2019 – свыше 850) межведомственных запросов, связанных с предоставлением государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности. Средний срок поступления ответов на запросы составляет 2 дня, что соответствует требованиям законодательства.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» предоставление сведений о лицензиях в форме электронного документа в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц индивидуальных предпринимателей – Федеральную налоговую службу, осуществляется посредством ИС АKNДПП.

Предлагаем рассмотреть техническую возможность направления Министерством запросов при получении сведений о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии или лицензиата,

выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним,

сведений о наличии (отсутствии) заключения, выданного в установленном порядке Государственной инспекцией безопасности дорожного движения,

сведения о наличии (отсутствии) лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну,

сведений содержащихся в приложении к документу Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю либо Федерального медико-биологического агентства

через информационную систему, обеспечивающую автоматизацию контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования (ИС АКНДПП).

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

С 01.01.2021 года работа Министерства как лицензирующего органа переведена на реестровую модель лицензирования. На официальном сайте министерства www.krasobrnadzor.ru ведется открытый реестр лицензий, информацию о лицензиате может получить любой заинтересованный пользователь сети Интернет, в том числе, воспользоваться функционалом автоматического формирования выписки из реестра лицензий, содержащую двухмерный QR код соответствующей реестровой записи о лицензиате.

Предоставление государственной услуги с сентября 2018 года осуществляется в электронном виде, дистанционно в информационной системе ИС АКНДПП, оператором которой является Рособrnadzor. Подача заявлений производится в 96 % случаев в электронном виде. В 2021 году посредством Единого и регионального порталов государственных услуг с использованием функционала личного кабинета заявителя в ИС АКНДПП принято 305 заявлений на оказание государственной услуги по лицензированию (в 2020 году количество таких заявлений составляло 165).

Переход в модуль ИС АКНДПП для образовательных организаций при подаче заявлений таким способом осуществляется после авторизации заявителя в Единой системе идентификации и аутентификации (ЕСИА).

177 заявлений в 2021 году принято в ИС АКНДПП посредством предоставления пользователям логина и пароля доступа к системе. В 2020 году логин и пароль доступа к ИС АКНДПП был предоставлен 166 заявителям.

Всего в течение 2021 года в электронной форме было принято 482 заявления на лицензирование образовательной деятельности, что составляет 96% от общего количества поданных заявлений на оказание государственной услуги. В 2020

и 2019 годах доля заявлений на лицензирование, поступивших в электронной форме, составила 97 % и 92 % соответственно.

Динамика количества заявлений на лицензирование, поданных в электронной форме в 2021 году по сравнению с 2020 и 2019 годами, представлена на рисунке 8.

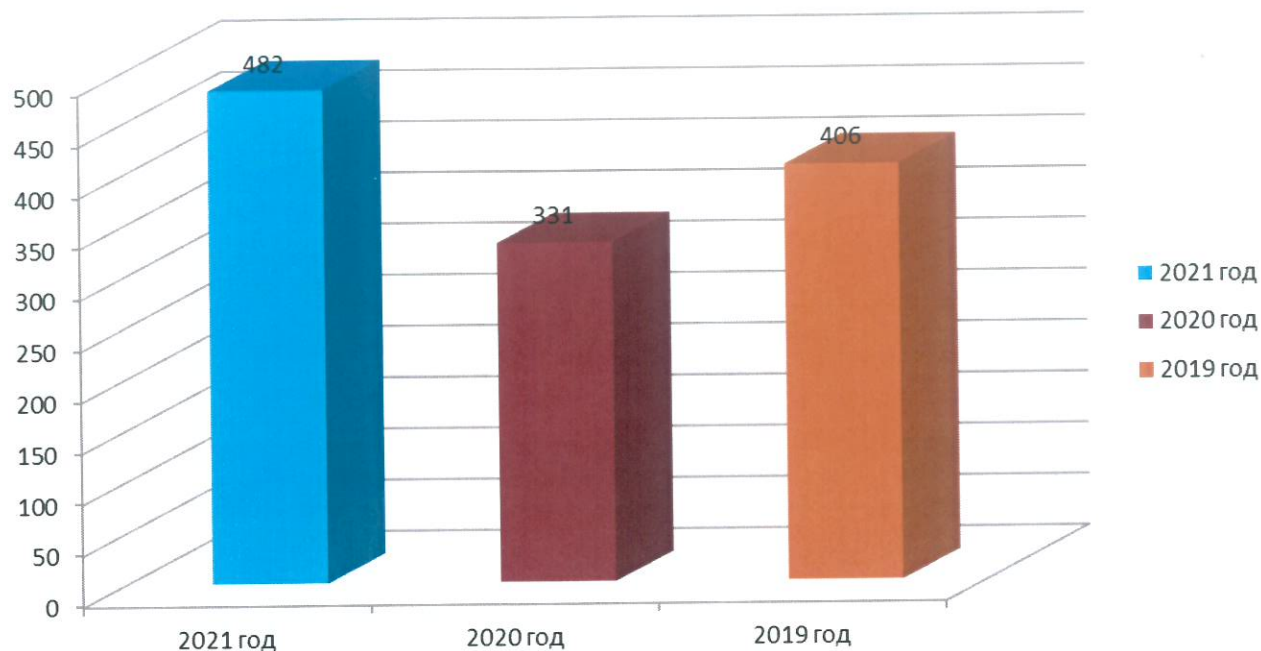


Рисунок 8. Динамика количества заявлений на лицензирование, поданных в электронной форме.

8 заявлений, поданных лично, составили заявления на лицензирование, поданные в период со 2 по 9 марта ввиду временного отсутствия технической возможности работы в ИС АКНДПП. 2 заявления приняты лично у физических лиц ввиду отсутствия в ИС АКНДПП соответствующего функционала приема заявлений в электронном виде для такой категории заявителей.

