

**Обобщение практики по делам  
об административных правонарушениях,  
возбужденных министерством  
образования Красноярского края**



**2020**

## I. Общие положения

В настоящем обзоре рассмотрены наиболее типичные факты нарушений обязательных требований законодательства об образовании, лицензионных требований, по которым сотрудниками отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства были возбуждены дела об административных правонарушениях, а также основные проблемные ситуации и дефициты, выявленные при реализации полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях.

Административная практика министерства образования края по итогам 2020 года в общестатистическом плане выглядит следующим образом. Всего по итогам года сотрудниками отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства составлено 117 протоколов об административных правонарушениях по статьям 5.57, 14.1, 19.5, 19.20, 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в рамках компетенции, предоставленной должностным лицам министерства пунктом 90 части 2 статьи 28.3 КоАП РФ, приказом министерства образования Красноярского края от 31.05.2016 № 23-11-04 «Об утверждении перечня должностных лиц министерства образования Красноярского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Самыми распространенными материалами стали протоколы об административных правонарушениях по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (47 материалов), а также дела по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ (43 материала), которые составили соответственно 40,17 % и 36,75% от общего числа протоколов, в совокупности – 76,92 % (в совокупности 90 материалов).

Оставшуюся долю составили материалы по частям 1, 2 статьи 5.57, частям 3 ст. 14.1, части 1 статьи 19.5, частям 1, 3 статьи 19.20, части 1 статьи 19.30 КоАП РФ, которые в совокупности образовали 23,08 % от общего числа протоколов (27 материалов).

1. Рассмотрим причины возбуждения дел об административных нарушениях по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ. Такие дела возбуждались по фактам:

отсутствия у образовательных организаций санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам зданий, строений, помещений, оборудования и иного имущества, используемых для осуществления образовательной деятельности по образовательным программам, реализуемым образовательными организациями;

осуществления образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии на осуществление образовательной деятельности;

реализации образовательных программ не указанных в лицензии на осуществление образовательной деятельности;

отсутствия материально-технического обеспечения образовательной деятельности в полном объеме,

привлечения к педагогической деятельности лиц, не соответствующих требованиям квалификационного справочника, федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований, статьи 46 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»);

осуществления образовательной деятельности при отсутствии (на праве собственности или ином законном основании) территорий, необходимой для осуществления образовательной деятельности.

Одной из основных причин такого положения является дефицит квалифицированных педагогических кадров в отдаленных и труднодоступных территориях, а также сельских районах (в части привлечения к педагогической деятельности лиц, не соответствующих требованиям законодательства), необходимость привлечения дополнительных финансовых ресурсов (отсутствие санитарно-эпидемиологических заключений) для соблюдения обязательных требований.

Основным видом административного наказания, назначенным по итогам рассмотрения таких дел (по имеющимся данным на момент подготовки доклада), является предупреждение (36 дел). При этом в трех случаях виновным лицам было назначено наказание в виде административного штрафа (в размерах 50, 100 тыс. рублей).

2. Что касается возбуждения дел об административных нарушениях по части 4 статьи 19.30 КоАП РФ, то подавляющее большинство дел данной категории возбуждено на основании фактов выявления министерством, а также членами ГЭК Красноярского края, нарушений установленного законодательством об образовании порядка проведения единого государственного экзамена по образовательным программам среднего общего образования.

Нарушения касались, в первую очередь, использования и проноса участниками ГИА запрещенных средств, в том числе справочных материалов, письменных заметок, мобильных телефонов, в меньшем количестве случаев – недобросовестного исполнения своих обязанностей работниками ППЭ.

Основным видом административного наказания, назначенным по итогам рассмотрения таких дел (по имеющимся данным на момент подготовки доклада), является административный штраф (27 дел). При этом размер штрафа на физическое лицо составил во всех случаях 3 тыс. рублей, в отношении должностных лиц – 20 тыс. рублей.

В 7 случаях дела были прекращены по малозначительности, в 5 случаях истекли сроки давности привлечения к административной ответственности, при этом указанные решения подвергались обжалованию со стороны министерства образования края.

Основными причинами таких нарушений обязательных требований послужили:

- стремление улучшить личные результаты экзаменов;
- незнание обязательных требований;
- низкая личная ответственность.

3. Также в 8 случаях должностные лица министерства возбудили дела об административных правонарушениях по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ за неисполнение в установленный срок предписания министерства об устранении выявленных нарушений, при этом в 3 случаях виновным лицам был назначен административный штраф (в двух случаях в размере 1 тыс. рублей и в одном случае в размере 10 тыс. рублей), по 3 материалам на момент формирования обобщения в адрес министерства не поступили сведения о результатах рассмотрения дел.

4. Относительно возбуждения дел об административных нарушениях по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ, общее число которых по итогам 2020 года составляет 4, следует отметить, что такие дела возбуждались на основании факта отсутствия в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые образовательная организация использует для осуществления образовательной деятельности, которое учитывает в том числе требования статьи 17 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также статьи 41 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Следует отметить, что во всех случаях должностные лица министерства образования Красноярского края расценивали нарушения лицензионных требований как грубые, учитывая реальную угрозу причинения вреда охраняемым законом общественным отношениям, исходя из необходимости предотвращения угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан вследствие нарушений таких требований.

По всем административным делам по итогам рассмотрения таких дел назначены административные наказания:

- административный штраф по 2 делам об административных правонарушениях (по 75 тысяч рублей);

- административное приостановление деятельности по 2 делам об административных правонарушениях.

5. Следующая ситуация складывается по содержанию и видам примененных наказаний при рассмотрении практики по делам, возбужденным по частям 3 статьи 14.1 КоАП РФ (отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения, осуществление образовательной деятельности по адресу, не указанному в лицензии на осуществление образовательной деятельности, отсутствии квалифицированных педагогических кадров). В двух случаях назначено предупреждение.

6. В 2020 году основными причинами возбуждения 5 дел об административных правонарушениях по части 2 статьи 5.57 КоАП РФ стало нарушение прав инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья посредством не предоставления образовательными организациями квалифицированных специалистов для их сопровождения и осуществления необходимой коррекции, и как следствие вынесение по итогам рассмотрения дел административных наказаний (по имеющимся данным на момент подготовки доклада), по делам назначены два административных штрафа (в размере 50-60 тысяч рублей), и два предупреждения.

7. Относительно возбуждения дел об административных нарушениях по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ, то такие дела (в количестве 2 единиц) возбуждались на основании факта нарушения правил оказания платных образовательных услуг, выразившееся в отсутствии обязательных к указанию сведений в договорах об оказании платных образовательных услуг, были выявлены в организациях при реализации общеобразовательных программ дошкольного образования, по итогам рассмотрения которых назначен административный штраф в отношении руководителя образовательной организации в размере 30 тысяч рублей.

В целях предупреждения нарушений законодательства об образовании в Красноярском крае, для снижения количества нарушений требований законодательства об образовании и устранения причин и условий, способствующих их возникновению, образовательным организациям необходимо соблюдать нормативные правовые акты в сфере образования, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц министерства, разрабатывать и осуществлять меры правового самоконтроля, своевременно обучать работников организаций обязательным требованиям законодательства об образовании, оперативно устранять нарушения обязательных требований, которые могут повлечь привлечение к административной ответственности.

*Контактное лицо для получения дополнительной информации:*

*Пястун Алексей Анатольевич, главный специалист – государственный инспектор отдела по надзору и контролю за соблюдением законодательства министерства образования Красноярского края, 8 (391) 221-83-70*