В 2021 году отдел лицензирования и государственной аккредитации продолжил практику дистанционного консультирования заявителей по вопросам предоставления государственной услуги по лицензированию, с использованием функционала личного кабинета заявителя в ИС АКНДПП. Специалисты отдела осуществляют проверку правильности заполнения заявления на лицензирование и прилагаемых к нему документов в день направления документов на проверку, и в этот же день в личный кабинет заявителя направляются замечания по оформлению документов (при наличии). Электронная форма взаимодействия с заявителями (до регистрации заявления на предоставление государственной услуги) позволяет свести к минимуму количество заявлений, оформленных с нарушением обязательных требований, не принятых к рассмотрению и (или) подлежащих возврату. Таким образом, в 2021 году направлено всего одно уведомление о необходимости устранения выявленных нарушений и (или) представления документов, которые отсутствуют, в адрес индивидуального предпринимателя, не представившего сведения об имеющемся санитарно-

эпидемиологическом заключении. Остальные заявления приняты к рассмотрению по существу без замечаний.

Подписанные имеющейся у соискателя лицензии (лицензиата) усиленной квалифицированной электронной подписью заявление и документы на лицензирование регистрируются и принимаются в работу.

Все процедуры лицензирования проходят автоматизированно в ИС АKNДПП. Сведения в систему вносятся строго в день формирования документа и подписываются электронной цифровой подписью специалиста Отдела.

В 2021 году замечаний по оказанию государственной услуги в ИС АKNДПП от Рособрназора как оператора информационной системы в министерство не поступало. Процедуры проводились с соблюдением действующего законодательства о лицензировании.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

1. Проведение проверок при рассмотрении вопроса о предоставлении или переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В соответствии со статьями 13, 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», Административным регламентом предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности заявление и прилагаемые к нему документы, поступившие от соискателя лицензии или лицензиата в Министерство, в день поступления принимаются по описи и регистрируются.

В течение трех рабочих дней со дня представления надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении или переоформлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов, которые представлены соискателем лицензий или лицензиатом, Министерство принимает решение о рассмотрении этого заявления и прилагаемых к нему документов.

В отношении соискателей лицензии, впервые получающих лицензию на осуществление образовательной деятельности, а также лицензиатов, представивших заявление о переоформлении лицензии в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности и изменением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности, проводятся внеплановые проверки, основанием для проведения которых является заявление о предоставлении или переоформлении лицензии.

Предметом документальной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям частей 1 и 3 статьи 13 и части 3 статьи 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также сведениям о соискателе лицензии или лицензиате,

содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и других федеральных информационных ресурсах.

Предметом внеплановой выездной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются состояние помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности, и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

Проверки проводятся на основании приказов Министерства. По результатам проверок составляются акты, на основании которых Министерством принимается решение о предоставлении или переоформлении лицензии либо об отказе в предоставлении или переоформлении лицензии.

Сведения о внеплановых проверках (приказы о проведении проверок, акты по результатам проверок, приказы о предоставлении (переоформлении) лицензии) вносятся в ИС АКНДПП.

На официальном сайте Министерства с 2017 года ведется раздел о проведении внеплановых выездных проверок в рамках рассмотрения заявлений о предоставлении или переоформлении лицензии и о результатах оказания государственной услуги для своевременного информирования заявителей о сроках проведения проверок и их результатах.

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30.11.2020 № 1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» внеплановые выездные проверки соискателей лицензии и лицензиатов в 2021 году проводились с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи.

Министерством были разработаны методические рекомендации при осуществлении взаимодействия в электронном виде с заявителями государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, в соответствии с которыми документы и материалы, представление которых лицензиатом необходимо для достижения целей и задач проведения выездной проверки, представлялись заявителем в электронном виде (сведения, содержащие персональные данные, – с соблюдением требований законодательства о защите персональных данных), визуальный осмотр наличия у заявителя необходимых условий для осуществления образовательной деятельности проводился посредством изучения видеоматериалов, представленных к проверке.

В 2021 году на основании представленных в Министерство заявлений о предоставлении лицензии всего проведено 115 (в 2020 – 110, в 2019 – 88)

проверок, в том числе 58 внеплановых документарных и 57 внеплановых выездных проверок соискателей лицензии, а также 404 (в 2020 – 295, в 2019 – 318) проверки на основании заявлений о переоформлении лицензии в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности и изменением адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности, в том числе 202 внеплановых документарных и 202 внеплановых выездных проверок лицензиатов. Все проверки проведены в установленные законодательством сроки.

Количество внеплановых документарных и выездных проверок в связи с рассмотрением вопроса о предоставлении или переоформлении лицензии в 2021 году значительно увеличилось по сравнению с предыдущим годом, тогда как ранее намечалась тенденция к уменьшению количества проверок в связи с уменьшением числа заявителей на предоставление государственной услуги.

Увеличение общего количества проверок в 2021 году связано, в основном, с увеличением доли заявлений о переоформлении лицензии в связи с намерением лицензиата осуществлять образовательную деятельность по образовательным программам, не предусмотренным лицензией. Наибольшее число заявлений по указанному основанию поступило от дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций в связи с намерением осуществлять образовательную деятельность по дополнительным общеразвивающим программам. Общеобразовательные организации активно заявлялись для лицензирования дополнительного образования детей и взрослых (если ранее данного вида образования не было в лицензии) в связи с включением этих организаций в региональный проект «Современная школа» по созданию и функционированию в образовательных организациях центров образования естественнонаучной и технической направленности «Точка роста».

На рисунке 9 представлена динамика количества внеплановых документарных и выездных проверок в связи с рассмотрением вопроса о предоставлении или переоформлении лицензии в 2021 году в сравнении с 2020 и 2019 годами.

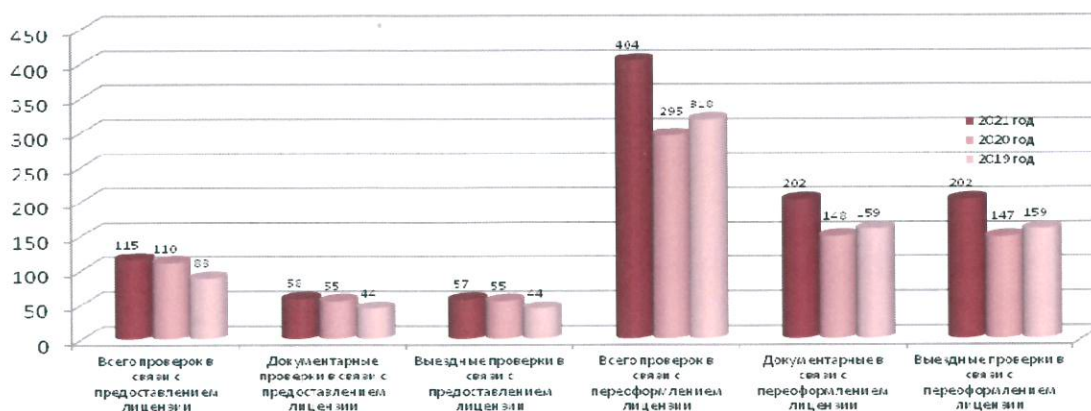


Рисунок 9. Динамика осуществления внеплановых проверок в связи с рассмотрением вопроса о предоставлении или переоформлении лицензии в 2021 году в сравнении с 2020 и 2019 годами.

2. Проведение проверок соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

В отношении контролируемых лиц (лицензиатов) при осуществлении ими образовательной деятельности осуществляется контроль за соблюдением лицензионных условий и требований в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также действующим с 01.01.2021 Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1490, посредством проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

С 1 июля 2021 г. плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении лицензиатов осуществляются в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Включенные в план проведения плановых проверок на 2021 год проверки по лицензионному контролю за образовательной деятельностью, дата начала которых наступила позже 30 июня 2021 г., проведены в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования в соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997.

Общее количество проведенных в 2021 году Министерством плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых проведена оценка соблюдения контролируемыми лицами (лицензиатами) лицензионных условий и требований, предъявляемых к осуществлению образовательной деятельности - 487 плановые и внеплановые проверки, не включая проверки, связанные с заявлениями лицензиата о продлении срока действия, переоформления, выдачей дубликата или копии лицензии.

Всего в 2021 году в рамках проведения контрольных (надзорных) мероприятий в части лицензионного контроля за образовательной деятельностью проверено 483 лицензиата, в деятельности 164 лицензиатов выявлены нарушения лицензионных условий и требований, установленных к осуществлению образовательной деятельности.

В соответствии с утвержденным планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, согласованным с прокуратурой Красноярского края, Министерством образования Красноярского края (далее Министерство) проведено 424 плановых контрольных (надзорных) мероприятия по соблюдению лицензионных условий и требований контролируемыми лицами (лицензиатами), из них:

1) 195 – документарных проверок;

229 – выездных проверок;

2) 89 плановых проверок проведено в отношении дошкольных образовательных организаций, из них 3 плановых контрольных (надзорных)

мероприятия проведено с привлечением экспертов, аттестованных в соответствии с законодательством;

265 – в отношении общеобразовательных организаций;

17 – в отношении профессиональных образовательных организаций;

51 – в отношении организаций дополнительного образования;

2 – в отношении организаций дополнительного профессионального образования.

Соотношение лицензиатов, в отношении которых проведены плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2021 году, приведено на рисунке 10.

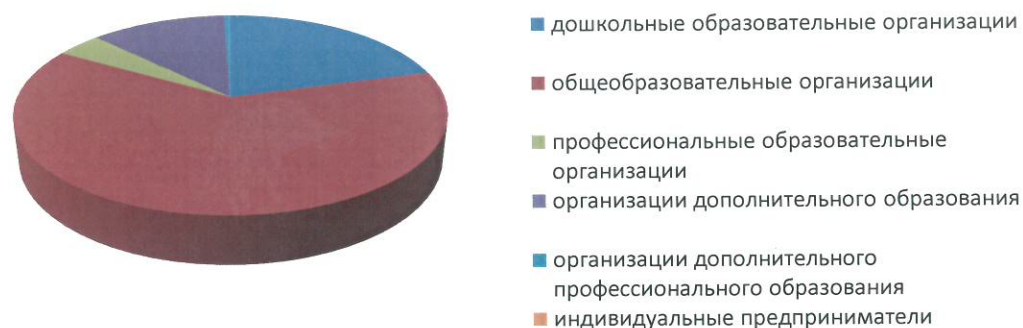


Рисунок 10. Соотношение лицензиатов, в отношении которых проведены плановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2021 году.

В 2021 году Министерством проведено 63 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия:

на основании наличия ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа проведено 8 внеплановых проверок;

на основании истечения срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований проведено 55 внеплановых проверок.

Соотношение лицензиатов, в отношении которых проведены внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2021 году, приведено на рисунке 11.

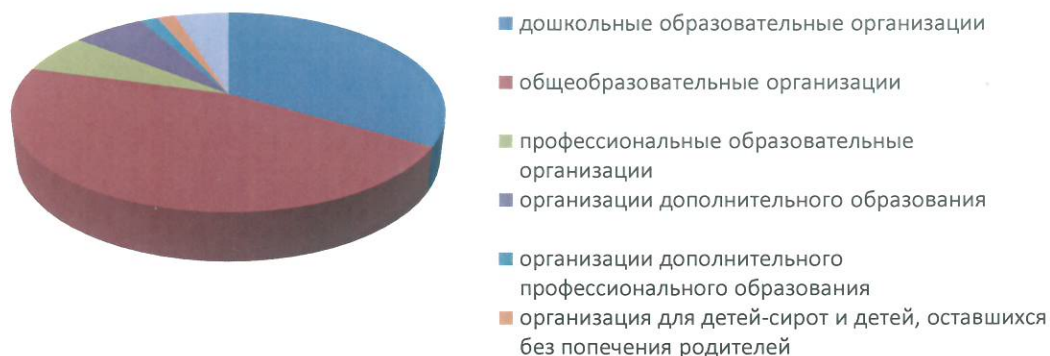


Рисунок 11. Соотношение лицензиатов, в отношении которых проведены внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия в 2021 году.

Количество плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований и условий – 165, из них:

161 – плановые проверки;

4 – внеплановые проверки.

В результате проведенных плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в 2021 году выявлено 245 нарушений лицензионных требований и условий, из которых грубых нарушений лицензионных требований – 8 (выявлено по результатам плановых проверок):

35 нарушений допущено дошкольными образовательными организациями;

177 – общеобразовательными организациями;

20 – профессиональными образовательными организациями;

13 – организациями дополнительного образования.

По результатам проведения всех 165 плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, в которых выявлены нарушения лицензионных требований, выданы предписания (161 – по плановым проверкам; 4 – по внеплановым проверкам), всего:

138 предписаний по лицензионному контролю;

27 предписаний по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования в части устранения нарушений лицензионных требований и условий, установленных к образовательной деятельности.

На рисунке 12 приведено количественное соотношение лицензиатов, в деятельности которых в 2021 году выявлены нарушения лицензионных условий и требований, предъявляемых к образовательной деятельности.

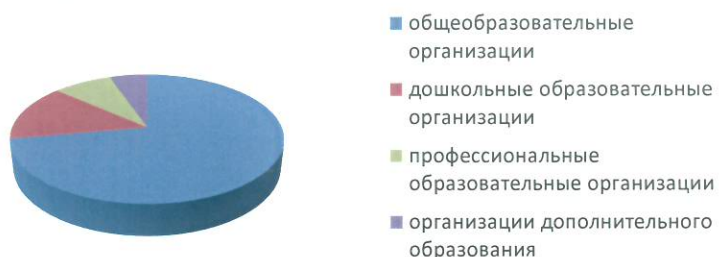


Рисунок 12. Соотношение лицензиатов, в деятельности которых в 2021 году выявлены нарушения лицензионных условий и требований, предъявляемых к образовательной деятельности.

По итогам внеплановых проверок 2021 года, в которых выявлены нарушения лицензионных условий и требований, выдано лицензиатам 4 повторных предписания, возбуждены административные производства по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ за неисполнение предписаний:

- 1 предписание выдано общеобразовательной организации;
- 2 предписания – дошкольным общеобразовательным организациям;
- 1 предписание - организации дополнительного образования.

Самые распространенные нарушения, которые привели к вынесению предписаний по устранению нарушений лицензионных требований в 2021 году, стало отсутствие у лицензиатов обязательных санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности. На основании части 1 статьи 93.1 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» срок исполнения предписания не может превышать шесть месяцев. Вместе с тем, за данный срок невозможно принять меры к исполнению предписания, поскольку основные причины этих нарушений связаны с отсутствием достаточного финансирования для полного устранения замечаний Федеральной службы по надзору в сфере прав потребителей и благополучия человека.

Установленные нарушения в отношении организации, осуществляющей обучение по основным образовательным программам профессионального обучения, в рамках проведения внеплановой проверки по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере образования привели в 2021 году к приостановлению одной лицензии на осуществление образовательной

деятельности, дальнейшему аннулированию лицензии на основании решения суда за неисполнение предписания.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

Организация осуществления Министерством лицензирования образовательной деятельности находится в компетенции отдела лицензирования и государственной аккредитации. Все специалисты, должностные обязанности которых связаны с осуществлением лицензирования образовательной деятельности, имеют высшее профессиональное образование, соответствующее занимаемой должности. Начальник отдела имеет чин государственной гражданской службы Красноярского края – государственный советник Красноярского края 1-го класса, заместитель начальника отдела – государственный советник Красноярского края 1-го класса, специалисты отдела имеют чин государственной гражданской службы Красноярского края – референт государственной гражданской службы Красноярского края 1-го класса, специалист-юрист отдела – советник государственной гражданской службы Красноярского края 1-го класса.

Из числа специалистов (11), осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, имеют стаж государственной гражданской службы на конец отчетного периода до 5 лет – 1 человек, свыше 10 лет – 10 человек.

Повышение квалификации специалистов осуществляется не реже одного раза в течение 3 лет. В 2021 году повышение квалификации прошли 8 специалистов (в том числе 1 специалист дважды) по следующим направлениям:

«Юрисконсульт в государственной гражданской службе» (24 часа) – 1 человек;

«Реформа «контрольно-надзорной деятельности»: первые итоги реализации и спорные моменты» (16 часов) – 1 человек;

«Управление переговорным процессом: правила, приемы, технологии» (24 часа) – 3 человека;

«Вопросы профилактики и противодействия коррупции на государственной и муниципальной службе» (24 часа) – 3 человека;

«Цифровая трансформация и цифровая экономика: технологии и компетенции» (60 часов) – 1 человек.

Каждый специалист имеет индивидуальный план профессионального развития, рассчитанный на 3 года, включающий в себя планируемые темы, виды и формы повышения квалификации.

В рамках мероприятий по повышению квалификации специалистов отдела проводятся совещания по вопросам изменений действующего законодательства, организации и проведения проверок соискателей лицензии (лицензиатов).

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

Министерством проводится методическая работа с лицензиатами, организуются мероприятия профилактического характера, направленные на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации об образовании, в том числе в части соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности:

в адрес лицензиатов направляются информационные и инструктивные письма об изменении законодательства в области лицензирования, о порядке организации и проведения процедуры лицензирования, заполнения форм заявлений и сведений, оформления документов, представляемых для получения государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

с соискателями лицензии и лицензиатами проводится консультационно-разъяснительная работа по вопросам подачи заявлений и документов на предоставление государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде через Единый или региональный порталы государственных услуг посредством личного кабинета образовательной организации в ИС АKNДПП (всего в 2021 году проведено 430 консультаций, рассмотрено 20 обращений граждан);

на официальном сайте Министерства по адресу: <http://www.krasobrnadzor.ru> размещена и постоянно актуализируется информация о нормативных правовых актах, регламентирующих лицензирование образовательной деятельности, а также содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом лицензионного контроля, о сроках проведения и результатах плановых и внеплановых проверок.

В 2021 году в целях прохождения процедуры лицензирования образовательными организациями, введенными в эксплуатацию в рамках национальных проектов «Образование» и «Демография», федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет», Министерством осуществлялось организационно-методическое сопровождение лицензирования 1 средней общеобразовательной школы и 8 дошкольных образовательных организаций (в 2020 году 10 организаций). Все указанные объекты образования успешно прошли процедуру лицензирования и получили лицензии на осуществление образовательной деятельности.

В 2021 года при непосредственном методическом сопровождении специалистов отдела лицензирования и государственной аккредитации Министерства получил лицензию на осуществление образовательной деятельности по дополнительным общеразвивающим программам Красноярский детский технопарк «Кванториум» в Ачинском и Норильском филиалах.

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» министерством образования Красноярского края разработана и утверждена «Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании министерства образования Красноярского края на 2020-2022 годы» (далее – программа).

Система профилактических мероприятий в 2021 году, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, включает в себя ряд задач, в том числе: правовое просвещение должностных лиц организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в части законодательства об образовании, развитие механизмов своевременного выявления и устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований законодательства об образовании, в том числе в части соблюдения лицензионных требований.

В отчетном году разработаны и размещены в разделе «Профилактика» на официальном сайте министерства образования Красноярского края в сети Интернет по адресу <http://www.krasobrnadzor.ru/profilaktika/336>, проверочные листы в формате, допускающем самопроверку соблюдения требований законодательства в сфере образования, в том числе лицензионных требований для организаций, реализующих образовательные программы разных уровней образования.

Также на официальном сайте Министерства по адресу: <http://www.krasobrnadzor.ru/controls/321> ежемесячно размещается информация о результатах плановых проверок соблюдения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности; по адресу: <http://www.krasobrnadzor.ru/licence/vvproverki> – результаты внеплановых выездных проверок в рамках предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

а) описание мероприятий, осуществляемых в рамках контроля за исполнением переданных полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности;

б) оценка эффективности мероприятий, осуществляемых в рамках контроля за исполнением переданных полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности;

в) описание примеров лучшей и худшей региональной практики осуществления лицензирования конкретных видов деятельности с учетом результатов анализа показателей оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности;

г) перечень субъектов Российской Федерации, не представивших доклады.

Данный раздел предусмотрен для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию конкретных видов деятельности.

Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений)

Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности осуществлены с использованием показателей эффективности, рассчитанных на основании сведений, содержащихся в форме 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования» федеральной статистической отчетности, а также в формах отчетности, утвержденных приказом Рособнадзора от 06.07.2016 № 1141 «Об утверждении формы отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и порядка представления отчета».

Таблица 2

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
а.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5:	92%	96%	98%	-2%

¹ Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период или в актуализированной форме отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденной приказом Рособнадзора от 6 июля 2016 года № 1141 (далее – приказ № 1141)

² Данные указываются на основании доклада за 2020 год.

³ Расчет отклонения значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2021 года и 2020 года (отклонение = 2021 г. – 2020 г.).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2021 год / 2020 год * 100 – 100.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полуго- дие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	$\frac{\langle 71 \rangle}{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle)} * 100$				
б.	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\frac{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle - \langle 71 \rangle)}{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle + \langle 17 \rangle + \langle 20 \rangle)} * 100$	8%	4%	2%	+2%
в.	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: $\frac{\langle 22 \rangle}{(\langle 01 \rangle + \langle 09 \rangle)} * 100$	0	0	0	0
г.	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 1	20	20	20	0
д.	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	= сведения показателей строк приказа № 1141 графы 3: $\frac{(\langle 2.2 \rangle - \langle 2.2.1 \rangle)}{\langle 2.2 \rangle} * 100$	100%	100%	100%	0
е.	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 2	10	10	10	0
		= приложение 4 Лист «Раздел 4Ат1» графа 3	17	15	20	-25%
ж.	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока	= сведения показателей строк	100%	100%	100%	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полугодие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
	действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	приказа № 1141 графы 3: («3.2»-«3.2.1»)/«3.2» * 100				
з.	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «61»/«60» * 100	0	0	100	-100
и.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «52»/«50» * 100	0	0	0	0
к.	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «59»/«58» * 100	0	100	0	+100
л.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «53»/«23» * 100	0	0	0	0
м.	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «57»/«23» * 100	0	0	0	0
н.	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «62»/«64» * 100	13,2	18,2	8,4	+9,8

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полуго- дие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
о.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «23»/«62»	1,009	1,009	1,048	-0,039
п.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «28»/«23» * 100	38,1	33,9	27,5	+6,4
р.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «30»	4	8	10	-2
с.	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	= сведения показателя строки приказа № 103 графы 5: «31»	0	0	0	0
т.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «36»/«28» * 100	37,5	74	62,2	+11,8
у.	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «49»/«28» * 100	0	2,5	13,7	-11,2
ф.	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «48»/«44» * 100	1,5	100	179,8	-79,8
х.	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), <i>в том числе</i>	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5:	52,5	46,6	26	+20,6

№ п/п	Наименование показателей	Формулы для расчета показателей ¹	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2021 года от 2020 года (более 10 процентов) ³
			Первое полуго- дие 2021 года	2021 год	2020 год ²	
1	2	3	4	5	6	7
		«44»/«39»				
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «45»/«40»	0	0	0,667	-0,667
	средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «47»/«42»	52,5	46,6	34,4	+12,2
ц.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «23» (графа 7) / «23» (графа 5) * 100	17,3	13	37,1	-24,1
ч.	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 103: «29» (графа 7) / «29» (графа 5) * 100	1,6	1,7	16,4	-14,7
ш.	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «63»/«62» * 100	38,4	33,9	28,9	+5
щ.	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 103 графы 5: «72» / («01» + «09» + «17» + «20») * 100	0	0	0	0

Перечень причин отклонений значений показателей 2021 года от 2020 года
(более 10 процентов)

Таблица 3

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
----------	---	---

1.	е.	На 25% (с 20 рабочих дней в прошлом году до 15 в текущем) сократился средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии в случаях, предусмотренных ч. 7 и ч. 9 ст. 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» по причине проведения выездных проверок без непосредственного выезда в организацию с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи.
2.	з.	-100 % (в 2020 году было подано 1 заявление в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановой выездной проверки, в согласовании которой было отказано, иные заявления о согласовании в 2020 не подавались; в 2021 году было подано 1 заявление в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановой выездной проверки, органами прокуратуры данная проверка согласована)
3.	к	+100 % (в 2020 году заявления об аннулировании не подавались. В 2021 году подано 1 заявление лицензирующего органа об аннулировании лицензии (заявление удовлетворено решением Арбитражного суда)
4.	т	+11,8 (в 2021 году увеличилась доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания)
5.	у	-11,2 (в 2021 уменьшилась доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)
6.	х	В 2021 году увеличился средний размер наложенного административного штрафа на юридических лиц с 26 тыс.руб до 46,6 тыс.руб
7.	ц	-24,1 % в 2021 году уменьшилась доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)
8.	ч	-14,7 % в 2021 году уменьшилась доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)

б) наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

В 2021 году Министерством приняты решения об отказе в предоставлении (переоформлении) лицензии в отношении 2 заявителей (в 2020 – в отношении 2, в 2019 – в отношении 3 заявителей), в том числе:

об отказе в предоставлении лицензии – в отношении 1 соискателя лицензии (индивидуального предпринимателя) (в 2020 – 0, в 2019 – 1);

об отказе в переоформлении лицензии – в отношении 1 лицензиата (общеобразовательной организации), представившего заявление о переоформлении лицензии в связи с намерением осуществлять образовательную деятельность по образовательным программам, не указанным в лицензии.

На рисунке 13 представлена динамика показателей по принятым решениям об отказе в переоформлении лицензии в 2021 году в сравнении с 2020 и 2019 годами.

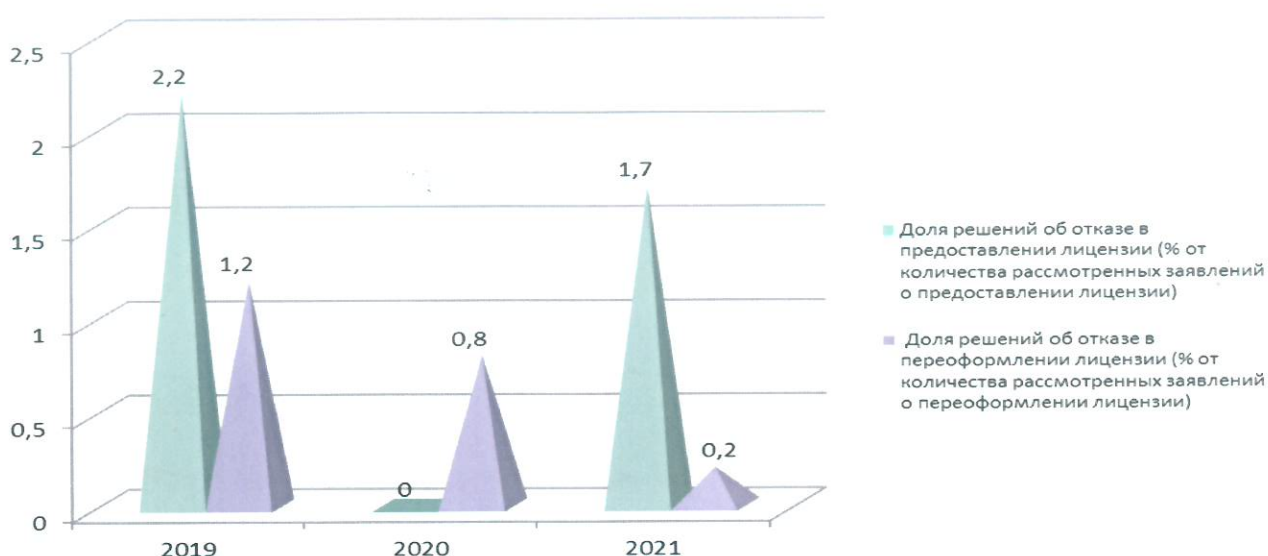


Рисунок 13. Динамика показателей по принятым решениям об отказе в переоформлении лицензии в 2021 году в сравнении с 2020 и 2019 годами

Основаниями для принятия решения об отказе в предоставлении или переоформлении лицензии в соответствии с частью 7 статьи 14 Федерального закона «О лицензировании образовательной деятельности» являются:

наличие в представленных соискателем лицензии (лицензиатом) заявления и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;

установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям.

В таблице 4 представлены причины отказа в переоформлении лицензии в 2021 году.

Таблица 4

Тип организации	Количество организаций	Причины отказа
Общеобразовательная организация	1	<p>Наличие в представленных лицензиатом заявления и прилагаемых к нему документах недостоверной информации в части наличия законного основания пользования зданиями, строениями, сооружениями, помещениями, необходимыми для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, заявленным к лицензированию.</p> <p>Установленное в ходе проверки несоответствие лицензиата лицензионным требованиям, установленным подпунктами «а», «в» пункта 7 Положения о лицензировании образовательной деятельности:</p> <p>наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии или заявленным к лицензированию;</p> <p>наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии с частями 2 - 8</p>

		статьи 12 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».
Индивидуальный предприниматель	1	Наличие в представленных соискателем лицензии заявлении и прилагаемых к нему документах недостоверной информации в части наличия законного основания пользования зданиями, строениями, сооружениями, помещениями, необходимыми для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, заявленным к лицензированию.

Наличие в представленных лицензиатами документах недостоверной информации выявлено в результате межведомственного взаимодействия с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю по вопросу наличия у лицензиата на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, заявленным к лицензированию.

Количество решений об отказе в предоставлении или переоформлении лицензии снижается с каждым годом, что свидетельствует об эффективности проводимой специалистами отдела лицензирования и государственной аккредитации Министерства методической и консультационной работы с соискателями лицензии и лицензиатами, повышении правовой грамотности заявителей.

в) наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Самыми распространенными нарушениями, которые привели к вынесению административных наказаний в 2021 году, стали следующие нарушения:

- отсутствие у лицензиатов санитарно-эпидемиологических заключений о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые используются для осуществления образовательной деятельности - 92 случаев (74,8%). Основные причины этих нарушений связаны с отсутствием у организаций на момент проведения проверки достаточных финансовых средств для полного устранения замечаний федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, не позволяющим получить санитарно-эпидемиологическое заключение о соответствии санитарным правилам;

- привлечение к педагогической деятельности работников, не соответствующих установленным квалификационным требованиям. Связано это в основном с недостаточной активностью органов управления образовательной организацией и муниципальными системами образования по подбору педагогического персонала, а также кадровым дефицитом в отдалённых территориях - 19 случаев (15,4%).

Также распространенными в 2020 году нарушениями явились случаи ведения образовательной деятельности лицензиатами по адресам, не указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности, – 9 случаев (7,3%). Связана эта ситуация в основном с несвоевременным внесением сведений об измененных адресах осуществления образовательной деятельности согласно требованиям законодательства.

Группа иных нарушений лицензионных требований, повлекших привлечение лицензиатов к административной ответственности, – 3 случая (2,5%). К таким нарушениям относятся: неисполнение предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и условий; отсутствие надлежащего материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудования помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, в том числе в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями и (или) образовательными стандартами; реализация образовательных программ, не предусмотренных лицензией на осуществление образовательной деятельности; отсутствие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, указанным в лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Всего в 2021 году по результатам проверок по лицензионному контролю за нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности Министерством возбуждено 123 дела об административном правонарушении, по которым имеются вступившие в силу судебные решения о наложении административных наказаний, включающих административные штрафы и предупреждения в отношении юридических и должностных лиц:

по части 2 статьи 19.20 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) наложены наказания: 107 предупреждений на юридических лиц и 1 предупреждение на должностное лицо, а также 9 административных штрафов в отношении юридических лиц, в общем размере 700 000 рублей;

по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ наложены наказания в отношении юридических лиц: 2 предупреждения и 2 административных штрафа, в общем размере 150 000 рублей;

по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ за неисполнение в установленный срок предписания об устранении нарушений лицензионных условий и требований при осуществлении образовательной деятельности назначены наказания в отношении юридических лиц: 1 предупреждение и 1 административный штраф в размере 10000 рублей.

г) наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также

возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

В ходе плановых и внеплановых проверок, проведенных Министерством в 2021 году в отношении лицензиатов, осуществляющих образовательную деятельность, не выявлено случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований.

д) сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Министерством осуществляется анализ информации о деятельности лицензиатов, размещенной в средствах массовой информации, на официальных сайтах органов прокуратуры и судебных органов Красноярского края и других источниках, с целью выявления случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан.

По данным анализа такой информации случаи причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов в 2021 году, отсутствовали.

е) сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В 2021 году отсутствовали факты оспаривания лицензиатами оснований проведения и результатов мероприятий по контролю, проведенных в рамках осуществления лицензионного контроля над образовательной деятельностью.

Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

Анализ деятельности Министерства по осуществлению лицензирования образовательной деятельности в 2021 году позволяет сделать следующие выводы.

Государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности организована Министерством в соответствии с установленными законодательством требованиями.

Информирование о порядке оказания государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности обеспечивается посредством Единого портала государственных услуг, портала государственных и муниципальных услуг Красноярского края, а также посредством официального сайта Министерства.

Для заявителей обеспечена возможность подачи заявления о предоставлении государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности и прилагаемых к заявлению документов в электронной форме посредством Единого федерального или регионального порталов государственных услуг.

Административные процедуры, выполняемые в рамках государственной услуги по лицензированию, автоматизированы в информационной системе ИС АКНДПП.

На официальном сайте Министерства ведется реестр лицензий на осуществление образовательной деятельности, выданных Министерством, а также предоставление общедоступной информации из реестра лицензий Министерства в виде выписки из реестра лицензий.

Отсутствие случаев оспаривания в суде результатов проведения Министерством мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, результатов рассмотрения заявлений соискателей лицензии (лицензиатов), а также оснований принятия решений по результатам лицензирования свидетельствует о качественной работе специалистов, осуществляющих организацию и проведение лицензирования, лицензионного контроля.

Таким образом, государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности в 2021 году Министерством предоставлялась качественно и с соблюдением требований действующего законодательства Российской Федерации, эффективно осуществлялся контроль соблюдения лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности, мероприятия профилактического характера, направленные на предупреждение нарушений законодательства Российской Федерации об образовании, а также по пресечению нарушений, выявленных в ходе проведения проверок по лицензионному контролю, что в целом способствовало повышению безопасности и качества условий осуществления образовательной деятельности

лицензиатами.

Реализация плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства на 2021 год в части лицензионного контроля обеспечена в полном объеме с соблюдением установленных сроков. В соответствии с требованиями законодательства осуществляется контроль исполнения предписаний, выданных лицензиатам, в деятельности которых выявлены нарушения лицензионных требований.

По результатам осуществления лицензирования образовательной деятельности в 2021 году, в целях совершенствования нормативно-правового регулирования, повышения качества предоставления государственной услуги, а также эффективности лицензирования образовательной деятельности Министерство предлагает:

1. Привести во взаимное соответствие понятие документарной оценки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям и предмет документарной оценки, указанные в частях 3, 4 статьи 19.1 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в редакции, вступающей в силу с 01.03.2022).

Оценка соответствия соискателя лицензии на осуществление образовательной деятельности лицензионным требованиям предусмотрена в форме документарной оценки. Проведение вышеуказанной оценки только в документарной форме не противоречит части 3 статьи 19.1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности», согласно которому оценка соответствия соискателя лицензии или лицензиата лицензионным требованиям проводится в форме документарной оценки и (или) выездной оценки.

Вместе с тем, возможность оценки соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям не является предметом документарной оценки, установленным частью 4 статьи 19.1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». Оценка же соответствия соискателя лицензии (лицензиата) лицензионным требованиям является предметом выездной оценки, установленной частью 5 статьи 19.1 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

2. В соответствии с подпунктом «т» пункта 1 части 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательные организации обеспечивают открытость и доступность на официальном сайте образовательной организации в сети «Интернет» информации, том числе, о лицензии на осуществление образовательной деятельности (выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности).

В связи с тем, что выписка из реестра лицензий не является документом, подтверждающим наличие лицензии и актуальна только на момент ее выдачи, предлагается требование размещения на сайте образовательной организации информации о выписке из реестра лицензий на осуществление образовательной деятельности исключить.

3. Внести изменения Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (часть 4 статьи 91) в части отмены необходимости вносить в реестр лицензий адреса мест осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, реализуемым с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

Такая необходимость обусловлена тем, что при лицензировании образовательной деятельности по указанным образовательным программам не оценивается наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений, наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений, а также наличие санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений.

4. Установить исключения, при которых не применяется лицензионное требование, установленное подпунктом «д» пункта 5, подпунктом «е» пункта 7 Положения о лицензировании, вступающего в действие с 01.03.2022, о наличии у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья, аналогично нижеперечисленным:

не применяются лицензионные требования, установленные подпунктами «а», «б», «г» пункта 5, подпунктами «а», «б», «д» пункта 7 Положения к соискателям лицензии и лицензиатам, в частности:

при организации образовательной деятельности в форме практической подготовки в организации, осуществляющей деятельность по профилю соответствующей образовательной программы, в том числе ее структурном подразделении, предназначенном для проведения практической подготовки, на основании договора, заключаемого между указанной организацией и соискателем лицензии;

при намерении реализовывать образовательные программы с использованием сетевой формы в отношении части образовательной программы, не предусмотренной для реализации соискателем лицензии;


в отношении образовательных программ, реализуемых с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

5. Предусмотреть в Правилах формирования и ведения реестра лицензий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2020 № 2343, возможность указания в выписке из реестра лицензий сведений о технологии реализации образовательных программ в отношении организаций, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности по реализации образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

Отсутствие указанной информации может вводить в заблуждение получателей услуг, поскольку указанные организации создают условия только для дистанционного обучения и не имеют иных условий (помещений и их материально-технического обеспечения).

6. В соответствии с частью 3 статьи 16 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в редакции, вступающей в силу 01.03.2022) лицензионное дело может формироваться и вестись в электронной форме, в том числе в информационной системе, в которой ведется реестр лицензий, в связи с чем предлагаем разработать на федеральном уровне порядок формирования и ведения лицензионного дела в электронной форме, а также определить нормативным правовым актом, в какой информационной системе лицензирующий орган, исполняющий переданные полномочия в области образования, может формировать и вести лицензионное дело в электронной форме.

Министр образования
Красноярского края

 С.И. Маковская



Протуровано, проиумерсано
49 лист (-а, -ов)
начальник отдела лицензирования и
государственной аккредитации
министерства образования

Красноярского края

Маметьева

« 10 » октября 2022 г.

